



Parlamentul
Republicii Moldova

CJ-6 nr. 183
27 decembrie 2019

Comisia juridică, numiri și imunități

Raport

la proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative

(nr. 216 din 01.10.2019)

Comisia juridică, numiri și imunități a examinat proiectul de lege nr. 216 din 01.10.2019 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, inițiativă legislativă a unor deputați și comunică următoarele.

Proiectul de lege are drept scop instituirea răspunderii penale pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea necorespunzătoare a obiectivelor expuse în programul electoral în cadrul alegerilor parlamentare, prezidențiale sau locale.

Prin prisma expertizei anticorupției, s-a constatat că proiectul conține factori și riscuri de corupție generați de caracterul lacunar al prevederilor, acesta are un caracter declarativ și apriori inaplicabil prin prisma legislației penale și practicii juridice.

Sintagmele „obiectiv necesare” și „realmente posibile” din textul Art. I din proiect nu întrunesc condițiile de calitate a normei de drept, în special la capitolul claritate și previzibilitate, fiind dificilă aprecierea acestor calificative în cazul neexecutării obiectivelor expuse în programul electoral.

Menționăm că programul electoral prezentat în cadrul alegerilor conține anumite obiective și o viziune cum acestea ar putea fi atinse. Obiectivele din program nu se realizează individual, ci în conformitate cu anumite proceduri stabilite de lege și în comun cu alte autorități împuternicite cu anumite competențe legale, în comun cu alte persoane, având în vedere că aleșii locali și deputații sunt membri ai unor organe colegiale, în cadrul cărora deciziile se iau colectiv.

Totodată, prevederile din proiect contravin art. 68 și art. 71 din Constituție care stabilesc că orice mandat imperativ este nul și că deputatul nu poate fi persecutat sau tras la răspundere juridică pentru voturile sau pentru opiniile exprimate în exercitarea mandatului. Reieșind din practica jurisdicției constituționale stabilită în Hotărârea Curții Constituționale nr.8/1999, *independența nu este un privilegiu personal al deputatului, ea are un caracter juridic special și este chemată să servească interesele societății. Independența deputatului este condiționată de statutul special al acestuia în calitatea sa de reprezentant plenipotențiar al*

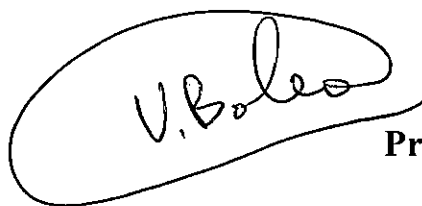
poporului și nu doar al unui segment electoral. Deputatul în Parlament nu poartă răspundere juridică sub nici o formă (civilă, penală, administrativă sau disciplinară) pentru opinia sa, pentru votul exprimat, pentru alte acțiuni legate de îndeplinirea obligațiilor de deputat.

De asemenea, deputatul în exercitarea atribuțiilor sale acționează fără a fi constrâns de angajamentele sale față de electorat sau manifestările sale de voință, prin aceasta se garantează independența parlamentarului.

În conformitate cu Hotărârea Curții Constituționale nr.8/2012, „*deoarece nu sînt reprezentanții unei fracțiuni a populației, parlamentarii nu pot fi apărătorii unor interese particulare, ei sînt absolut liberi în exercitarea mandatului lor și nu au obligația de a îndeplini angajamentele pe care și le-ar fi putut asuma înaintea alegerii sau eventualele instrucțiuni din partea alegătorilor formulate pe parcursul mandatului. Aleșii nu au obligația legală să-și susțină partidul sau deciziile grupului lor în cadrul Parlamentului.*”

Ce ține de sancționarea aleșilor pentru neîndeplinirea anumitor obiective declarate sau pentru o prestație slabă în timpul exercitării mandatului oferit, corpul electoral poate sancționa aleșii săi doar politic prin exercitarea dreptului de vot și nealegerea pentru un nou mandat.

În rezultatul dezbaterilor, Comisia juridică, numiri și imunități a decis cu votul unanim al membrilor prezenți să propună Parlamentului spre respingere proiectul de lege nr. 216 din 01.10.2019.



Vasile BOLEA,
Președintele Comisiei