



Comisia economie, buget și finanțe

RAPORT

asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr.74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale

(nr.301 din 11.09.2023), Lectura II

Comisia economie, buget și finanțe a examinat pentru lectura a doua proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, prezentat cu titlu de inițiativă legislativă de Guvernul Republicii Moldova și informează următoarele.

Reiterăm că, proiectul de lege are drept obiectiv avansarea procesului de armonizare a prevederilor naționale primare la cele ale Uniunii Europene în domeniul achizițiilor sectoriale și garantării deschiderii către o concurență mai largă a achizițiilor efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele respective.

Pentru lectura a doua Comisia economie, buget și finanțe a examinat propunerile și obiecțiile expuse în avizul Direcției generale juridică și în amendamentele deputaților Valentina Manic și Sergiu Lazarencu. Rezultatul examinării acestora este reflectat în tabela de sinteză, parte integră a prezentului Raport. Proiectul de lege redactat, în conformitate cu propunerile acceptate, este prezentat în anexă la prezentul Raport.

În urma dezbaterii proiectului de lege, Comisia economie, buget și finanțe, cu vot majoritar, propune adoptarea proiectului de lege în lectura a doua în cadrul ședinței plene a Parlamentului.

Valentina MANIC
Vicepreședinta Comisiei

LEGE

pentru modificarea unor acte normative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Prezenta lege transpune parțial Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE (art. 1 alin. (6), art. 2 pct. 12, art. 4–6, art. 8 alin. (1) lit. (b), art. 17 alin. (1) și (3), art. 20 alin. (1) și (2), art. 21 lit. (c) (i), art. 23, art. 25 alin. (1) și (2), art. 26–28, art. 34 alin. (1), art. 35 alin. (1), art. 40 alin. (1), (4) și (5), art. 41 alin. (2), art. 45 alin. (2)–(4), art. 51 alin. (1), art. 62 alin. (1) și (2), art. 63 alin. (1), art. 66 alin. (3), art. 67 alin. (2), art. 70 alin. (2), art. 73, art. 74 alin. (1), art. 75 alin. (3), art. 79 alin. (1), art. 84 alin. (3), art. 96 alin. (2), art. 99 alin. (1)–(4), art. 100, precum și anexa VI partea A pct. 20), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 94 din 28 martie 2014, astfel cum a fost modificată ultima dată prin Regulamentul delegat (UE) 2021/1953 al Comisiei din 10 noiembrie 2021.

Art. I. – Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr. 153–158, art. 278), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. În clauza de armonizare, cuvântul „parțial” se exclude.

2. Articolul 1 se completează cu alineatele (4)–(7) cu următorul cuprins:

„(4) Domeniul de aplicare a prezentei legi nu include serviciile de interes general fără caracter economic, care reprezintă servicii prestate fără contraprestație, precum cele care constituie prerogativele exclusive ale statului, respectiv poliția, justiția și sistemul public de asigurări sociale și alte servicii ce pot fi calificate ca fiind fără caracter economic.

(5) Guvernul evaluează, o dată la doi ani, necesitatea ajustării pragurilor prevăzute la alin. (1) și, după caz, propune Parlamentului revizuirea lor.

(6) Pragurile valorice prevăzute la alin. (1) nu pot depăși pragurile fixate în Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului.

(7) Agenția Achiziții Publice publică, pe pagina sa web oficială, pragurile fixate în Acordul privind achizițiile publice al Organizației Mondiale a Comerțului la data intrării în vigoare a acestora.”

3. La articolul 2:

noțiunea „autoritate centrală de achiziție” va avea următorul cuprins:

„*autoritate centrală de achiziție* – entitate contractantă care desfășoară activități de achiziție centralizate și, după caz, activități de achiziție auxiliare. Pentru achizițiile desfășurate de o autoritate centrală de achiziție în vederea realizării activităților de achiziție centralizate nu se aplică prevederile art. 16;”

noțiunea „contract de achiziții sectoriale” va avea următorul cuprins:

