



VB nr. 17
14 februarie 2020

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroului permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile articolului 73 din Constituția Republicii Moldova și articolul 47 din Regulamentul Parlamentului Republicii Moldova, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă proiectul de Lege pentru modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.78-84, art.100, Monitorul Oficial nr.3-6/15 din 16.01. 2009) cu modificările ulterioare.

Anexă: 1. Proiectul de lege
2. Notă informativă

Vasile BOLEA
Deputat în Parlament

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA			
D.D.P. Nr.	56		
"14"	Od	2020	
Ora			

LEGE
pentru modificarea Codului contravențional
al Republicii Moldova nr.218/2008

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articolul I – Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.78–84, art.100), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 400:

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Sînt în drept să examineze cauze contravenționale și să aplice sancțiuni în limitele competenței funcționarii publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne care exercită atribuțiile Poliției și au fost împuterniciți cu asemenea atribuții în fișele postului. Nomenclatorul funcțiilor și al competențelor de examinare a cauzelor contravenționale și aplicare a sancțiunilor se aprobă prin ordinul ministrului afacerilor interne”.

alineatul (2¹) se abrogă.

2. La articolul 439 alineatul (9), textul „precum și cel de calculare a cheltuielilor aferente” se abrogă.

Articolul II – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTA INFORMATIVĂ
La proiectul legii pentru modificarea Codului contravențional al Republicii
Moldova nr.218/2008

Elaborarea proiectului legii pentru modificarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 a fost impusă de necesitatea aducerii în concordanță a normelor art. 400 al Codului prenotat cu prevederile Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.547/2019, precum și asigurării aplicării uniforme a legislației contravenționale.

Articolul 400 alin.(1) Cod contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 stabilește expres contravențiile care se constată și se examinează de către Poliție.

Totodată, conform prevederilor art.26 alin.(3) al Legii nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, atribuțiile de serviciu ale polițistului sunt specificate în actele normative departamentale și în fișa postului, aprobate în modul stabilit.

În redacția actuală a Codului contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008, conform rigorilor art.400 alin.(2), sunt în drept să examineze cauze contravenționale și să aplice sancțiuni în limitele competenței: a) agentul constatator din rândul angajaților Inspectoratului național de patrulare și ai Inspectoratului național de investigații din cadrul Inspectoratului General al Poliției, precum și din rândul altor subdiviziuni subordonate Ministerului Afacerilor Interne care exercită atribuțiile poliției; b) șefii de direcții și adjuncții lor, șefii inspectoratelor de poliție și adjuncții lor, șefii secțiilor de poliție, șefii sectoarelor de poliție, șefii posturilor de poliție, ofițerii principali de sector, ofițerii superiori de sector, ofițerii de sector, angajații secțiilor securitate publică, angajații serviciilor patrulare, angajații secțiilor supraveghere transport și circulație rutieră, angajații serviciilor supraveghere tehnică și accidente rutiere ale inspectoratelor de poliție.

Potrivit normelor pct.3 al Hotărârii Guvernului nr.547/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției, lista subdiviziunilor specializate ale Inspectoratului General al Poliției, efectivul-limită al acestora și al subdiviziunilor teritoriale se stabilesc de către ministrul afacerilor interne, în limitele bugetului aprobat și ale efectivului-limită prevăzut la punctul 2.

În acest sens, reieșind din cuprinsul normelor de drept enunțate supra, se consideră judicios ca prerogativa de stabilire a competențelor funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne de a examina cauze contravenționale și aplica sancțiuni în limitele prevederilor art.400 alin.(1) Cod contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 să aparțină ministrului afacerilor interne or, potrivit art.385 alin.(1) și (2) al aceluiași cod, agentul constatator este reprezentantul autorității publice care soluționează, în limitele competenței sale, cauza contravențională în modul prevăzut de prezentul cod. Este desemnat ca agent constatator funcționarul din autoritățile indicate la art.400-423¹⁰, împuternicit cu atribuții de constatare a contravenției și/sau de sancționare.

Mai mult ca atât, acordarea ministrului afacerilor interne a dreptului de aprobare a unui nomenclator al funcțiilor și al competențelor de examinare a cauzelor contravenționale și aplicare a sancțiunilor ar asigura buna executare a atribuțiilor Poliției în domeniul prevenirii și investigării contravențiilor prevăzute de Legea nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului.

La fel, operarea modificărilor de structuri, ce au fost impuse în urma evoluției per ansamblu a Poliției, din 2013 până în prezent, fie ajustarea structurii la unele acte legislative sau normative în vigoare, fie la unele standarde internaționale (drept exemplu poate servi crearea unității de mentenanță, unității de protecție a datelor cu caracter personal, unității de asistență externă cu menirea de atragere a fondurilor, etc.) constituie un alt argument forte care susține în totalitate opțiunea recomandată de autorul proiectului.

