

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza de impact la proiectul de lege pentru modificarea Legii viei și vinului nr.57/2006
Data:	15 iulie 2020
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului
Subdiviziunea:	Serviciul politici și reglementări în domeniul produselor sectorul vitivinicol și băuturilor.
Persoana responsabilă și datele de contact:	Liliana Dascaluic, 022 – 204-533; 069119174

Compartimentele analizei impactului

1. Definirea problemei

a) *Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate*

Problema fundamentală examinată în cadrul analizei de impact reiese din prezența, la moment, în cadrul regulator relevant, aferent activității Oficiului Național al Viei și Vinului, a unor norme incerte și de interpretare ambiguă, ceea ce generează cheltuieli suplimentare mediului de afaceri și, inclusiv, gestionarea defectuoasă a Fondului Viei și Vinului ce impune nemulțumiri în rândul actorilor din sector.

Astfel, cadrul normativ vizat necesită a fi amendat întru asigurarea unui mediu de activitate confortabil pentru agenții economici din domeniu și gestionării conforme a resurselor alocate în Fondul Viei și Vinului și a cheltuielilor efectuate din respectivul.

Drept consecință, implementarea normelor propuse vor asigura claritate pentru contribuabili sporind eficiența și eficacitatea gestionării mijloacelor alocate în Fondul Viei și Vinului, în vederea atingerii obiectivelor propuse de asigurare a dezvoltării durabile a sectorului vitivinicol și sporirea competitivității produselor.

b) *Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate*

Actualmente, stipulările prezente în art. 32-32³ ale Legii viei și vinului nr.57/2006 inserează, în rândul agenților economici, norme de interpretare neclară, privind atribuțiile Consiliului de coordonare al Oficiului Național al Viei și Vinului, privind modul de gestionare a bugetului Oficiului, dar și a mijloacelor Fondului Viei și Vinului, precum și modul de alocare a contribuțiilor obligatorii în Fond.

Conformitatea gestionării mijloacelor Fondului Viei și Vinului a servit drept obiectiv al misiunii de audit al Curții de Conturi, care a adoptat în acest sens Hotărârea nr. 57 din 24 octombrie 2019.

Adițional, menționăm că, despre acțiunile întreprinse de către Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului în vederea executării recomandărilor Curții de Conturi, a sesizat și Comisia parlamentară de control al finanțelor publice, prin raportul său CFP-7 nr.16 din 06.02.2020.

Mai mult, prin Hotărârea Comisiei parlamentare de control menționate, s-a dispus expres în sarcina Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, revizuirea cadrului regulator relevant, aferent activității Oficiului Național al Viei și Vinului precum și gestionării Fondului Viei și Vinului, cu întreprinderea măsurilor urgente de ajustare/armonizare a prevederilor acestuia, întru asigurarea gestionării conforme a resurselor alocate Fondului Viei și Vinului și a cheltuielilor efectuate din respectivul Fond, a asigura posibilitatea desemnării tuturor membrilor în Consiliul de coordonare etc.

Este de menționată că și urmare implementării, pe parcursul anilor, a cadrului normativ respectiv au fost descoperite un șir de lacune ce îngreunează activitatea agenților economici. Astfel, achitarea dublă iar uneori și triplă a contribuțiilor a dus la cheltuieli suplimentare, suportate de agenții economici. Spre exemplu, un agent economic ce deține ciclul tehnologic complet (producerea strugurilor, producerea vinului materie primă, îmbutelierea vinului) achita și pentru struguri, și pentru vinul materie primă și pentru vinul îmbuteliat.

Întru soluționarea și îndepărtarea deficiențelor reliefate a fost inițiată elaborarea prezentului proiect de act normativ.

c) *Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei*

Cauzele principale care au dus la apariția problemelor evocate:

- activitatea netransparentă a Oficiului Național al Viei și Vinului, din considerentul că Legea nr.57/2006 nu stabilește o procedură clară și certă privind organul ce aprobă schema de încadrare a

Oficiului, ceea ce lasă la discreția Directorului organizarea business-proceselor interne, organizare uneori defectuoasă;

- lipsa unor norme certe ce ar asigura dispunerea de către Oficiu, a autonomiei financiare, în pofida faptului că, actele normative subsidiare prevăd această normă (pct.2 al Statutului Oficiului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.725/2013 cu privire la Oficiul Național al Viei și Vinului.)