„*contract de achiziții sectoriale* – contract cu titlu oneros, încheiat în scris între una sau mai multe entități contractante și unul sau mai mulți operatori economici, care are ca obiect execuția de lucrări, furnizarea de bunuri sau prestarea de servicii;”

după noțiunea „oferant” se introduc trei noțiuni noi cu următorul cuprins:

„*ofertă inacceptabilă* – ofertă prezentată de către ofertantul care nu are calificările necesare indicate în documentația descriptivă sau în documentația de atribuire, precum și ofertă al cărei preț depășește valoarea fondurilor alocate pentru îndeplinirea contractului de achiziții, stabilit și documentat înainte de inițierea procedurii de achiziție publică;

ofertă neadecvată – ofertă lipsită de relevanță față de obiectul achiziției, care nu satisface, fără modificări substanțiale, necesitățile și cerințele indicate în documentația de atribuire;

ofertă neconformă – ofertă care nu corespunde cerințelor indicate în documentația descriptivă sau în documentația de atribuire, care a fost primită cu întârziere, care a fost considerată de entitatea contractantă ca fiind anormal de scăzută sau care prezintă semne că rezultă din practici anticoncurențiale, concurență neloială sau din săvârșirea unor acțiuni de corupție ori există o bănuială rezonabilă în acest sens, fapt despre care a fost sesizat organul competent;”.

4. Articolul 4:

la alineatul (1), litera b) va avea următorul cuprins:

„b) orice persoană juridică, alta decât cea prevăzută la lit. a), care desfășoară una dintre activitățile menționate la art. 9–15 sau orice combinație a acestora și care funcționează în baza unor drepturi speciale sau exclusive, acordate conform legislației de o autoritate competentă.”

alineatul (5) va avea următorul cuprins:

„(5) Drepturile care au fost acordate printr-o procedură în care a fost asigurată o publicitate adecvată și în care acordarea acestor drepturi s-a bazat pe criterii obiective nu constituie drepturi speciale sau exclusive în sensul alin. (4). Astfel de proceduri includ proceduri de achiziție cu publicare în conformitate cu Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, prezenta lege, Legea nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și cu alte acte normative de transpunere a directivelor Uniunii Europene, acte care se referă la acordarea autorizațiilor în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale și prin care se asigură un nivel adecvat de transparență prealabilă pentru acordarea de autorizații pe baza unor criterii obiective.”

alineatul (6) se abrogă.

5. Articolul 6 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 6.** Achizițiile mixte care cuprind aceeași activitate

(1) În cazul contractelor care au ca obiect atât achiziții reglementate de prezenta lege, cât și achiziții reglementate de alte acte normative, iar diferitele părți ale contractului se pot separa obiectiv, entitatea contractantă are dreptul să aleagă între a atribui contracte distincte pentru părți separate sau a atribui un singur contract.

(2) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie contracte distincte pentru părțile separate, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei părți avute în vedere.

(3) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie un singur contract, cu excepția cazurilor în care sunt aplicabile dispozițiile art. 23, atribuirea contractului mixt se realizează potrivit dispozițiilor prezentei legi, indiferent de valoarea părților care, dacă ar fi cuprinse în contracte separate, ar fi supuse unui alt act normativ și indiferent de actul normativ care s-ar aplica părților respective.

(4) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât elemente de achiziție de bunuri, lucrări sau servicii, cât și de concesiuni, dispozițiile prezentei legi se aplică atribuirii contractului exclusiv în situațiile în care valoarea estimată a părții/părților din contract care reprezintă achiziție sectorială, calculată potrivit dispozițiilor art. 7, este egală cu sau depășește pragurile valorice corespunzătoare prevăzute la art. 1.

(5) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât achiziții pentru care se aplică dispozițiile prezentei legi, cât și achiziții pentru care se aplică dispozițiile altor acte normative, iar diferitele părți ale unui anumit contract nu sunt în mod obiectiv separabile, contractul este atribuit potrivit actului normativ aplicabil în funcție de obiectul său principal.

(6) Contractele care au ca obiect două sau mai multe tipuri de achiziție (de bunuri, lucrări sau servicii), reglementate de prezenta lege, se atribuie în conformitate cu dispozițiile aplicabile pentru tipul de achiziție ce caracterizează obiectul principal al contractului în cauză.