Sub un alt aspect, crearea unor subdiviziuni specializate noi (cum ar fi crearea subdiviziunilor regionale, fuzionarea Inspectoratului național de patrulare cu Direcția generală securitate publică și crearea Inspectoratului național de securitate publică), cât și ajustarea subdiviziunilor din cadrul organului central de administrare (crearea secției protecția datelor cu caracter personal – cerință impusă prin prescripția Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, crearea secției protecție a informației – cerință impusă prin actele normative ce reglementează domeniul dat) generează de fiecare dată necesitatea modificării prevederilor art.400 Cod contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 (spre exemplu în sensul acordării angajaților Inspectoratului național de securitate publică dreptului de a examina cauze contravenționale și a aplica sancțiuni).

Adițional, implementarea Strategiei de dezvoltare a Poliției pentru anii 2016-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.587/2016, presupune flexibilitate în ceea ce privește modificarea statelor de personal, inclusiv transmiterea treptată a unităților de personal din subdiviziunile specializate în cele desconcentrate și invers.

Un obiectiv aparte al Strategiei îl reprezintă decentralizarea instituției Poliției prin acordarea atribuțiilor mai largi subdiviziunilor teritoriale, din contul celor specializate. Însăși regionalizarea se va petrece etapizat, direcțiile regionale vor fi create în dependență de acoperire financiară, infrastructură și capacitate instituțională.

Alte condiții care au impus modificarea actului normativ a fost cauzată din necesitatea îmbunătățirii cadrului normativ, pentru a evita diferite interpretări, a oferi precizie și aplicare corectă a legii contravenționale, conform cerințelor actuale, existente în societate.

Finalitatea urmărită prin adoptarea acestui proiect este asigurarea executării scopului legii contravenționale și, nu în ultimul rând, aducerea în concordanță a normelor art.400 al Codului contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 cu prevederile Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General al Poliției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.547/2019.

Prezentul proiect nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi, menite să

atingă scopul legii contravenționale, constau în eliminarea enumerării nominale și exhaustive a funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor

Interne care sunt în drept să examineze cauze contravenționale și să aplice sancțiuni în limitele competenței.

Deși, art.400 alin.(2) lit.(b) Cod contravențional împuternicește pe de o parte, șefii de direcții și adjuncții lor, șefii inspectoratelor de poliție și adjuncții lor, șefii secțiilor de poliție, șefii sectoarelor de poliție să examineze cauze contravenționale și să aplice sancțiuni în limitele competenței, pe de altă parte, potrivit fișelor postului, sarcinile de bază ale funcțiilor menționate sunt planificarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea, evaluarea activității Direcției/inspectoratului de poliție/secției de poliție/sectorului de poliție și nicidecum examinarea cauzelor contravenționale.

În acest sens, principalele prevederi ale proiectului au drept scop acordarea dreptului de a examina cauze contravenționale și a aplica sancțiuni în limitele competenței funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne care exercită atribuțiile Poliției și au fost împuterniciți cu asemenea atribuții în fișele postului or, potrivit pct.1 și 2 ale Metodologiei cu privire la elaborarea, coordonarea și aprobarea fișei postului, fișa postului este actul juridic în care se stipulează scopul general, sarcinile de bază, împuternicirile și responsabilitățile specifice funcției publice, precum și cerințele față de titularul acestei funcții. Fișa postului reprezintă instrumentul de informare a titularului funcției publice privind sarcinile pe care trebuie să le realizeze, precum și un instrument de control din partea autorității publice angajatoare privind activitatea titularului funcției publice, inclusiv privind executarea sarcinilor stabilite.

De menționat că, proiectul include un elementul nou de acordarea dreptului ministrului afacerilor interne de a crea un nomenclator al funcțiilor și al competențelor de examinare a cauzelor contravenționale și aplicare a sancțiunilor reieșind din competențele Ministerului Afacerilor Interne de examinare a contravențiilor prevăzute la art.400 alin.(1) Cod contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008.

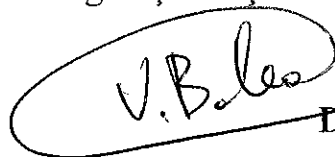
Drept urmare, în eventualitatea creării unor subdiviziuni noi, care vor avea atribuții de examinare a cauzelor contravenționale și aplicare a sancțiunilor, această prevedere va exclude necesitatea modificării art.400 al Codului contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008.

Cu referire la abrogarea textului „precum și cel de calculare a cheltuielilor aferente” de la art.439 alin.(9), se comunică că modificarea rezidă din recomandările membrilor Grupului de lucru din cadrul Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător cu privire la analiza impactului de reglementare a proiectului de modificare a Hotărârii Guvernului nr.557 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ridicare, transportare, depozitare și restituire a mijloacelor de transport în procesul de constatare a contravențiilor și actele aferente acestora.

Modificările propuse nu implică cheltuieli financiare și alocarea mijloacelor financiare suplimentare.

Proiectul elaborat se încadrează în cadrul normativ în vigoare, iar promovarea acestuia și eventuala sa adoptare nu va genera în consecință necesitatea amendării altor acte normative.

Prezentul proiect nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.



Vasile BOLEA
Deputat în Parlament