



P. 150/11 04.14  
CAP, CEB, DJ

## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1403-626

Chișinău

«16» iulie 2014

**Biroul Permanent  
al Parlamentului  
Republicii Moldova**

Se prezintă *Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative* (inițiativa legislativă nr. 150 din 11 aprilie 2014) aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.563 din 16 iulie 2014.

Anexă: Hotărîrea Guvernului nr.563 din 16 iulie 2014 - 2 ex.

Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative - 2 ex.

) Secretar general al Guvernului

  
Victor BODIU

A.Albul  
022 250 241

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA			
D.D.P. Nr.	1467		
«16»	07	2014	
Ora			

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373-22-250104

Fax:  
+ 373-22-242696



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 563

din 16 iulie 2014

Chișinău

## **Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative**

---

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

**Prim-ministru**

**IURIE LEANCĂ**

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul economiei

Andrian CANDU

Ministrul mediului

Valentina Țapiș

Ministrul dezvoltării regionale  
și construcțiilor

Marcel Răducan

Ministrul justiției

Oleg Efrim

Aprobat  
prin Hotărîrea Guvernului nr.563  
din 16 iulie 2014

**AVIZ**  
**asupra proiectului de lege pentru modificarea**  
**și completarea unor acte legislative**

Guvernul a examinat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlul de inițiativă legislativă (nr.150 din 11 aprilie 2014) de către dl Iurie Țap împreună cu un grup de deputați în Parlament, și îl susține cu următoarele amendamente.

**Art. I. – Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr.1402-  
XV din 24 octombrie 2002**

Sintagma „cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează” se substituie cu sintagma „cu modificările și completările ulterioare”.

La art.2 se va exclude noțiunea „apă tehnologică – apa folosită pentru asigurarea unui proces tehnologic (spălare, diluare, răcire etc.)”, care se regăsește în art.4 din Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare nr.303 din 13 decembrie 2013.

De asemenea, sintagma „În tot textul legii” se va exclude, deoarece sublineatul se referă doar la modificarea art. 2. Astfel, substituirea în tot textul legii a cuvîntului „utilizator” cu cuvîntul „consumator” se va indica într-un alineat distinct, specificînd-se că noțiunea se va plasa la cazul gramatical corespunzător.

În textul noțiunii „operator”, cuvîntul „dispune” urmează a fi substituit prin cuvîntul „posedă”.

Propunem ca noțiunea „gestionar al fondului locativ” să fie substituită cu altă noțiune cu următorul cuprins: „administrator al fondului locativ – persoana juridică care este investită cu drepturi și împuterniciri pentru executarea obligațiilor ce țin de administrarea, întreținerea și exploatarea fondului locativ”.

De asemenea, considerăm că noțiunea de „intermediari la decontări” este inutilă: aceasta incluzînd nu doar criterii definatorii, dar și doleanțe. De exemplu, sintagma „confortul maximal” nu definește, ci denotă scopul urmărit. Includerea acesteia în textul definiției îi modifică sensul, din care rezultă că, dacă confortul maxim nu a fost atins, persoana nu este intermediar.

Pentru art. 13<sup>1</sup> alin. (2) recomandăm următoarea redacție:

„(2) Reglementarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare și a serviciului public de alimentare cu energie termică este efectuată în conformitate cu legislația.”

Această modificare este necesară pentru a exclude echivocul la interpretarea și aplicarea prevederilor legislației, deoarece, în conformitate cu Legea nr.303 din 13 decembrie 2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică reglementează activitățile respective la nivel de regiune, raion, municipiu și oraș, dar nu și la nivel de sat sau comună, pe când din proiect reiese că Agenția Națională de Reglementare în Energetică reglementează și operatorii ce activează la nivel de sat sau comună.

La art.13<sup>1</sup>, alin. (3) urmează a fi completat cu prevederi ce țin de asigurarea în egală măsură a protecției drepturilor consumatorului final și nu doar de recuperarea tuturor costurilor minime necesare prestării serviciilor. Totodată, modificările de la articolul dat, în partea ce ține de atribuțiile Guvernului la realizarea politicii generale a statului în domeniul gospodăriei comunale, se vor aduce în concordanță cu art.13 alin. (2) și (3) din legea menționată.

La art. 14 alin. (3), propoziția va rămâne în vigoare, fiindcă administratorii sînt numiți fără concurs și, în prezent, o parte din aceștia nu posedă studii speciale și practică în domeniu. Concomitent, amendamentele propuse la art. 14 alin. (4) lit. h) și alin. (5) se vor comasa.

