



PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

12 septembrie 2019

Nr. 011-06-34

Stimată Doamnă Președinte al Parlamentului,

În conformitate cu art.86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și cu art.14 alin (3) din Legea nr.595–XIV din 24 septembrie 1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, prezint Parlamentului, spre ratificare, Amendamentul, prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare, semnat la Chișinău la 28 iunie 2016, și a Amendamentului, prin schimb de scrisori, la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la Chișinău la 28 iunie 2016, în vederea realizării Proiectului de modernizare a administrației fiscale (TAMP), precum și proiectul de lege în acest sens, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.421 din 30 august 2019.

În calitate de organ responsabil pentru prezentarea acordului în Parlament se desemnează Ministerul Finanțelor.

Cu stimă,

Igor DODON

Anexe:

1. Copia demersului Guvernului – 1 filă;
2. Hotărârea Guvernului nr.421 din 30 august 2019 – 2 file;
3. Proiectul de lege – 2 file;
4. Argumentarea necesității ratificării – 3 file;
5. Tabelul de sinteză – 2 file;
6. Copiile acordului sus-menționat – 40 file;
7. Avizele autorităților de resort – 5 file;

Doamnei Zinaida GRECEANȚI,
Președintele Parlamentului

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI	
REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	192
"12" 09	2019
Ora	



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 22-07-5442

Chișinău

04 09 2019

Aparatul Președintelui Republicii Moldova

În temeiul art.86 alin.(1) din Constituția Republicii Moldova și art.14 alin.(2) din Legea nr.595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, remitem spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Amendamentului, prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare, semnat la Chișinău la 28 iunie 2016, și a Amendamentului, prin schimb de scrisori, la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la Chișinău la 28 iunie 2016, în vederea realizării Proiectului de modernizare a administrării fiscale (TAMP).

Responsabil de prezentare în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Finanțelor.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege (2 file);
2. Proiectul de lege (2 file);
3. Argumentarea necesității la proiectul de lege (3 file);
4. Acordul sus-menționat (40 file);
5. Avizul Ministerului Justiției (1 filă);
6. Avizul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene (2 file);
9. Avizul consultativ al Comisiei Parlamentare politică externă și integrare europeană (2 file);
10. Tabelul divergențelor (2 file).

Secretar general al Guvernului

Andrei SPÎNU

Ex.: Daria Stratu
Tel.: 250-287

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242696

APARATUL PREȘEDINTELUI REPUBLICII MOLDOVA Nr.2	
Nr.	1642
Data	05 09 2019



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.421

din 30 august 2019

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Amendamentului, prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare, semnat la Chișinău la 28 iunie 2016, și a Amendamentului, prin schimb de scrisori, la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la Chișinău la 28 iunie 2016, în vederea realizării Proiectului de modernizare a administrării fiscale (TAMP)

În temeiul art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Amendamentului, prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare, semnat la Chișinău la 28 iunie 2016, și a Amendamentului, prin schimb de scrisori, la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la Chișinău la 28 iunie 2016, în vederea realizării Proiectului de modernizare a administrării fiscale (TAMP).

Prim-ministru

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Ministrul afacerilor externe
și integrării europene

MAIA SANDU

Natalia Gavrilița

Nicolae Popescu



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE**

pentru ratificarea Amendamentului, prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare și a Amendamentului, prin schimb de scrisori, la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de modernizare a administrării fiscale (TAMP)

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Amendamentul, prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare, semnat la Chișinău la 28 iunie 2016, în vederea realizării Proiectului de modernizare a administrării fiscale (TAMP).

Art. 2. – Se ratifică Amendamentul, prin schimb de scrisori, la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la Chișinău la 28 iunie 2016, în vederea realizării Proiectului de modernizare a administrării fiscale (TAMP).

Art. 3. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Amendamentelor menționate.

Art. 4. – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Băncii Mondiale ratificarea Amendamentelor nominalizate.

Art. 5. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării.