- aplicarea și interpretarea confuză a sintagmei „buget al Oficiului” aprobat de către Consiliul de coordonare al Oficiului, fără a fi cert determinat dacă acest buget include și bugetul la capitolul cheltuieli;

- neasigurarea unui proces reprezentativ de adoptare a deciziilor Consiliului de Coordonare al Oficiului, din considerentul că reprezentantul Asociației Producătorilor de Vinuri cu Indicație Geografică Protejată „Bălți”, care face parte din componența Consiliului de Coordonare, nu a fost delegat, deoarece respectiva asociație nu a fost constituită;

- lipsa normelor transparente privind buna gestionare a Fondului Viei și Vinului, în ceea ce vizează mecanismul de gestionare, calculare, încasare și evidență a contribuțiilor în Fondul Viei și Vinului;

- prezența normelor ce constituie o povară financiară pusă în sarcina anumitor categorii de contribuabili, precum și a normelor ce atestă dubla achitare (iar, câte o dată și tripla) a aceleiași categorii de contribuții la Fond;

- lipsa unor norme ce ar stabili organul ce va aproba formularul tipizat ce reflectă sumele contribuțiilor obligatorii ce urmează a fi transferate în Fond;

- lipsa procedurii de acoperire a cheltuielilor de gestionare a Registrului vitivinicol, funcție care revine la moment, Oficiului.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Așa cum a fost expus în secțiunea definirea și analiza problemei, aspectele ce se urmăresc a fi soluționate prin intermediul prezentului proiect de act normativ, au fost sesizate și în Hotărârea Curții de Conturi nr. 57/2019 dar și ca rezultat al implementării în timp a normelor ce reglementează modul de organizare și activitate a Oficiului Național al Viei și Vinului (modul de achitare a contribuțiilor și gestionarea mijloacelor Fondului, pe alocuri în detrimentul sectorului).

În cazul în care nu vor fi inițiate amendamentele ce ar asigura o bună și transparentă activitate, efectul și intenția legiuitorului urmărită la momentul adoptării conceptului de creare a acestei entități, nu va fi resimțit. Corespunzător, se impune identificarea unor soluții de îmbucătățire a cadrului normativ aferent domeniului vitivinicol.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Cadrul juridic actual conține anumite reglementări privind activitatea Instituției Publice „Oficiul Național al Viei și Vinului”:

- normele art. 32¹ - 32² ale Legii nr. 57/2006, care determină forma de organizare juridică a acestei entități, modul de finanțare, organele de conducere ale Oficiului;

- art. 32 al Legii nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, care atribuie autorităților administrației publice centrale dreptul de a crea instituții publice, având rolul de realizare a unor funcții de administrare, sociale, culturale, de învățământ și a altor funcții de interes public;

- Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002 - art.307 care conferă acestei entități statut de persoană juridică de drept public;

- Statutul Oficiului Național al Viei și Vinului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 725/2013 ce reglementează în mod detaliat, misiunea, atribuțiile și funcțiile Oficiului, drepturile acestuia, precum și organizarea activității;

- Regulamentul Fondului Viei și Vinului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 726/2013 ce reglementează modul de formare și gestionare a Fondului, constituit în temeiul normelor Legii viei și vinului nr. 57/2006;

- Codul Muncii al Republicii Moldova nr. 154 /2003 - angajaților Oficiului le sunt aplicabile normele ce reglementează raporturile de muncă (angajare, concediere, sancționare, garanții etc.);

- Convenția Colectivă nr. 2 din 09.07.2004 (nivel național);

- Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor

individuali prevede modul de înregistrare și radiere din Registrul de stat al persoanelor juridice, a unei persoane juridice;

- Legea securității și sănătății în muncă nr. 186/2008;

- Hotărârea Guvernului nr. 743/2002 cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Obiectivul generic - perfectarea cadrului normativ în scopul instituirii unor norme certe, de interpretare fără echivoc, în ceea ce vizează organizarea activității Oficiului Național al Viei și Vinului, competențele Consiliului de coordonare, ca organ colegial superior al Oficiului, precum și perfecționarea mecanismului de gestionare a Fondului Viei și Vinului pentru a crea un mediu favorabil de activitate al agenților economici;

