

Справка

к проекту закона "О проекте закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 91-XVI от 05.04.2007 г. о землях, находящихся в публичной собственности и их разграничении"

Проект закона разработан с целью обновления Закона № 91-XVI от 05.04.2007 г. о землях, находящихся в публичной собственности и их разграничении и усилении деятельности по выполнению работ по разграничению земель, находящихся в публичной собственности государства или административно-территориальных единиц.

В соответствии с вышеуказанным законом и Программой разграничения земель, находящихся в публичной собственности, утвержденной Постановлением Правительства № 1528 от 29.12.2007 г., Агентство совместно с центральными отраслевыми органами публичного управления и органами местного публичного управления были уполномочены выполнять соответствующие работы в период 2007-2009 гг.

За отчетный период выполнен широкий спектр работ: разработана Инструкция о порядке выполнения соответствующих работ; у 58 центральных органов публичного управления были отобраны и заполнены списки объектов, находящихся в публичной собственности государства, подлежащих разграничению; согласно приказу Агентства № 100 от 07.07.2008 г. начаты и выполняются работы по разграничению земель посредством пилотных проектов в административно-территориальных единицах г. Орхей, г. Вадул-луй-Водэ, ком. Баймаклия р-на Кэушень, с. Кочиерь Дубэсарь и с. Булбоака р-на Анений Ной.

В рамках осуществления пилотных проектов в указанных административно-территориальных единицах, совместно с центральными и местными органами публичного управления, идентифицированы и сформированы:

- в г. Вадул-луй-Водэ – 14 объектов недвижимого имущества, находящихся в публичной собственности государства в ведении 12 министерств и центральных органов публичного управления, общей площадью 270,4 га, в том числе 792 га земель, находящихся в публичной собственности государства;

- в г. Орхей - 60 объектов недвижимого имущества, находящихся в публичной собственности государства в ведении 18 министерств и центральных органов публичного управления, общей площадью 317,2 га, 6 из которых зарегистрированы в Реестре объектов недвижимого имущества; 18 объектов недвижимого имущества, находящихся в публичной собственности района общей площадью 13,7 га, 2 из которых зарегистрированы в Реестре объектов недвижимого имущества и 2232 объектов недвижимого имущества, находящихся в публичной собственности административно-территориальной единицы площадью 1152,9 га;

- в ком. Баймаклия – 20 объектов недвижимого имущества, находящихся в публичной собственности государства в ведении 4 министерств и центральных органов публичного управления, общей площадью 341,1 га, 14 из которых зарегистрированы в Реестре объектов недвижимого имущества и 338 объектов недвижимого имущества, находящихся в публичной собственности административно-территориальной единицы, общей площадью 732,9 га, из которых 43 объектов недвижимого имущества, находящихся в частной сфере (59,28 га).

В процессе формирования публичной земель обнаружены ошибки в проектах организации территории крестьянских хозяйств, разработанных в рамках Национальной программы "Pămînt", о чем были уведомлены примэрия коммуны и районный совет.

- в селе Булбоака – 74 объектов недвижимого имущества, находящихся в публичной собственности государства в ведении 6 министерств и центральных органов публичного управления, общей площадью 185,5 га и 462 объектов недвижимого имущества, находящихся в публичной собственности административно-территориальной единицы, общей площадью 795,4 га, из которых 43 объектов недвижимого имущества, находящихся в частной сфере.

- в ком. Кочирь – 6 объектов недвижимого имущества, находящихся в публичной собственности государства в ведении Агентства "Apele Moldovei" и Агентства "Moldsilva" общей площадью 308,58 га и 17 объектов недвижимого имущества, находящихся в публичной собственности административно-территориальной единицы, площадью 241,33 га.

В настоящее время объекты недвижимости находятся в ведении структур, находящихся в подчинении самопровозглашенной приднестровской республики, а не на баланс Агентства "Apele Moldovei", что тормозит решение вопросов, связанных с принадлежностью данных земель (объектов недвижимости).

До настоящего момента идентифицировано и сформировано 17 объектов недвижимого имущества, находящихся в публичной собственности административно-территориальной единицы площадью 241,33 га.