(7) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât servicii sociale și alte servicii specifice, cât și alte servicii, precum și în cazul contractelor mixte care au ca obiect atât servicii, cât și bunuri, obiectul principal se determină în funcție de cea mai mare valoare estimată a serviciilor sau a bunurilor respective.”

6. Legea se completează cu articolul 6¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 6¹.** Achizițiile mixte care cuprind mai multe activități

(1) În cazul contractelor care acoperă mai multe activități, entitățile contractante pot alege să atribuie contracte distincte pentru fiecare activitate în parte sau să atribuie un singur contract.

(2) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie contracte distincte, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei activități avute în vedere.

(3) Prin derogare de la dispozițiile art. 6, în cazul în care entitățile contractante aleg să atribuie un singur contract, se aplică prevederile alin. (5) și (6) din prezentul articol, cu excepția situației în care sunt aplicabile dispozițiile art. 23¹.

(4) Decizia de atribuire a unui singur contract sau de atribuire a mai multor contracte separate nu poate fi luată în scopul excluderii contractului sau a contractelor din domeniul de aplicare a prezentei legi sau, după caz, a Legii

nr. 131/2015 privind achizițiile publice, sau a Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

(5) Un contract care are drept obiectiv includerea mai multor activități cade sub incidența regulilor aplicabile activității pentru care contractul este destinat în primul rând.

(6) În cazul contractelor în care, în mod obiectiv, este imposibil de determinat pentru care activitate este destinat contractul în primul rând se aplică următoarele reguli:

a) dacă una dintre activitățile pentru care este preconizat contractul cade sub incidența prezentei legi, iar celelalte cad sub incidența Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, contractul se atribuie în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2015;

b) dacă una dintre activitățile pentru care este preconizat contractul cade sub incidența prezentei legi, iar celelalte cad sub incidența Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii sau a Legii nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat, contractul se atribuie în conformitate cu prezenta lege;

c) dacă una dintre activitățile pentru care este preconizat contractul cade sub incidența prezentei legi, iar celelalte nu cad nici sub incidența prezentei legi, nici a Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice sau a Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, contractul se atribuie în conformitate cu prezenta lege.”

7. La articolul 7, alineatul (3) se completează cu următorul enunț: „Se interzice divizarea achiziției dacă acest lucru are ca efect excluderea ei de sub incidența prezentei legi, cu excepția cazurilor justificate de motive obiective.”

8. La articolul 18:

alineatul unic devine alineatul (1) și se modifică după cum urmează:

în partea introductivă, cuvintele „atribuite sau organizate” se substituie cu cuvintele „pe care entitatea contractantă este obligată să le atribuie sau să le organizeze”;

litera a) va avea următorul cuprins:

„a) în temeiul unui acord internațional, încheiat între Republica Moldova și unul sau mai multe state, pentru achizițiile de bunuri, lucrări sau servicii destinate implementării sau exploatării în comun a unui proiect de către semnatori, cu condiția respectării principiilor stabilite la art. 28;”

articolul se completează cu alineatele (2)–(4) cu următorul cuprins:

„(2) Prezenta lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții atribuite sau organizate conform normelor în materie de achiziții publice specifice ale unei organizații internaționale sau instituții financiare internaționale în cazul în care contractele sau concursurile de soluții în cauză sunt finanțate integral de organizația sau instituția respectivă.

(3) În cazul contractelor și concursurilor de soluții cofinanțate în cea mai mare parte de o organizație internațională sau instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de atribuire aplicabile.

(4) În cazul contractelor și concursurilor de soluții care implică aspecte de apărare sau de securitate și care se atribuie conform unor norme internaționale sunt aplicabile dispozițiile art. 23².”

9. La articolul 19 punctul 3) litera a), cuvintele „desfășurată într-un alt stat” se substituie cu textul „desfășurată în Republica Moldova sau într-un alt stat”, iar cuvintele „a autorităților publice ale unui alt stat” – cu textul „a autorităților publice ale Republicii Moldova sau ale unui alt stat”.