Obiective specifice – excluderea lacunelor din cadrul normativ, ce îngreunează activitatea agenților economici din sector (în special diminuarea poverii financiare); stabilirea autorității ce va aproba schema de încadrare a Oficiului; determinarea certă a normelor privind deținerea de către Oficiu a autonomiei financiare; modificarea componenței Consiliului de coordonare, ceea ce va asigura buna funcționare a acestuia și reprezentativitatea sectorului asociativ din domeniul vizat; stabilirea unor competențe exacte ale Consiliului de coordonare, ceea ce va duce la realizarea statutului acestuia de organ colegial superior de conducere a Oficiului; detalierea entităților ce dețin statut de contribuabili la Fondul Viei și Vinului, dar și a procedurii de achitare a contribuțiilor la acest Fond.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Opțiunea de neintervenție presupune implicit păstrarea normelor actuale, prin tolerarea lacunelor în eficiența și eficacitatea activității Instituției Publice „Oficiul Național al Viei și Vinului”, a neclarităților prin interpretarea și aplicarea incorectă a cadrului normativ, de către această autoritate, în detrimentul întreprinzătorilor. În acest mod, menținerea unor norme ce trezesc îndoieli nu doar că diminuează competitivitatea și productivitatea activității agenților economici din domeniul vitivinicol, dar și afectează grav atingerea obiectivelor propuse întru realizarea politicii statului în sectorul respectiv, de asigurare a dezvoltării durabile a acestuia.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea novațiilor și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate

Prin intermediul proiectului se propun următoarele prevederi:

1. Cu referire la modificarea art. 32 al Legii nr. 57/2006:

se acordă Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului competența privind aprobarea, de rând cu structura și efectivul-limită ale Oficiului Național al Viei și Vinului, a schemei de încadrare a acestuia, ceea ce va asigura o mai bună coordonare și transparență a managementului intern al Oficiului;

reieșind din funcțiile MADRM și competențele acestuia conferite de Legea nr. 98/2012 și alte acte normative, se propune abrogarea literei i) ca fiind o activitate improprie ministerului;

propunerile operate la literele h) și k) poartă caracter redacțional și de concretizare, reieșind din cele mai recente acte normative adoptate (Legea nr. 100/2017 privind actele normative, care definește termenul generic de „act normativ”);

reieșind din faptul că, potrivit studiilor și cercetărilor științifice în domeniul vitivinicol, produsele vitivinicole aromatizate constituie o categorie distinctă a acestora, se propune completarea lit. j) a acestui articol, precum și a alin. (4) al art.32¹, prin înserarea produselor vitivinicole aromatizate în categoria produselor asupra cărora se vor răsfrânge normele Legii viei și vinului nr. 57/2006.

2. Privind modificările propuse la art.32¹:

se dispune expres că, Instituția publică „Oficiul Național al Viei și Vinului” deține autonomie financiară. De altfel, respectivele norme sunt deja aplicate de la momentul înființării acestei instituții publice, autonomia financiară fiind atribuită prin intermediul pct. 2 al Statutului Oficiului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 725/2013 cu privire la Oficiul Național al Viei și Vinului.

3. Modificările operate la art. 32² alin. (2) se propun în scopul evitării aplicării neuniforme a termenului „buget” cu stipularea expresă că bugetul respectiv, aprobat de către Consiliul de coordonare al Oficiului, include inclusiv bugetul la capitolul cheltuieli.

Considerăm că, aprobarea de către Consiliu a bugetului inclusiv la capitolul cheltuieli va asigura transparență și previzibilitate cheltuielilor ce vor fi efectuate de către Oficiu.

În context menționăm că, asigurarea unei gestionări previzibile a bugetului Oficiului este remarcată și în Raportul aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr. 57/2019. De remarcat că, procedura respectivă urmează să-și găsească reflectare și în actele normative ce reglementează detaliat activitatea internă a Instituției Publice „Oficiul Național al Viei și Vinului” și a Consiliului de coordonare a acestuia, ținând cont că, aprobarea mărimii și alocarea per activități a bugetului anual al Oficiului și a planului de implementare a bugetului de cheltuieli și venituri, este în competența Consiliului de Coordonare.

În același context, se propune ca și Raportul anual de activitate a Oficiului să fie aprobat de către Consiliul de coordonare.

