

**CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE  
AL REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 198  
Tel. 24-36-41

Nr. 06/1612 din 25.04. 2014  
La nr. 139 din 4 aprilie 2014

**Parlamentul Republicii Moldova**

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului de lege privind compensarea unor pierderi cauzate de excluderea unui teren din categoria de terenuri cu destinație agricolă.

Anexă:

Raportul de expertiză anticorupție – 4 (patru) file.

**Director-adjunct**

**Vadim COJOCARU**

Ex.: Ion Pruteanu  
Tel.: 022/257-421

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
02.02.14	840
25-04	14 13



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

### asupra nivelului coruptibilității proiectului

### de lege privind compensarea unor pierderi cauzate de excluderea unui teren din categoria de terenuri cu destinație agricolă

#### I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

##### 1. Evaluarea fundamentării proiectului

###### *1.1 Fundamentarea generală a proiectului*

**a. Autor al inițiativei legislative** este un grup de deputați în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

**b. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

**c. Scopul promovării proiectului.** Scopul proiectului de lege privind compensarea unor pierderi cauzate de excluderea unui teren din categoria terenurilor cu destinație agricolă constă în faptul că prin derogare de la Legea nr.1308-XIII din 25 iulie 1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului, Primăria orașului Cupcini, raionul Edineț va fi scutită de compensarea pierderilor cauzate de excluderea din categoria de terenuri cu destinație agricolă a terenului cu suprafața de 3,5475 ha, atribuit pentru proiectarea și construcția unei uzine pentru colectarea și sortarea deșeurilor menajere.

**d. Suficiența argumentării.** Oportunitatea elaborării proiectului a fost dictată de necesitatea examinării de către Parlamentul Republicii Moldova a solicitării Consiliului Orășenesc Cupcini, raionul Edineț, care în baza pct. 3 al Deciziei nr. 2/2 din 10.03.2014 „Cu privire la modificarea Deciziei nr.5/17-1 din 12.06.2013” au intervenit către Parlament ca prin derogare de la Legea nr.1308-XIII din 25 iulie 1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului, Primăria orașului Cupcini, raionul Edineț să fie scutită de compensarea pierderilor (4.018.538 lei) cauzate de excluderea din categoria de terenuri cu destinație agricolă a terenului cu nr. cadastral – 4102105.296 cu suprafața de 3,5475 ha, atribuit pentru proiectarea și construcția unei uzine pentru colectarea și sortarea deșeurilor menajere.

Proiectul pentru construcția uzinei de prelucrare a deșeurilor în or. Cupcini a fost câștigat de SRL „Eco-Garant”, iar terenul atribuit pentru construcția fabricii are destinație agricolă. În cazul excluderii terenurilor din categoria de terenuri cu destinație agricolă, conform legii sus

menționate, este necesară compensarea pierderilor ce constituie cca 4 mln lei. Această uzină va fi construită în cadrul Programului Regional integrat de management al deșeurilor (Programul ECOVERDE), dezvoltat în concordanță cu directivele Uniunii Europene, susținut de Ministerul Mediului și Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor al Republicii Moldova.

Programul ECOVERDE este susținut financiar de către fondul privat EDIFM (Fondul pentru Dezvoltare și Investiții Europene în Moldova) care în colaborare cu alte instituții au alocat mijloace financiare pentru implementarea proiectului și care vor acoperi costurile pentru echipamente și construcția la cheie.

Conform condițiilor de eligibilitate înaintate autorităților publice locale – primăriile, care doresc să participe la Programul ECOVERDE, trebuie să furnizeze un teren cu destinație potrivită pentru implementarea proiectului. Terenul trebuie să aibă destinația de utilizare corespunzătoare și să fie conform cu regulamentele ecologice ale Republicii Moldova pentru construcția unei uzine de management al deșeurilor. Programul ECOVERDE nu include finanțare pentru teren sau plata oricăror taxe pentru terenuri.

În cazul orașului Cupcini, raionul Edineț, valoarea proiectului se estimează la cifra de 243 milioane lei, iar administratorul afacerii a fost desemnat SRL „Eco Garant”.

În opinia reprezentantului Programului ECOVERDE, dl. Alex Ionița, implementarea acestui proiect va aduce un șir de beneficii comunității și anume:

1. Standardele de mediu vor fi în conformitate cu standardele Uniunii Europene și ale Republicii Moldova.
2. Crearea a noi locuri de munca – ECOVERDE Cupcini va angaja până la 300 de persoane din localitățile învecinate.
3. Nu vor fi utilizați bani din bugetului de stat – Programul ECOVERDE nu permite utilizarea bugetului local sau de stat al Republicii Moldova pentru proiecte. Finanțarea este străină și pentru beneficiul Republicii Moldova.
4. Nu se vor utiliza garanții guvernamentale – Programul ECOVERDE nu permite utilizarea garanțiilor guvernamentale ale Republicii Moldova în proiect.
5. Taxele de salubritate ale cetățenilor nu vor fi mărite – Planul financiar al Programului ECOVERDE permite implementarea de investiții mari străine sub forma de împrumuturi pe termen lung, ceea ce garantează că taxele cetățenilor pentru serviciile de salubritate nu vor crește.

Concluzie.

În urma analizei efectuate considerăm că scutirea unei entități de la plata compensației pierderilor cauzate pentru excluderea terenului din categoria de terenuri cu destinație agricolă este inechitabilă față de alți subiecți.

De asemenea în cazul dat sunt prejudiciate interesele statului prin ratarea unui venit în sumă de 4 mln lei.

### ***1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului***

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

### ***1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei***

## *justificări a interesului public*

Proiectul nu prejudiciază interesul public.

## **2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție**

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

**Asigurarea transparenței în procesul decizional.** Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

## **II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI**

### ***1. Formulări lingvistice ambigui***

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### ***2. Conflicte ale normelor de drept***

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb***

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***4. Discreții excesive ale autorităților publice***

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor***

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

### ***6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței***

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

### ***7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control***

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

### ***8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare***

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Ion Pruteanu  
inspector principal al Direcției legislație și expertiză anticorupție  
18 Aprilie 2014