10. Articolul 23 va avea următorul cuprins:

„Articolul 23. Achizițiile mixte care se referă la activități identice și implică aspecte de apărare sau de securitate

(1) În cazul contractelor care au ca obiect atât achiziții reglementate de prezenta lege, cât și achiziții care implică aspecte de apărare sau de securitate, iar diferitele părți ale contractului se pot separa obiectiv, entitatea contractantă are dreptul să aleagă între a atribui contracte distincte pentru părți separate sau a atribui un singur contract.

(2) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie contracte distincte pentru părțile separate, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei părți avute în vedere.

(3) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie un singur contract, iar o parte a contractului implică aspecte de apărare sau de securitate, contractul poate fi atribuit fără aplicarea prezentei legi, cu condiția ca atribuirea unui singur contract să fie justificată de motive obiective.

(4) Decizia de atribuire a unui singur contract nu poate fi luată de entitatea contractantă în scopul excluderii unor contracte din domeniul de aplicare a prezentei legi.”

11. Legea se completează cu articolele 23¹–23³ cu următorul cuprins:

„Articolul 23¹. Achizițiile mixte care se referă la mai multe activități și implică aspecte de apărare sau de securitate

(1) În cazul contractelor care vizează acoperirea mai multor activități și implică aspecte de apărare sau de securitate, entitățile contractante pot alege să atribuie contracte distincte pentru fiecare activitate în parte sau să atribuie un singur contract.

(2) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie contracte distincte, decizia cu privire la regimul juridic care se aplică fiecăruia dintre aceste contracte distincte se ia în funcție de caracteristicile fiecărei activități avute în vedere.

(3) Decizia de atribuire a mai multor contracte separate trebuie să fie justificată și nu poate fi luată în scopul excluderii unor contracte din domeniul de aplicare a prezentei legi.

(4) În cazul în care entitatea contractantă alege să atribuie un singur contract care vizează acoperirea mai multor activități și implică aspecte de apărare sau de securitate, contractul poate fi atribuit fără aplicarea dispozițiilor prezentei legi, cu condiția ca decizia de atribuire a unui singur contract să fie justificată și să nu fie luată în scopul excluderii unor contracte din domeniul de aplicare a prezentei legi.

Articolul 23². Contractele și concursurile de soluții care implică aspecte de apărare sau de securitate, atribuite sau organizate conform unor norme internaționale

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții care implică aspecte de apărare sau de securitate, atribuite sau organizate conform unor proceduri de achiziții stabilite de:

a) un acord internațional, încheiat între Republica Moldova și unul sau mai multe state, pentru achizițiile de bunuri, lucrări sau servicii destinate implementării sau exploatării în comun a unui proiect de către semnatari, cu condiția respectării principiilor stabilite la art. 28;

b) un acord internațional referitor la staționarea trupelor și la angajamentele Republicii Moldova sau ale unui stat terț;

c) o organizație internațională.

(2) Prezenta lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții care implică aspecte de apărare sau de securitate, atribuite sau organizate conform procedurilor specifice ale unei organizații internaționale sau instituții financiare internaționale, în cazul în care contractele sau concursurile de soluții în cauză sunt finanțate integral de organizația sau instituția respectivă.

(3) În cazul contractelor și concursurilor de soluții cofinanțate în cea mai mare parte de o organizație internațională sau instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de atribuire aplicabile.

Articolul 23³. Contractele încheiate între autorități contractante

(1) Prezenta lege nu se aplică contractelor și concursurilor de soluții atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept public sau privat în cazul în care sunt întrunite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdiviziuni sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul social al persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(2) În sensul alin. (1) lit. a), se consideră că o autoritate contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdiviziuni sau servicii atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate. Un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însăși fiind controlată în același mod de către autoritatea contractantă.