În scopul asigurării unui proces reprezentativ de adoptare a deciziilor Consiliului de Coordonare al Oficiului, se propune modificarea componenței acestuia, prin operarea amendamentelor la art. 32² alineatul (3), prin intermediul cărora textul „3 reprezentați ai Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, din care un reprezentant este angajat al Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale se substituie cu cuvintele „3 angajați ai Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului”, iar textul „Asociația Producătorilor de Vinuri cu Indicație Geografică Protejată „Bălți” se substituie cu cuvintele „Uniunea Micilor Producători de Vinuri „Dionysos”.

Deci, în componența Consiliului se propun angajați ai ministerului și nu reprezentanți pentru a nu avea careva neînțelegeri iar membrii să reprezinte poziția ministerului (satului) dar nu al mediului asociativ, iar, delegatul Asociației Producătorilor de Vinuri cu Indicație Geografică Protejată „Bălți” din considerentul că, respectiva asociație nu a fost constituită, prin urmare nu este reprezentativă în cadrul Consiliului să fie substituit cu membrul delegat al Uniunea Micilor Producători de Vinuri „Dionysos”.

Uniunea Micilor Producători de Vinuri „Dionysos” entitate reprezentativă în domeniul asociativ corespunzător, precum și din considerentul că membrii acesteia sunt implicați plenar atât în procedurile comerciale cât și de promovare a produselor vitivinicole, aportul acestora fiind, în ultimul timp, unul considerabil. Mai mult, această propunere este înaintată din considerentul că industria vitivinicolă cuprinde un număr mare de mici deținători de podgorii, interesele de dezvoltare ale cărora necesită a fi reprezentate. Actualmente, cca 30% din vița de vie cu struguri pentru vin din Moldova este deținută de aprox. 32 mii gospodării țărănești sau gospodării individuale. Aceștia sunt, anual, supuși dificultăților de valorificare a producției proprii. Obiectivul de dezvoltare a acestor mici antreprenori din domeniul vitivinicol este captarea unei valori mai înalte la produsul lor. Uniunea Micilor Producători de Vinuri „Dionysos” este fondată din 2010, membrii săi fiind „mici producători de vinuri” conform definiției stipulată de Legea viei și vinului.

4. În scopul transparentizării și concretizării termenilor inserați în lege, se propune modificarea art. 32³, alin. (3) care propune substituirea cuvintelor „producătorilor de produse vitivinicole” cu cuvântul „contribuabililor”.

La fel, pentru o bună gestionare a Fondului Viei și Vinului, precum și în scopul transparentizării mecanismului actual de gestionare, calculare, încasare și evidență a contribuțiilor în Fondul Viei și Vinului, se propune modificarea art. 32³, alineatele (3)-(7):

- la alineatul (3) se propune ca litera b) să fie expusă cu un nou cuprins, ce va determina cu certitudine modul și mărimea alocațiilor din bugetul de stat ce constituie un izvor de formare a resurselor Fondului;

- cu referire la modificarea alineatului (4), pentru o specificare mai clară a subiectelor ce dețin calitatea de contribuabili ai contribuțiilor obligatorii în Fondul Viei și Vinului se propune expunerea acestuia într-o nouă redacție.

La prima vedere ar părea că alineatul (4), se completează cu o categorie nouă de contribuabili „exportatorii de struguri proaspeți sau zdrobiți de soiuri pentru vin, precum și de toate categoriile de must”. De facto, această categorie se regăsește în lege actuală, doar că la art. 32³, alin. (5), lit. b) „Cuantumurile contribuțiilor”. Faptul că această categorie de contribuabili nu se regăsește și în alin. (4) din acest articol al legii este o omitere a legiuitorului și prin acest proiect ne propunem corectarea respectivei. Totodată, este de menționat că, în legea în vigoare este prevăzută achitarea pentru „o tonă de struguri comercializați”, nu

este specificat comercializat pe piața externă sau la export. Deci, reiese că, indiferent de piață (internă, externă), agenții economici ce comercializează struguri trebuie să achite contribuția obligatorie în Fond.

Scopul creării Fondului viei și vinului a fost de a acumula surse financiare achitate la unitatea de produs ce formează sectorul vitivinicol – întregul ciclu tehnologic: vita altoită sau cum se mai zice în popor butaș; produsul butașului – strugurele; produs din strugure – vinul; distilatul - rezultat din vin; băutura pe bază de vin (divinul, brandy etc) – rezultat din distilat.