Președintele Parlamentului

ARGUMENTAREA OPORTUNITĂȚII RATIFICĂRII, ACCEPTĂRII, APROBĂRII AMENDAMENTULUI

la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare și Amendamentului la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de modernizare a administrării fiscale (TAMP)

A. Descrierea tratatului:

Informații generale:

Acordul de Finanțare între Republica Moldova și Asociația Internațională de Dezvoltare și Acordul de Împrumut între Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare semnate la 28 iunie 2016, reprezintă un tratat de nivel interstatal, care sprijină programul de reformă al Guvernului Republicii Moldova prin finanțarea Programului de modernizare a administrării fiscale. Acordul de Finanțare și Acordul de Împrumut au fost ratificate de către Parlamentul Republicii Moldova la data de 23 septembrie 2016 și promulgate de către Președintele Republicii Moldova la 19 octombrie 2016. Legea cu privire la ratificarea Acordului de Finanțare și Acordului de Împrumut au fost publicate în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, astfel intrând în vigoare la 16 decembrie 2016. Proiectul a fost declarat intrat în vigoare la 25 ianuarie 2017.

Obiectivul de dezvoltare al proiectului este de a îmbunătăți colectarea veniturilor, conformarea fiscală și serviciile prestate contribuabililor, beneficiari finali fiind contribuabilii (comunitatea de afaceri și persoanele fizice) și cetățenii Republicii Moldova, în mod direct ca urmare a reducerii costurilor de conformare și, indirect, prin intermediul majorării veniturilor colectate pentru finanțarea cheltuielilor sociale și de infrastructură.

În vederea eficientizării implementării proiectului, s-a convenit amendarea acordurilor sus menționate. Amendamentele introduc o nouă abordare precum finanțarea bazată pe rezultate, care include o serie de indicatori în sprijinul activităților proiectului, inclusiv:

- Valoarea nominală a cotelor specifice și minime ale accizelor pentru toate produsele de tutun din cadrul poziției tarifare 240220 majorată;
- Impozitarea cu TVA a livrărilor de bunuri ale subiecților insolvabili în baza principiului taxării inverse asigurată;
- Posibilitățile de utilizare a paginii web a Serviciului Fiscal de Stat îmbunătățite;
- Capacitatea angajaților Serviciului Fiscal de Stat de a presta servicii contribuabililor consolidate;
- Instrumentul electronic de sondaj al contribuabililor introdus.

Proiectul amendamentelor are următoarea structură: (i) Preambul; (ii) Modificările propuse și (iii) Anexe.

Modul de încetare, amendare și prelungire a valabilității tratatului este stabilit prin acordul scris al părților, prin acorduri de completare/protocoale, anexe – părți componente ale acordului de bază.

B. Analiza de impact:

Informații generale:

În cadrul misiunii echipei Băncii Mondiale în perioada 03 - 11 decembrie 2018, s-a convenit de comun cu reprezentanții Ministerului Finanțelor și Serviciului Fiscal de Stat asupra revizuirii mai multor activități ale proiectului prin restructurarea acestuia. Prin urmare, Amendamentele propuse au

două obiective principale: (1) de a îmbunătăți performanța proiectului și de a asigura realizarea obiectivelor de dezvoltare, și (2) de a alinia mai bine proiectul la activitățile curente de modernizare fiscală ale Serviciului Fiscal de Stat, care se realizează prin:

(a) introducerea unei componente noi „Finanțarea bazată pe rezultate” pentru a stimula implementarea efectivă a reformelor; Indicatorii legați de debursare vor fi debursați în funcție de cheltuielile pentru anumite articole din buget (Programul de cheltuieli eligibile) întru sprijinirea reformei relevante susținute de proiect,

(b) revizuirea descrierilor componentelor pentru a reflecta introducerea componentei „Finanțare bazată pe rezultate” și disponibilitatea altor surse de finanțare pentru asistența tehnică planificată inițial desfășurată în prezent cu suportul donatorilor, și

(c) realocarea mijloacelor creditului și împrumutului către componentele și categoria nouă de cheltuieli pentru a reflecta introducerea componentei noi de finanțare bazată pe rezultate.

Aspectul politic, cultural și social: Amendamentele respective nu contravin politicii interne și externe promovate de Republica Moldova. Proiectul dat va îmbunătăți climatul investițional și de afaceri, va crea oportunități pentru accelerarea dezvoltării economice

Aspectul economic și de mediu: Reformele propuse în cadrul Proiectului de modernizare a administrării fiscale vor genera beneficii economice pentru contribuabili (timp redus pentru a se conforma la declararea și achitarea obligațiilor fiscale) și pentru administrația fiscală (proceselor de administrare fiscală optimizate și eficientizate).

Aspectul normativ: Amendamentele în cauză sunt compatibile cu prevederile Constituției Republicii Moldova, legislația Uniunii Europene, precum și cu instrumentele internaționale la care Republica Moldova este parte.