Redacția propusă la art. 17 dublează prevederile art. 11 din Legea nr. 303 din 13 decembrie 2013. Astfel, potrivit art. 3 din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, actul legislativ are un caracter statal, coercitiv, general și impersonal și, odată intrat în vigoare, este executoriu și opozabil tuturor subiectelor de drept.

Remarcăm că art. 21 alin. (2) prezintă o derogare de la prevederile art. 13 alin. (2) din Legea nr. 303 din 13 decembrie 2013, care stipulează că acordarea dreptului de gestiune delegată operatorului se efectuează în condiții de transparentă, printr-o licitație organizată în conformitate cu legislația în vigoare.

## **Art. II. – Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală**

După titlul legii se va rectifica sursa de publicare conform formulei: (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, anul publicării, numărul Monitorului, numărul articolului), obiecție valabilă și pentru art. III-IX.

Prevederea propusă la art.14 alin.(2) lit. q<sup>1</sup>) referitoare la „aprobarea regimului de lucru al întreprinderilor comerciale și de alimentare publică” urmează a fi adusă în concordanță cu prevederile art.21 alin.(3) din Legea nr.231 din 23 octombrie 2010 cu privire la comerțul interior prin stabilirea în lege a procedurii concrete de aprobare de către autoritățile publice locale. De asemenea,

menționăm că, potrivit art. 19 lit. e) din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001, terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și reglementări ale legislației comunitare, iar folosirea lui repetată exclude confuzia. Prin urmare, se va revedea sintagma „întreprinderilor comerciale”, deoarece legislația în vigoare prevede noțiunea de *comerciant* – persoană fizică sau persoană juridică autorizată să desfășoare activități în domeniul comerțului și noțiunea de *întreprindere* care este o forma organizatorico-juridică a activității de antreprenoriat. Astfel, dacă întreprinderea este în drept să practice orice genuri de activitate, cu excepția celor interzise de lege (art. 10 alin. 1 din Legea nr. 845-XII din 3 ianuarie 1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi), atunci comerciantul practică activitate de întreprinzător inițiată în baza raporturilor stabilite în domeniul comercializării mărfurilor produse, prelucrate sau procurate, precum și în domeniul executării diverselor lucrări și al prestării serviciilor aferente vânzării mărfurilor, avînd drept scop satisfacerea intereselor economice private și asigurarea unei surse de venit (art. 3 din Legea cu privire la comerțul interior).

Astfel, se va stabili care regim de lucru va fi aprobat de consiliul local. Dacă se va limita la activitatea de comerț, va rămîne deschisă întrebarea privitor la aprobarea regimului de lucru al persoanelor juridice și fizice care practică activitate de antreprenoriat, alta decît cea de comerț.

### **Art. III. – Legea nr. 179-XVI din 10 iulie 2008 cu privire la parteneriatul public-privat**

Dat fiind faptul că art. 15 alin. (1) lit. c) din legea cu privire la parteneriatul public privat nu se modifică substanțial, acesta nu necesită a fi expus în redacție nouă, fiind suficiente modificările de rigoare.

Sintagma „legilor specifice domeniilor respective” se substituie cu cuvîntul „legislației”. Potrivit art. 36 alin. (3) din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001, dacă se modifică sau se completează un singur articol dintr-un singur act legislativ, în titlul actului de modificare sau completare se face referire expresă la articolul modificat sau completat și la actul respectiv. Prin urmare, modificarea art. 15 alin. (1) lit. c) se va expune într-un singur alineat, numerotarea acestuia fiind exclusă. Totodată, sintagma „și se completează” se va exclude.

### **Art. IV. – Legea nr.431-XIII din 19 aprilie 1995 privind statutul municipiului Chișinău**

Cu referire la pct. 22 lit. j), ținem să remarcăm că, după regulile tehnicii legislative, semnele grafice nu sînt elemente structurale ale unui act normativ. Cu atît mai mult că redacția propusă nu îmbunătățește conținutul acestuia, de aceea nu este clară necesitatea marcării prin subpuncte a funcțiilor date. Suplimentar, menționăm că prevederea ce ține de repartizarea terenurilor și a locuințelor este generatoare de corupție, deoarece sugerează că Consiliul municipal poate

repartiza oricând și oricui terenuri și locuințe. Astfel, trebuie de prevăzut expres că repartizarea terenurilor și a locuințelor se face în cazurile necesare și cu respectarea condițiilor stabilite de legislație. În ceea ce privește aprobarea taxelor pentru chirie, este inacceptabil ca taxele pentru fondul privat să fie stabilite de Consiliu.