Prin acest proiect, ne stabilim drept obiectiv excluderea achitărilor duble sau chiar uneori și triple: se achita strugurele, apoi vinul materie primă produs din acest strugure, apoi vinul îmbuteliat (achitare triplă a contribuțiilor). Deci, ne propunem excluderea achitărilor pentru strugurii comercializați pe teritoriul Republicii Moldova și achitarea doar pentru strugurii exportați (adică începutul ciclului tehnologic) ce nu se supun vinificării (nu se transformă în vin) pe teritoriul Moldovei.

Așa cum a fost menționat, în scopul diminuării poverii financiare puse în sarcina anumitor categorii de contribuabili, precum și pentru a exclude dubla achitare (iar, câte o dată și tripla) a aceleiași categorii de contribuții, se propune completarea articolului cu un alineat nou (4¹) cu următorul cuprins:

„(4¹) Prin derogare de la alineatul (4) din prezentul articol, producătorii de vin materie primă și de distilate de origine vitivinicolă produse și comercializate în Republica Moldova și utilizate, pe teritoriul Republicii Moldova, în calitate de materie primă, la producerea altor produse vitivinicole, sunt exonerati de la achitarea contribuțiilor obligatorii în Fond, conform procedurii stabilite de Guvern.”

Așa dar, odată ce vinul materie primă sau distilatul de origine vitivinicolă va fi produs și îmbuteliat pe teritoriul RM pentru acestea nu se va achita contribuția în Fond.

Prin expunerea alineatului (5) într-o nouă redacție se urmărește scopul determinării certe a valorii contribuțiilor în Fond, ce urmează a fi achitată de către contribuabilii Fondului, în dependență de tipul de activitate.

Astfel, conform modificărilor propuse cuantumul contribuțiilor obligatorii sunt:

- a) 0,12 lei per viță altoită de soiuri pentru vin comercializată sau importată - acest cuantum fiind ca și cel actual, doar că se concretizează tipul acesteia – comerț sau import.
- b) 35,0 lei per tonă exportată de struguri proaspeți sau zdrobiți de soiuri pentru vin, precum și de toate categoriile de must – acest cuantum este stabilit exclusiv pentru bunurile destinate exportului, adică producătorul de struguri a fost scutit de a achita contribuția pentru strugurii proaspeți, strugurii zdrobiți și pentru mustul comercializați pe piața internă ci doar pentru cei comercializați la export;
- c) 0,1 lei per litru comercializat de vin, produs obținut pe bază de must, produs pe bază de vin cu concentrația alcoolică sub 25% în volum și produs vitivinicol aromatizat – același cuantum, doar completat cu categoriile de produse;
- d) 1,2 lei per litru de alcool absolut comercializat sau exportat de produs obținut pe bază de vin, cu concentrația alcoolică de cel puțin 25% vol – fiind mai redus, la solicitarea sectorului, decât cuantumul actual de 1,6 lei. Propunere respectivă are drept scop optimizarea cuantumului contribuției obligatorii în Fondul viei și vinului la produsele vinicole tari (divin, distilate, grapă etc.) în raport cu cele pentru vinuri (s-a luat drept calcul faptul că, în dependență de an, la fabricarea unui litru de distilat se utilizează de la 10 la 12 kg de struguri).

Este esențial să reliefăm că potrivit modificărilor propuse la alin.(6) obligativitatea plății contribuțiilor se răsfrânge asupra tuturor contribuabililor, rezidenți în Republica Moldova și intervine din data de eliberare a facturii fiscale, actului de achiziție, declarației de import/export sau a bonului de plată fiscal. Contribuția se achită pentru produsele vitivinicole comercializate pe piață internă în scop de consum uman direct sau livrate la export. Plata contribuției prevăzute la alin (4), lit. b) din prezentul articol se efectuează de către exportator. Acesta a fost modificat pentru a da o claritate mai vădită prevederilor regulatorii.