(3) Prevederile alin. (1) se aplică și în cazul în care o persoană juridică controlată care are calitatea de autoritate contractantă atribuie un contract autorității contractante care o controlează sau unei alte persoane juridice controlate de aceeași autoritate contractantă, cu condiția să nu existe participare privată directă la capitalul social al persoanei juridice căreia i se atribuie contractul, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(4) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziții atribuite unei persoane juridice de drept privat sau de drept public de către o autoritate contractantă care nu

exercită asupra acestei persoane juridice un control, conform alin. (1), dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită, de comun cu alte autorități contractante, asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor subdiviziuni sau servicii;

b) mai mult de 80% dintre activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul social al persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(5) În sensul alin. (4) lit. a), autoritățile contractante exercită în comun controlul asupra unei persoane juridice dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) organele de decizie ale persoanei juridice controlate sunt compuse din reprezentanții tuturor autorităților contractante participante, aceeași persoană având dreptul de a reprezenta mai multe sau toate autoritățile contractante participante;

b) autoritățile contractante sunt în măsură să exercite, în comun, o influență determinantă asupra obiectivelor strategice și a deciziilor importante ale persoanei juridice controlate;

c) persoana juridică controlată nu urmărește interese contrare celor ale autorităților contractante care o controlează.

(6) Prezenta lege nu se aplică contractelor încheiate exclusiv între două sau mai multe autorități contractante în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) contractul instituie sau pune în aplicare o cooperare între autoritățile contractante participante, cu scopul de a asigura că prestarea serviciilor publice pe care trebuie să o efectueze se realizează în vederea îndeplinirii unor obiective comune;

b) punerea în aplicare a cooperării are la bază exclusiv considerații de interes public;

c) autoritățile contractante desfășoară pe piața liberă mai puțin de 20% din activitățile vizate de cooperare.

(7) Procentele prevăzute la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și alin. (6) lit. c) se stabilesc pe baza cifrei medii de afaceri totale sau a unui indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile suportate de persoana juridică sau de autoritatea contractantă, după caz, în legătură cu bunuri, lucrări și servicii din ultimii 3 ani anteriori atribuirii contractului.

(8) În situația în care, din cauza datei la care persoana juridică sau autoritatea contractantă, după caz, a fost înființată sau și-a început activitatea ori ca urmare a reorganizării activităților sale, cifra de afaceri sau un alt indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile, nu este disponibil pentru ultimii 3 ani sau nu mai este relevant, procentele prevăzute la alin. (1) lit. b), alin. (4) lit. b) și alin. (6) lit. c) pot fi stabilite prin utilizarea unor metode estimative, în special prin utilizarea previziunilor de afaceri.”

12. La articolul 24 alineatul (3), litera c) va avea următorul cuprins:

„c) este supusă, împreună cu entitatea contractantă, influenței dominante a altei întreprinderi în virtutea dreptului de proprietate, a unei participări financiare sau a regulilor ce o guvernează, influența dominantă având același înțeles ca la art. 4 alin. (3).”

13. Legea se completează cu articolul 26¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 26¹. Activități expuse direct concurenței

(1) Pentru contractele de achiziții atribuite și concursurile de soluții organizate în scopul desfășurării activităților prevăzute la art. 9–15 nu se aplică prevederile prezentei legi în cazul în care activitatea este expusă direct concurenței pe o piață la care accesul nu este restricționat.

(2) În sensul prevederilor alin. (1), constatarea faptului că o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței se stabilește de către Guvern în baza unei notificări/cereri formulate în acest sens de către entitatea contractantă interesată, care cuprinde toate informațiile necesare pentru adoptarea unei decizii pertinente.

(3) Înainte de a se adresa Guvernului, entitatea contractantă solicită în scris Consiliului Concurenței punctul de vedere cu privire la faptul dacă o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței. Autoritățile de reglementare în domeniu au obligația ca, în termenul stabilit de către Consiliul Concurenței, dar nu mai puțin de 5 zile, să furnizeze informațiile pe care acesta le consideră necesare pentru formularea punctului său de vedere.

(4) Consiliul Concurenței va transmite punctul de vedere în termen de 30 de zile de la data recepționării tuturor informațiilor necesare pentru evaluarea expunerii directe la concurență a activității.

(5) Procedura privind elaborarea și transmiterea notificării/cererii prevăzute la alin. (2) este stabilită de Guvern.”