Для выполнения работ по разграничению земель в рамках пилотных проектов, за последние три года было освоено лишь 619 тыс. леев при необходимом объеме на сумму свыше 2 млн. леев.

В данный период выполнены подготовительные работы для печати кадастровых планов на все населенные пункты Республики Молдова и начата разработка программного обеспечения для создания и поддержания автоматизированной базы данных по разграничению земель, находящихся в публичной собственности.

Кроме того, обновлен перечень объектов и обладателей земель, находящихся в публичной собственности государства.

Согласно предварительным расчетам в рамках работ по разграничению земель, находящихся в публичной собственности необходимо идентифицировать и сформировать около 50 тыс. объектов недвижимого имущества, находящихся в публичной собственности государства общей площадью 446,24 тыс. га и около 146 тыс. объектов недвижимого имущества, находящихся в публичной собственности АТЕ общей площадью 725,42 тыс. га.

Предприняты действия по разработке предварительной сметы расходов денежных средств, необходимых для выполнения кадастровых работ по идентификации и формированию земель, находящихся в публичной собственности государства и земель, находящихся в публичной собственности административно-территориальных единиц, в целях заключения договоров с ГП "Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului".

Для выполнения кадастровых работ необходимы финансовые средства на сумму приблизительно 150 млн. леев, в том числе: на разграничение земель, находящихся в публичной собственности государства около 85 млн. леев и на разграничение земель, находящихся в публичной собственности административно-территориальных единиц около 65 млн. леев, в случае если работы будут выполнены массовым методом, по государственному заказу, с централизованным финансированием, предоставленным Агентству на выполнение данных работ для всех обладателей земель, находящихся в публичной собственности.

В соответствии с распоряжением Министерства финансов расходование денежных средств на выполнение работ по идентификации и формированию земель, находящихся в публичной собственности государства и земель, находящихся в публичной собственности административно-территориальных единиц, осуществляется за счет государственного бюджета (посредством соответствующих министерств, учреждений) в случае земель, находящихся в публичной собственности государства и за счет местных бюджетов в случае земель, находящихся в публичной собственности административно-территориальных единиц.

Необходимо отметить, что несмотря на многочисленные обращения в министерства и центральные органы управления заключение соответствующих договоров обеспечено лишь Министерством Юстиции (37 объектов недвижимости, расположенных в районных центрах и муниципиях) и администрацией района Сорока (42 объектов недвижимости в 16 при мэриях). Для данных органов управления кадастровые работы завершены и объекты недвижимости зарегистрированы в Реестре объектов недвижимости.

Из-за отсутствия финансовых средств, необходимых для выполнения работ по разграничению земель, находящихся в публичной собственности, этот процесс стал постоянным и затянулся по времени, что приводит к затягиванию сроков, установленных вышеуказанным законом.

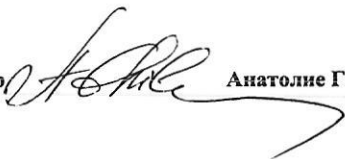
В целях ускорения работ по разграничению земель, находящихся в публичной собственности, необходима централизация бюджетных средств и их ежегодное выделение Агентству земельных отношений и кадастра в установленном порядке, как для земель, находящихся в публичной собственности государства, так и для земель, находящихся в публичной собственности административно-территориальных единиц (в данном случае сумма финансовых средств будет ниже).

Следует отметить, что невыполнение в срок данных работ создает ряд трудностей в процессе охраны и обеспечения целостности соответствующей собственности, что приводит к многочисленным случаям ее незаконной приватизации.

В этой связи, исполняя законные полномочия собственника объектов, находящихся в публичной собственности государства, Правительство просит обеспечить централизацию бюджетных денежных средств, которая бы дала возможность завершить до 2015 г. работы по разграничению и государственной регистрации объектов недвижимого имущества, принадлежащих государству и административно-территориальным единицам.

Проект закона согласован в установленном порядке с министерствами: экономики, финансов, сельского хозяйства и пищевой промышленности, регионального развития и строительства, транспорта и дорожной инфраструктуры, окружающей среды, центром по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией, Агентством "Moldsilva" и министерством юстиции.

Генеральный директор



Анатолие Гилаш