În scopul instituirii unui mecanism eficient și transparent, de calculare și transferare a contribuțiilor la Fondul Viei și Vinului, se propune expunerea alin.(7) cu un nou cuprins, conform căruia: „(7) Contribuabilii contribuțiilor obligatorii calculează de sine stătător sumele contribuțiilor obligatorii ce urmează a fi transferate în Fond și prezintă trimestrial Serviciului Fiscal de Stat și Oficiului, pînă la data de 25 a lunii următoare, calculul contribuțiilor conform unui formular tipizat, aprobat de Serviciul Fiscal de Stat. În același termen se efectuează și plata contribuțiilor obligatorii pentru trimestrul precedent celui de raportare.”

Adițional, reieșind din faptul că, ținerea registrelor referitoare la sectorul vitivinicol este una dintre

sarcinile Oficiului, conform art.32¹ alin.(4) lit. h) al proiectului de lege, se propun ca gestionarea Registrului vitivinicol să fie asigurată din mijloacele Fondului.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare

Urmare a examinării problemei, riscuri relevante care pot cauza eșecul opțiunii recomandate nu au fost identificate. Respectiv, alte modalități de a elimina carențele în cadrul normativ și instituțional în vigoare nu sunt realizabile.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Așa cum a fost examinat la definirea problemei, complexul de probleme și lacune în procesul de reglementare creează, pentru mediul de afaceri, interpretări și aplicări neunivoce a normelor privind organizarea activității Oficiului, dar și asupra modului de gestionare a Fondului Viei și Vinului.

În acest context, este imperios necesară modificarea cadrului normativ ce se va răsfrânge asupra modului de organizare internă a Oficiului, dar și asupra procedurii de gestionare a Fondului Viei și Vinului.

Mai mult, se va evita actualul mecanism împovăraător privind procedura de achitare a contribuțiilor către Fond, prin faptul că normele propuse vor determina cu certitudine modul și mărimea alocațiilor din bugetul de stat ce constituie un izvor de formare a resurselor Fondului.

La fel, pentru o mai buna claritate a subiectelor ce dețin calitatea de contribuabili ai contribuțiilor obligatorii în Fondul Viei și Vinului se propune expunerea în întregime a acestora.

Adițional, în scopul diminuării poverii financiare puse în sarcina anumitor categorii de contribuabili, precum și pentru a exclude dubla achitare (iar, câte o dată și tripla) a aceleiași categorii de contribuții, se propune ca producătorii de vin materie primă și de distilate de origine vitivinicolă produse în Republica Moldova și utilizate, pe teritoriul Republicii Moldova, în calitate de materie primă, la producerea altor produse vitivinicole (pentru care, ulterior, se fa achita contribuția în Fond), să fie exonerati de la achitarea contribuțiilor obligatorii în Fond, conform procedurii stabilite de Guvern. Concomitent și producătorii de struguri nu vor achita contribuția pentru produsul comercializat pe teritoriul RM ci doar pentru cel exportat. Urmând aceste deziderate, se impun soluții viabile și practice care ar putea acoperi eficient lacunele existente.

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Beneficii

Contribuabilii contribuțiilor obligatorii vor fi scutiți de achitarea dublă iar uneori și triplă a contribuției obligatorii în Fondul viei și vinului: nu se va achita pentru strugurii comercializați pe piața internă, pentru vinul materie primă și pentru distilatele de origine vitivinicolă produse și comercializate în Republica Moldova și utilizate, pe teritoriul Republicii Moldova, în calitate de materie primă, la producerea altor produse vitivinicole.

Instituția publică „Oficiul Național al Viei și Vinului” este menită să implementeze politica statului în sectorul pepinieritului viticol, viticulturii, fabricării și circulației vinurilor, produselor obținute pe bază de must și a produselor obținute pe bază de vin, produselor secundare vinicole și a produselor obținute prin valorificarea produselor secundare vinicole, să promoveze comercializarea produselor vinicole pe piețele internă și externă.

În acest sens, proiectul prevede instituirea unor norme previzibile privind activitatea Oficiului, în special în ceea ce vizează funcțiile Consiliului de coordonare.

Din considerentul că, formarea și gestionarea Fondului se pune în sarcina Oficiului, proiectul propune anumite amendamente menite să aducă transparență acestui mecanism.

Costuri

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Nu au fost analizate opțiuni alternative.

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta

Cele mai importante riscuri în ceea ce ține de impactul scontat al proiectului se referă la neadoptarea acestuia, ce va permite aplicarea în continuare a unor prevederi incerte, a normelor lacunare și a unor proceduri imprevizibile privind organizarea activității Oficiului, dar și modul de gestionare a Fondului Viei și Vinului.

