



Pr. 376/12.10.15
CEB
Mj

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1403-231

Chișinău

«04» 03 2016

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

Prin prezenta, Vă înaintăm Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.221 din 2 martie 2016.

Anexă:

Hotărârea Guvernului nr.221 din 2 martie 2016 - 4 file.

Avizul la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător - 3 file.

Secretar general al Guvernului

Tudor COPACI

ex. V.Dima
tel.250634

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	<u>318</u>	
<u>04</u>	<u>03</u>	<u>2016</u>
Ora		

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 221

din 2 martie 2016

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru
modificarea Legii nr.160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea
prin autorizare a activității de întreprinzător**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru
modificarea Legii nr.160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare
a activității de întreprinzător.

Prim-ministru

Contrasemnează

Viceprim-ministru,
ministrul economiei

Ministrul justiției

PAVEL FILIP

Octavian CALMÎC

Vladimir Cebotari





ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 221

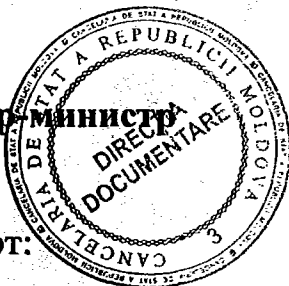
от 2 марта 2016 г.
от _____
Кишинэу

Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений в Закон о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения № 160 от 22 июля 2011 года

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в Закон о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения № 160 от 22 июля 2011 года.

Премьер-министр



ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр экономики

Октавиан КАЛМЫК

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.376 din 12 octombrie 2015) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Guvernul susține necesitatea diminuării barierelor administrative pentru mediul de afaceri și ameliorarea climatului investițional.

Actualmente, potrivit prevederilor art.8 alin.(2) și (3) din Codul transporturilor rutiere nr.150 din 17 iulie 2014, Agenția Națională Transport Auto (în continuare – Agenția) este finanțată din contul veniturilor acumulate din taxele pentru eliberarea actelor permise, care se virează zilnic și integral pe conturile Agenției.

Totodată, potrivit prevederilor art.8 alin.(1) din Codul transporturilor rutiere, Agenția este „autoritatea care asigură implementarea documentelor de politici publice și strategiilor naționale de dezvoltare în domeniul transporturilor rutiere, controlează și supraveghează respectarea legislației naționale și internaționale în domeniu de către operatorii de transport rutier și de către întreprinderile ce desfășoară activități conexe transportului rutier”.

Astfel, o asemenea abordare contravine principiului de bază al revizuirii și optimizării cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător, prevăzut de art.2 lit.d) din Legea nr.424-XV din 16 decembrie 2004 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător, potrivit căruia „finanțarea ministerelor, departamentelor, autorităților administrației publice locale, altor autorități administrative, precum și inspectoratelor, agențiilor, serviciilor și altor instituții aferente și/sau subordonate cu funcții de reglementare, control și inspecție de stat se efectuează de la buget”.

În context, concomitent cu propunerile de micșorare a taxelor pentru eliberarea actelor permise de către Agenția Națională Transport Auto, se impune o reconsiderare conceptuală a procedurilor de finanțare a activității Agenției, care urmează a fi revăzută sau examinată în contextul Cadrului Bugetar pe Termen Mediu.

Mai mult, art. 17 alin. (1) și (2) din Legea nr. 181 din 25 iulie 2014 finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale statuează că, proiectele de acte normative cu impact financiar asupra bugetelor se supun expertizei financiare în conformitate cu legislația ce reglementează modul de elaborare a actelor normative iar pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget. Or, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare (art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova).

Ca urmare a celor expuse, proiectul nominalizat nu poate fi susținut.

Утверждено
Постановлением Правительства № 221
от 2 марта 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту закона о внесении изменений в Закон о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения № 160 от 22 июля 2011 года

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в Закон о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения № 160 от 22 июля 2011 года, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 376 от 12 октября 2015 года) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Правительство поддерживает необходимость уменьшения административных барьеров в деловой среде и улучшения инвестиционного климата.

В настоящее время, в соответствии с частями (2) и (3) статьи 8 Кодекса автомобильного транспорта № 150 от 17 июля 2014 года, Национальное агентство автомобильного транспорта (в дальнейшем – Агентство) финансируется за счет сборов за выдачу разрешительных документов, которые перечисляются ежедневно и в полном объеме на счета Агентства.

Вместе с тем, в соответствии с частью (1) статьи 8 Кодекса автомобильного транспорта Агентство является «органом, который обеспечивает внедрение документов публичных политик и национальных стратегий развития в области автотранспортных перевозок, осуществляет контроль и надзор за соблюдением автотранспортными операторами и предприятиями, осуществляющими сопутствующую автотранспортным перевозкам деятельность, национального и международного законодательства в данной области».

Таким образом, данный подход противоречит основному принципу пересмотра и оптимизации нормативной базы регулирования предпринимательской деятельности, предусмотренному в пункте d) статьи 2 Закона о пересмотре и оптимизации нормативной базы регулирования предпринимательской деятельности №424-XV от 16 декабря 2004 года, в соответствии с которым «финансирование из бюджета министерств, департаментов, органов местного публичного управления, других административных органов, а также инспекций, агентств, служб и других

подчиненных и/или подведомственных учреждений с функциями государственного регулирования, контроля и инспектирования».

В этом контексте, одновременно с предложениями об уменьшении платы за выдачу разрешений Национальным агентством автомобильного транспорта, необходимо концептуально пересмотреть процедуры финансирования деятельности Агентства, которые должны быть пересмотрены или рассмотрены в контексте Бюджетного прогноза на среднесрочный период.

Более того, в соответствии с частями (1) и (2) статьи 17 Закона о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности №181 от 25 июля 2014 года, проекты нормативных актов, оказывающих финансовое воздействие на бюджеты, подлежат финансовой экспертизе в соответствии с законодательством, регулирующим порядок разработки нормативных актов, а в течение бюджетного года не могут вводиться в действие решения, приводящие к сокращению доходов и/или увеличению расходов бюджета, если их финансовое воздействие не предусмотрено в бюджете. А также ни одни бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования (часть (6) статьи 131 Конституции Республики Молдова).

Исходя из изложенного, указанный проект не может быть поддержан.