14. La articolul 27, după textul „în acest sens,” se introduce textul „cu excepția celor prevăzute la art. 19 pct. 6),”.

15. La articolul 30, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Dreptul de participare la procedurile de atribuire a contractelor de achiziții sectoriale poate fi rezervat de către Guvern unor ateliere protejate și întreprinderi sociale de inserție care au ca scop crearea locurilor de muncă și încadrarea, în mod prioritar, a persoanelor din categoriile defavorizate ale populației dacă cel puțin 30% din personalul angajat aparțin categoriilor defavorizate ale populației, astfel încât timpul de lucru cumulat al acestor angajați să reprezinte cel puțin 30% din totalul timpului de lucru al tuturor angajaților.”

16. Articolul 32:

se completează cu alineatul (4¹) cu următorul cuprins:

„(4¹) Entitatea contractantă are obligația de a păstra, în dosarul achiziției, informația privind motivele pentru care au fost folosite alte mijloace de comunicare decât cele electronice în procesul de depunere.”

alineatul (8) va avea următorul cuprins:

„(8) Entitatea contractantă are dreptul, dacă este necesar, să impună utilizarea unor instrumente și dispozitive care nu sunt disponibile în general, precum instrumentele de modelare electronică a informațiilor de construcții sau instrumente similare, cu condiția să ofere mijloace alternative de acces în conformitate cu prevederile alin. (9).”

articolul se completează cu alineatul (9) cu următorul cuprins:

„(9) Entitatea contractantă oferă mijloace alternative de acces dacă este îndeplinită una dintre următoarele condiții:

a) oferă acces liber, direct, total și gratuit, prin mijloace electronice, la instrumentele și dispozitivele prevăzute la alin. (8) de la data publicării invitației la procedura concurențială de ofertare/invitației pentru confirmarea interesului; în cuprinsul invitației se specifică adresa de internet la care sunt accesibile aceste instrumente și dispozitive;

b) asigură ca operatorii economici care nu au acces la instrumentele și dispozitivele prevăzute la alin. (8) și nici posibilitatea de a le obține în termenele stabilite, cu condiția ca lipsa accesului să nu fie atribuită operatorului economic în

cauză, să poată avea acces la procedura de atribuire prin utilizarea unor dispozitive provizorii, puse la dispoziție online, cu titlu gratuit;

c) asigură disponibilitatea unei metode alternative pentru depunerea electronică a ofertelor.”

17. Articolul 33 se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Guvernul are obligația să prezinte Parlamentului propuneri pentru a adapta codurile CPV, menționate în prezenta lege, ori de câte ori modificările nomenclurii CPV trebuie să se reflecte în prezenta lege și nu implică o modificare a domeniului de aplicare a prezentei legi.”

18. Articolul 37:

se completează cu alineatul (2¹) cu următorul cuprins:

„(2¹) Prin derogare de la prevederile alin. (2), perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a ofertelor trebuie să fie de cel puțin 20 de zile pentru contractele de achiziții sectoriale a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este mai mică decât următoarele praguri:

a) pentru contractele de achiziții de bunuri și servicii, altele decât cele menționate la lit. c) – 2300000 de lei;

b) pentru contractele de achiziții de lucrări – 90000000 de lei;

c) pentru contractele de achiziții care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în anexa nr. 2 – 7000000 de lei.”

la alineatul (3), textul „20 de zile” se substituie cu textul „15 zile”;

articolul se completează cu alineatul (4¹) cu următorul cuprins:

„(4¹) În cazul în care, din motive de urgență argumentate în mod corespunzător, nu poate fi respectat numărul de zile prevăzut la alin. (2), entitatea contractantă are dreptul de a accelera aplicarea procedurii prin reducerea perioadei respective, dar la nu mai puțin de 15 zile până la data-limită de depunere a ofertelor.”

la alineatul (5), textul „perioadele prevăzute la alin. (2) și (3)” se substituie cu textul „perioada prevăzută la alin. (2) și (2¹)”.

19. La articolul 38, alineatul (1) se completează cu textul „, fie prin intermediul unui anunț de intenție, conform anexei nr. 3, valabil în mod continuu”.

20. La articolul 39, alineatul (1) se completează cu textul „, fie prin intermediul unui anunț de intenție, conform anexei nr. 3, valabil în mod continuu”.