Iar formula propusă „alte taxe” este una excesivă, deoarece rezultă că pot fi stabilite taxe în orice domeniu și în orice mărime.

#### **Art. V. – Legea nr.272-XIV din 10 februarie 1999 cu privire la apa potabilă**

La art. 5 alin. (4<sup>1</sup>) se va indica termenul în care vor fi transmise instalațiile și rețelele publice de alimentare cu apă și de canalizare.

La art.8 alin.(1) se vor opera modificările necesare, fără a expune în redacție nouă întregul alineat.

Recomandăm argumentarea excluderii alin. (2) din art. 8 și propunerea unor soluții care ar apăra interesele consumatorului în relație cu operatorul, reieșind din poziția dominantă a operatorului pe piață. Prevederea propusă nu este oportună, deoarece poate duce la crearea unui vid legislativ privind folosirea sistemelor comunale de alimentare cu apă și de canalizare.

Cu privire la completarea propusă pentru art. 10 alin. (3) din legea menționată, sintagma „orice gen de lucrări” este prea generală și poate fi interpretată extensiv, ceea ce ar putea cauza abuzuri din partea întreprinderilor care exploatează sistemele de alimentare cu apă potabilă.

În vederea respectării unității terminologice se va examina posibilitatea substituirii cuvântului „furnizor” cu cuvântul „operator”.

#### **Art. VI. – Legea nr.451-XV din 30 iulie 2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător**

În conformitate cu art.36 alin.(3) din Legea nr.780-XV din 27 decembrie 2001, modificarea art.8 alin.(1) lit.d) se va expune într-un singur alineat, numerotarea acestuia fiind exclusă.

#### **Art. VII. – Legea nr. 105-XV din 13 martie 2003 privind protecția consumatorilor**

Art.12 alin. (6) nu necesită a fi expus în redacție nouă, deoarece se exclude doar cuvântul „proprii”.

La art. 28 lit.e) cuvântul „sectoarele” se va substitui cu cuvântul „domeniile” în vederea respectării unității terminologice.

**Art. VIII. – Legea condominiului în fondul locativ nr.913-XIV din 30 martie 2000**

La art.14, alin.(1), (2), (5), și (6) se exclude, deoarece nu se schimbă conceptul prevederilor legii. De asemenea, sugerăm excluderea alin.(4), care dublează prevederile art.619 din Codul civil al Republicii Moldova.

La art. 19 alin. (4), trimiterea la legile specifice nu este corectă, pentru că, în funcție de caracterul normelor cuprinse, actele legislative se împart în acte legislative generale, speciale și de excepție (art. 6 alin. (1) din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001).

Art. 21 lit. b) nu prevede clar în ce mod Asociația de proprietari va asigura procesul de încheiere a contractelor dintre prestatorii de servicii și proprietarii locuințelor. De asemenea, după textul „în numele proprietarilor, încheierea contractelor” este judicios de a introduce sintagma „și îndeplinirea obligațiilor contractuale”, pentru că în obligațiile gestionarilor fondului locativ nu intră doar asigurarea încheierii contractelor.

**Art. IX. – Legea privatizării fondului de locuințe nr. 1324-XII din 10 martie 1993**

Art. 21<sup>1</sup> necesită a fi exclus, deoarece dublează prevederile art. 4 alin. (3) din proiectul cu privire la modificarea și completarea Legii condominiului în fondul locativ nr. 913 din 30 martie 2000 (art. VIII din proiectul prezentat spre avizare).

Conform art. 12 alin. (3) din Legea nr. 317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, problemele care necesită o reglementare detaliată se elaborează, de regulă, sub formă de proiecte de regulamente, instrucțiuni, statute, reguli, care urmează a fi aprobate prin hotărâre de Guvern. Regulamentul expune mecanismul de efectuare a unei activități, evidențiind etapele procedurii prin punctele legate logic între ele și care reies unul din altul. Prin urmare, articolele din Legea nr.1324-XII din 10 martie 1993 propuse spre modificare necesită a fi expuse în regulamente aprobate prin hotărâre de Guvern, în lege făcându-se trimitere la regulamentele date.

Proiectul urmează a fi expus conform art. 32 din Legea nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative. Astfel, toate alineatele vor fi numerotate și se vor exclude semnele grafice. Referința la prevederile care se propun spre modificare se va indica în ordine descrescătoare: articol, alineat, literă.

În întreg conținutul proiectului, sintagma „legislației specifice” se va substitui cu cuvântul „legislației”.