Aspectul instituțional și organizatoric: În vederea realizării prevederilor prezentelor Acorduri, nu este necesară înființarea structurilor noi.

Aspectul financiar:

Acordul de finanțare prevede contractare unui împrumut în sumă de 5 300 000,00 DST, iar Acordul de împrumut prevede contractarea unui împrumut în sumă de 12 580 000,00 dolari SUA. Implementarea Proiectului nu necesită alocații financiare suplimentare din bugetul de stat.

Ca urmare a semnării amendamentelor bugetul total al proiectului rămâne neschimbat, fiind introdusă finanțarea bazată pe rezultate în sumă de 2,2 milioane DST sau echivalentul a 3 milioane dolari SUA.

Aranjamentele de management financiar al proiectului rămân neschimbate. Proiectul corespunde cerințelor de raportare financiară și de audit.

Aspectul temporar: Termenul limită de tragere a fondurilor de finanțare a prezentului Proiect este data de 30 noiembrie 2023. Serviciul Fiscal de Stat va întocmi Rapoarte în conformitate cu prevederile Secțiunii 5.08 din Condițiile Generale și în baza indicatorilor acceptabili Băncii. Fiecare Raport de proiect va acoperi perioada unui trimestru calendaristic, și va fi prezentat Băncii nu mai târziu de patruzeci și cinci (45) zile după sfârșitul perioadei acoperite de un astfel de raport.

C. Analiza oportunității ratificării

În conformitate cu Decretul Președintelui Republicii Moldova nr. 1218-VIII din 23 iulie 2019 privind inițierea negocierilor și aprobarea semnării Amendamentului, prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare (semnat la Chișinău, la 28 iunie 2016) și Amendamentului, prin schimb de scrisori, la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (semnat la

Chișinău, la 28 iunie 2016) în vederea realizării Proiectului de modernizare a administrării fiscale (TAMP), a fost aprobată semnarea amendamentelor nominalizate.

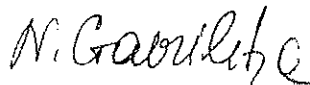
Amendamentele urmează a fi promulgate prin lege de către Parlamentul Republicii Moldova, pentru intrarea în vigoare, potrivit procedurii prevăzute de Legea nr.595 din 24.09.1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova și Regulamentul privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.442 din 17.07.2015

Republica Moldova nu prezintă rezerve pe marginea amendamentelor respective, care ar putea afecta aplicarea acestora.

Astfel, reieșind din importanța implementării Proiectului în vederea îmbunătățirii climatului de afaceri și sporirii competitivității Republicii Moldova, modernizării sistemului de administrare fiscală și fortificării capacităților de colectare a veniturilor la bugetul public național, în rezultatul implementării Proiectului de modernizare a administrării fiscale, considerăm oportun ratificarea Amendamentului, prin schimb de scrisori, la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare (semnat la Chișinău, la 28 iunie 2016) și Amendamentului, prin schimb de scrisori, la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (semnat la Chișinău, la 28 iunie 2016) în vederea realizării Proiectului de modernizare a administrării fiscale (TAMP).

MINISTRU FINANTELOR

Natalia GAVRILIȚA



TABELUL DIVERGENTELOR

aferent inițierii negocierilor și aprobării semnării Amendamentului la Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Asociația Internațională pentru Dezvoltare și a Amendamentului la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de modernizare a administrării fiscale (TAMP)

