



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-3129 din 18.12.2020

La nr. 14/2-7438 din 04.12.2020

**Ministerul Economiei și
Infrastructurii**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr.1553/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă a transportatorilor față de călători - art.1,3,4,6).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

Ruslan FLOCEA

Ex: CURMEI Vadim, Tel. 022/257-308

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI INFRASTRUCTURII AL REPUBLICII MOLDOVA	
Nr. de intrare	<u>15201</u>
Indexul	<u>21</u> / <u>12</u> / <u>2020</u>



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO20/7024 din 17.12.2020

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 1553/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă a transportatorilor față de călători - art.1,3,4,6)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Economiei și Infrastructurii, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Se constată că anunțul privind organizarea consultării publice, proiectul și nota informativă la aceasta au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului Economiei și Infrastructurii www.mei.gov.md la compartimentul Transparență decizională/Anunțuri de consultări publice, precum și pe portalul

guvernamental www.particip.gov.md cu indicarea părții responsabile de recepționarea recomandărilor și a datelor de contact ale acesteia.

În aceste condiții, se consideră că autorul a respectat prevederile legale privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

În nota informativă se menționează că „*Analiza cadrului normativ conex obiectului de reglementare al Legii nr.118/2020 (privind răspunderea civilă și cerințele de asigurare a operatorilor aeriieni și a operatorilor de aeronave) a evidențiat că la zi domeniul răspunderii civile inclusiv a operatorilor de transport aerian este reglementat și prin Legea cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă a transportatorilor față de călători nr.1553/1998 (supusă modificării prin prezentul proiect), care reglementează raporturile în domeniul asigurării de răspundere civilă dintre organizațiile de asigurare (asiguratori), transportatorii de călători cu mijloace de transport aerian, auto, feroviar și fluvial (asigurați) și călători*”.

În acest sens, autorul menționează în notă că „*Prin modificările aduse în prezentul Proiect, se propune excluderea domeniului transportului aerian din obiectul de reglementare al Legii cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă a transportatorilor față de călători nr.1553/1998, dat fiind este adoptată o altă lege specială care în întregime reglementează această categorie de raporturi. Modificarea constă în excluderea cuvântului „aerian” („transport aerian”) din textul Legii nr. 1153/1998*”.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul public manifestat prin asigurarea ajustării Legii nr.1553/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă a transportatorilor față de călători la cadrul legal național.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.*

Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, evidențiază elementele noi și finalitățile urmărite prin promovarea proiectului.

Examinând conținutul notei informative a proiectului supus expertizei se constată că aceasta întrunește condițiile menționate în art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

În nota informativă se menționează că „Implementarea prevederilor acestui proiect nu necesită alocarea resurselor financiare suplimentare de la bugetul de stat sau din alte surse”.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.&n

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul nu reglementează activitatea entităților publice.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

În nota informativă se menționează că „Analiza cadrului normativ conex obiectului de reglementare al Legii nr.118/2020 (privind răspunderea civilă și cerințele de asigurare a operatorilor aerieni și a operatorilor de aeronave) a evidențiat că la zi domeniul răspunderii civile inclusiv a operatorilor de transport aerian este reglementat și prin Legea cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă a transportatorilor față de călători nr.1553/1998 (supusă modificării prin prezentul proiect), care reglementează raporturile în domeniul asigurării de răspundere civilă dintre organizațiile de asigurare (asiguratori), transportatorii de călători cu mijloace de transport aerian, auto, feroviar și fluvial (asigurați) și călători”.

În acest sens, autorul menționează în notă că „Prin modificările aduse în prezentul Proiect, se propune excluderea domeniului transportului aerian din obiectul de reglementare al Legii cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă a transportatorilor față de călători nr.1553/1998, dat fiind este adoptată o altă lege specială care în întregime reglementează această categorie de raporturi. Modificarea constă în excluderea cuvântului „aerian” („transport aerian”) din textul Legii nr. 1153/1998”.

Proiectul promovează interesul public manifestat prin asigurarea ajustării Legii nr.1553/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă a transportatorilor față de călători la cadrul legal național.

În redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.

17.12.2020

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Vadim CURMEI, Inspector principal