Mai mult, nu vor fi implementate prevederile reflectate în Hotărârea Curții de Conturi nr. 57/2019 cu privire la Raportul auditului conformității gestionării mijloacelor Fondului Viei și Vinului.

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Nu este cazul. Soluția recomandată nu presupune costuri pentru mediul de afaceri, dimpotrivă proiectul determină cu certitudine modul și mărirea alocațiilor din bugetul de stat ce constituie un izvor de formare a resurselor Fondului.

În scopul diminuării poverii financiare puse în sarcina anumitor categorii de contribuabili, precum și pentru a exclude dubla achitare (iar, câte o dată și tripla) a aceleiași categorii de contribuții, se propune completarea legii cu norme ce ar permite ca producătorii de struguri, de vin materie primă și de distilate de origine vitivinicolă produse și comercializate în Republica Moldova și utilizate, pe teritoriul Republicii Moldova, în calitate de materie primă, la producerea altor produse vitivinicole, să fie exonați de la achitarea contribuțiilor obligatorii în Fond, conform procedurii stabilite de Guvern.

La fel, se urmărește scopul determinării certe a valorii contribuțiilor în Fond, ce urmează a fi achitată de către contribuabilii Fondului, în dependență de tipul de activitate, în acest sens fiind propuse modificările de rigoare.

În scopul instituirii unui mecanism eficient și transparent de calculare și transferare a contribuțiilor la Fondul Viei și Vinului se propune inserarea unor stipulări conform cărora contribuabilii contribuțiilor obligatorii vor calcula de sine stătător sumele contribuțiilor obligatorii ce urmează a fi transferate în Fond și vor prezenta trimestrial Serviciului Fiscal de Stat și Oficiului, până la data de 25 a lunii următoare, calculul contribuțiilor, conform unui formular tipizat, aprobat de Serviciul Fiscal de Stat.

Concluzie

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

În urma analizei costurilor și beneficiilor, se constată eficiență și oportună instituirea unor norme transparente și previzibile, care vor duce la evitarea interpretărilor și aplicării neunivoce a normelor actuale.

5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare

Conform normelor art. 56 alin. (3) din Legea nr.100/2017, se propune ca proiectul de lege să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, deoarece se urmărește scopul implementării în termen a recomandărilor enunțate în Raportul aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr. 57/2019.

Implementarea prevederilor proiectului va necesita modificarea altor acte normative aferente: Hotărârea Guvernului nr. 725/2013 cu privire la Oficiul Național al Viei și Vinului și Hotărârea Guvernului nr. 276/2013 cu privire la aprobarea Regulamentului Fondului Viei și Vinului dar și elaborarea altor acte normative. În acest context, în sarcina Guvernului se dispune, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, aducerea actelor sale normative în concordanță cu aceasta precum și elaborarea actelor normative necesare pentru implementarea legii.

b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea

Cei mai importanți indicatori de performanță țin de perceperea de către contribuabilii contribuțiilor la

Fondul Viei și Vinului, a normelor propuse.

Contribuabilii sunt cei care vor beneficia de diminuarea poverii financiare puse în sarcina anumitor categorii dintre aceștia, precum și de normele ce vor permite excluderea dublei achitări (iar, câte o dată și tripla) a aceleiași categorii de contribuții.

La fel, contribuabilii vor beneficia de stipulările conform cărora contribuabilii contribuțiilor obligatorii vor calcula de sine stătător sumele contribuțiilor obligatorii ce urmează a fi transferate în Fond și vor prezenta trimestrial Serviciului Fiscal de Stat și Oficiului, până la data de 25 a lunii următoare, calculul contribuțiilor, conform unui formular tipizat, aprobat de Serviciul Fiscal de Stat.

Din altă perspectivă, indicatori direcți raportați la activitatea Oficiului vor ține de monitorizarea performanței acestei instituții prin aprobarea de către Consiliul de coordonare, a Raportului de activitate a acestuia.

c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea

Considerăm că efectele vizibile ale modificărilor propuse vor fi resimțite imediat după intrarea în vigoare a acestuia, la momentul când contribuabilii contribuțiilor vor fi scutiți de unele achitări obligatorii și vor calcula de sine stătător sumele contribuțiilor obligatorii ce urmează a fi transferate în Fond și vor prezenta trimestrial Serviciului Fiscal de Stat și Oficiului, până la data de 25 a lunii următoare, calculul contribuțiilor, conform unui formular tipizat, aprobat de Serviciul Fiscal de Stat.