Nr. d/o.	Autoritatea publică	Referința	Conținutul obiecției	Decizia/Argumentarea
1.	MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE ȘI INTEGRĂRII EUROPENE	<p><i>La setul de documente înaintat spre avizare</i></p> <p><i>La proiectul Amendamentului, prin schimb de scrisori, la Acordului de împrumut dintre RM și BIRD (nr. 8625-MD)</i></p> <p><i>La Nota de argumentare</i></p>	<p>Din setul de documente înaintat spre avizare, lipsesc textele Amendamentelor în limba engleză, care de altfel este limba autentică în care urmează a fi încheiate documentele menționate (pct.33 din Regulamentul privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442 din 17.07.2015) în preambulul informației privind data la care a fost semnat nemijlocit Acordul de împrumut (conform prevederilor Acordului de împrumut, data la care aceasta a fost semnat este 28 iunie 2016)</p> <p>La rubrica „<i>Descrierea tratatului</i>” nu este specificată forma și structura tratatului, precum și nivelul acestuia.</p> <p>La „<i>Aspectul normativ</i>” nu a fost menționată compatibilitatea Acordului cu prevederile Constituției Republicii Moldova</p> <p>La „<i>Aspectul procedural al semnării</i>” urmează a fi completat cu informații privind modul de încheiere a tratatului (prin schimb de scrisori).</p> <p>Totodată, se remarcă lipsa explicațiilor privind circumstanțele care fac necesară emiterea unei singure Hotărâri de Guvern pentru inițierea negocierilor și aprobarea semnării, astfel cum este prevăzut la art. 8' alin. 3 al Legii nr. 595 din 24.09.1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova și pct. 83 din Regulamentul menționat</p> <p>Ajustarea titlurilor Amendamentelor, afit în denumirea actului normativ, cât și în dispozițiile de conținut ale acestuia, prin includerea sintagmei „<i>prin schimb de scrisori</i>” după cuvântul „<i>Amendamentului</i>”.</p>	<p>Se acceptă. Au fost anexate Amendamentele în limba engleză</p> <p>Se acceptă. Au fost corectă în preambul informația privind data semnării Acordului de împrumut</p> <p>Se acceptă. A fost specificată forma și structura tratatului, precum și nivelul acestuia.</p> <p>Se acceptă. A fost menționată compatibilitatea Acordului cu prevederile Constituției Republicii Moldova</p> <p>Se acceptă. Punctul D al Notei de argumentare a fost completat cu informații privind modul de încheiere a tratatului, precum și mențiunea că Proiectul Amendamentelor nu conține deficiențe de fond față de proiectul inițial al Acordurilor</p> <p>Se acceptă. Au fost ajustate titlurile Amendamentelor prin includerea sintagmei „<i>prin schimb de scrisori</i>” după cuvântul „<i>Amendamentului</i>”</p>

2.	MINISTERUL JUSTITIEI	La nota de argumentare	<p>Proiectul Decretului în limba rusă, urmează a fi actualizat în conformitate cu propunerile de modificare a proiectului în limba română</p> <p>Se va vedea nota de argumentare sub aspectul justificării urgentării semnării tratatului internațional și invocarea temeiurilor suficiente privind faptul că proiectul tratatului propus spre semnare nu va conține diferențe de fond față de proiectul inițial al tratatului.</p> <p>La aspectul normativ din nota de argumentare, este menționat că încheierea amendamentelor nu implică adoptarea unor legi noi. Contrar acestei susțineri, în Anexa nr. 3 din proiectul scrisorii de modificare a Acordului de finanțare (nr. 5828-MD), este stabilit drept rezultat legat de debursare, adoptarea, până în decembrie 2019, a unei legi de modificare a Codului fiscal, în partea ce ține de majorarea valorii nominale a cotei accizei la produsele de tutun din cadrul poziției tarifare 240220 și asigurarea impozitării cu TVA a livrărilor de bunuri ale subiecților insolubili în baza principiului taxării inverse (RLD nr. 1.1 și nr. 2.1.).</p> <p>Acțiunea formulată pentru acest indicator se va ajusta, după formula: „Lege adoptată” (RLD nr. 1.2.). Obiecție valabilă și pentru indicatorul RLD nr. 2.2.</p>	<p>Se acceptă. Proiectul Decretului în limba rusă a fost actualizat.</p> <p>Se acceptă. A fost modificată Nota de argumentare</p>
		La proiectul Decretului Președintelui	<p>în clauza de adoptare, denumirea Legii privind tratatele internaționale se va expune potrivit normei legale de la art. 42 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în următoarea formulă: „Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova.” De asemenea, referința la Acordurile citate se va completa indicând locul și data semnării acestora („semnat la Chișinău, la 28 iunie 2016”).</p> <p>Se va corecta anul semnării Acordului, indicată în mod eronat. Astfel, sintagma „28 iunie 2019” se va înlocui cu sintagma „28 iunie 2016”.</p>	<p>Se acceptă. Au fost operate modificări în proiectul Decretului Președintelui</p>
		La proiectul scrisorii de modificare a Acordului de împrumut (nr. 8625-MD)		<p>Se acceptă. A fost corectat anul semnării Acordului de împrumut (nr.8625-MD)</p>

**Șef al Direcției politici fiscale și vamale,
împunernicit cu exercitarea sarcinilor
funcției de Secretar de stat**

Dorel Noroc