21. La articolul 40 alineatul (3) litera c), cuvintele „de materii prime” se substituie cu cuvintele „de mărfuri”.

22. La articolul 41, alineatul (5) se completează cu textul „sau cel mai bun raport calitate-cost”.

23. La articolul 43:

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Entitatea contractantă încheie acordul-cadru prin aplicarea procedurilor prevăzute de prezenta lege la toate etapele, până la atribuirea contractelor subsecvente acordului-cadru respectiv.”

la alineatul (3), textul „4 ani” se substituie cu textul „8 ani”.

24. La articolul 45 alineatul (7), cuvântul „corespunzătoare” se substituie cu cuvintele „conforme în sensul art. 75 alin. (5¹)”.

25. La articolul 47, alineatul (4) se abrogă.

26. La articolul 49:

alineatul unic devine alineatul (1), iar cuvintele „de la inițierea procedurii de achiziție sectorială” se substituie cu cuvintele „de la expirarea perioadei de valabilitate a contractului”;

articolul se completează cu alineatele (2)–(4) cu următorul cuprins:

„(2) Entitățile contractante asigură păstrarea copiilor ale tuturor contractelor de achiziții/acordurilor-cadru încheiate și a modificărilor acestora în dosarul achiziției sectoriale, care conține și informații suficiente pentru a permite, ulterior, entităților contractante să justifice deciziile luate în legătură cu:

- a) calificarea și selectarea operatorilor economici și atribuirea contractelor;
- b) motivul aplicării procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare;
- c) informația privind motivul de neaplicare a prevederilor legii în temeiul derogărilor din cap. II și III;
- d) motivul pentru care au fost folosite alte mijloace de comunicare decât cele electronice în procesul de depunere.

(3) Entitățile contractante acordă acces la contractele din dosarul achiziției sectoriale, cu excepția contractelor ce conțin informații referitoare la secretul comercial sau secretul de stat, conform prevederilor Codului civil sau ale Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat, ori informații ce ar putea aduce atingere concurenței loiale dintre operatorii economici, conform prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012.

(4) Entitatea contractantă păstrează în dosarul achiziției sectoriale toată documentația necesară pentru a justifica deciziile luate la toate etapele procedurii de achiziție, în special ce se referă la informațiile privind comunicările cu operatorii economici și deliberările interne, pregătirea documentației de atribuire, precum și etapele de selecție și de atribuire a contractului.”

27. La articolul 52:

alineatul (8) va avea următorul cuprins:

„(8) Entitatea contractantă are dreptul de a solicita operatorilor economici să furnizeze un raport de încercare/testare sau un certificat emis de un organism recunoscut, după caz, cum ar fi, un laborator neutru de încercări și calibrare sau un organism de certificare și inspecție, drept mijloc de probă care să ateste conformitatea cu cerințele sau criteriile stabilite în specificațiile tehnice, în criteriile de atribuire sau în condițiile de executare a contractului.

În cazul în care entitățile contractante solicită prezentarea unor certificate întocmite de un organism recunoscut de evaluare a conformității, acestea acceptă și certificatele emise de către alte organisme echivalente de evaluare a conformității.”

articolul se completează cu alineatele (8¹) și (8²) cu următorul cuprins:

„(8¹) Entitatea contractantă are obligația de a accepta certificate emise de organisme recunoscute în oricare dintre statele membre ale Uniunii Europene.

(8²) În cazul în care operatorul economic nu deține rapoartele de încercare/testare sau certificatele prevăzute la alin. (8) ori nu are posibilitatea de a le obține în termenele stabilite, din cauzele care nu îi sunt imputabile, entitatea contractantă acceptă, în sensul alin. (7), și alte mijloace de probă adecvate, cum ar fi dosarul tehnic al producătorului, în măsura în care astfel de mijloace de probă atestă faptul că bunurile, lucrările sau serviciile furnizate/executate/prestate îndeplinesc cerințele sau criteriile stabilite în specificațiile tehnice, în criteriile de atribuire sau în condițiile de executare a contractului.”