6. Consultarea

a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă

Grupurile generice de interese sunt:

Autoritățile publice, care elaborează politici în sectorul pepinieritului viticol, viticulturii, fabricării și circulației vinului, produselor obținute pe bază de must, produselor obținute pe bază de vin, produselor secundare vinicole, produselor vitivinicole aromatizate și a produselor obținute prin valorificarea produselor secundare vinicole, precum și în domeniul protejării pieței interne de concurența neloială și de alți factori negativi;

Entitățile care implementează respectivele politici;

Autoritățile de control al modului de funcționare și gestionare a Fondului Viei și Vinului;

Antreprenorii, contribuabili la Fondul Viei și Vinului, în special putem diferenția întreprinzătorii mici de întreprinzătorii mijlocii și mari (care în majoritatea cazurilor sunt reprezentați de asociațiile în care sunt aceștia membri).

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Proiectul a fost elaborat de comun cu reprezentanții Oficiului Național al Viei și Vinului, precum și a fost supus examinării în cadrul ședințelor Consiliului de coordonare al Oficiului cu mediul de afaceri. Adițional, proiectul a fost remis asociațiilor de profil ce activează în domeniul vitivinicol care, la rândul său sau expus pe marginea acestuia (la solicitare avizele pot fi prezentate). Urmare a multiplelor discuții purtate, unele propuneri de îmbunătățire au fost incluse în proiectul respectiv.

Analiza de Impact a fost elaborată și consultată conform rigorilor procedurale stabilite de Hotărârea de Guvern nr. 23/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative.

Proiectul de lege și analiza de impact sunt lansate în consultări publice, publicate pe portalul *particip.gov.md*, inclusiv consultate în cadrul Grupului de lucru a Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Toate entitățile vizate susțin de principiu opțiunea recomandată.

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alterativă 1	Opțiunea alterativă 2
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	+2	-	-
povara administrativă	+1	-	-
fluxurile comerciale și investiționale	+1	-	-
competitivitatea afacerilor	+1	-	-
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	+2	-	-
concurența pe piață	0	-	-
activitatea de inovare și cercetare	0	-	-
veniturile și cheltuielile publice	+1	-	-
cadrul instituțional al autorităților publice	+1	-	-
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	0	-	-
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	0	-	-
situația social-economică în anumite regiuni	0	-	-
situația macroeconomică	+1	-	-
alte aspecte economice	0	-	-
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	+1	-	-
nivelul de salarizare	0	-	-
condițiile și organizarea muncii	0	-	-
sănătatea și securitatea muncii	0	-	-
formarea profesională	0	-	-
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	-	-
nivelul veniturilor populației	0	-	-
nivelul sărăciei	0	-	-
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	0	-	-
diversitatea culturală și lingvistică	0	-	-
partidele politice și organizațiile civice	0	-	-
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	0	-	-
modul sănătos de viață al populației	0	-	-
nivelul criminalității și securității publice	0	-	-
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	-	-
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	-	-
accesul și calitatea serviciilor medicale	0	-	-
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	0	-	-
nivelul și calitatea educației populației	0	-	-
conservarea patrimoniului cultural	0	-	-
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	-	-

accesul și participarea populației în activități sportive	0	-	-
discriminarea	0	-	-
alte aspecte sociale	0	-	-
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	-	-
calitatea aerului	0	-	-
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	-	-
biodiversitatea	0	-	-
flora	0	-	-
fauna	0	-	-
peisajele naturale	0	-	-
starea și resursele solului	0	-	-
producerea și reciclarea deșeurilor	0	-	-
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	-	-
consumul și producția durabilă	0	-	-
intensitatea energetică	0	-	-
eficiența și performanța energetică	0	-	-
bunăstarea animalelor	0	-	-
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	0	-	-
utilizarea terenurilor	0	-	-
alte aspecte de mediu	0	-	-
<p><i> Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit.b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.</i></p>			
Anexe			
Proiectul de act normativ			