28. La articolul 54:

alineatul (1) se completează cu următorul text: „În cazul în care mijlocul de invitare la o procedură concurențială de ofertare este un anunț privind existența unui sistem de calificare, acest acces este oferit cât mai curând posibil și cel târziu în momentul transmiterii invitației de participare la procedura de ofertare sau la negociere. Textul anunțului sau al invitației menționate specifică adresa de internet la care este disponibilă documentația de atribuire.”

articolul se completează cu alineatele (5)–(7) cu următorul cuprins:

„(5) În cazul în care solicitarea informațiilor suplimentare privind specificațiile tehnice și orice alte documente suplimentare a fost în timp util, entitatea contractantă transmite informațiile solicitate, cu cel puțin 6 zile înainte de termenul stabilit pentru primirea ofertelor, fiecărui operator economic care a depus o cerere de participare. În caz de accelerare a aplicării procedurii de licitație deschisă prin reducerea perioadei de depunere conform art. 37 alin. (4¹), termenul este de 4 zile.

(6) În cazul în care intenția de a achiziționa se face prin intermediul unui anunț de intenție valabil în mod continuu, entitatea contractantă, la cererea operatorilor economici interesați de obținerea unui contract, pune la dispoziție, prin mijloace electronice, cu acces liber, direct, total și gratuit, documentația de atribuire la care se face trimitere, în mod regulat, în contractele lor de bunuri, lucrări sau servicii ori documentația de atribuire pe care intenționează să o aplice contractelor în cauză.

(7) Prin derogare de la alin. (6) din prezentul articol, în cazul în care nu se oferă accesul liber, direct, total și gratuit, prin mijloace electronice, la o parte din documentația de atribuire pe motivele prevăzute la art. 31 alin. (2) și art. 32 alin. (2) și (4), entitatea contractantă indică în anunțul de intenție valabil în mod continuu măsurile necesare pentru asigurarea protecției caracterului confidențial al informațiilor, precum și modalitatea de obținere a accesului la documentele în cauză.”

29. La articolul 57, alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) În cazul în care înainte de expirarea termenului-limită de depunere a ofertelor apare necesitatea de modificare semnificativă a documentației de atribuire sau atunci când, indiferent din ce motiv, informațiile suplimentare nu se transmit cu cel puțin 6 zile înainte de termenul stabilit pentru primirea ofertelor, deși au fost solicitate de operatorul economic în timp util, entitatea contractantă va prelungi termenul de depunere a ofertelor pentru a permite potențialilor ofertanți să efectueze modificările necesare.”

30. Articolul 59 se completează cu alineatele (3) și (4) cu următorul cuprins:

„(3) În cazul în care intenția de a achiziționa se face prin intermediul anunțului de intenție valabil în mod continuu, anunțul trebuie să îndeplinească următoarele cerințe:

a) să se refere în mod specific la bunurile, lucrările sau serviciile care vor face obiectul contractului ce urmează să fie atribuit;

b) să menționeze că atribuirea contractului se va face prin procedură de licitație restrânsă sau de negociere cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare, fără publicarea ulterioară a anunțului de participare, și să invite operatorii economici interesați să-și exprime interesul;

c) să conțină informațiile suplimentare prevăzute în anexa nr. 3;

d) să fie transmis spre publicare într-o perioadă cuprinsă între 35 de zile și 12 luni înainte de data la care este trimisă invitația de confirmare a interesului.

(4) Perioada acoperită de anunțul de intenție valabil în mod continuu este de cel mult 12 luni de la data la care anunțul este transmis spre publicare, cu excepția contractelor de achiziții care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice, pentru care anunțul de intenție poate acoperi o perioadă mai lungă de 12 luni.”

31. Articolul 60 se completează cu alineatul (6) cu următorul cuprins:

„(6) În cazul lipsei pe piața internă din Republica Moldova a unor bunuri, lucrări și servicii, entitatea contractantă, după publicarea anunțului de participare, va transmite acest anunț la cel puțin 3 producători localizați cel mai aproape de Republica Moldova.”

32. Articolul 61 se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) În cazul în care invitația la procedura concurențială de ofertare pentru contractul în cauză a fost făcută sub forma unui anunț de intenție valabil în mod continuu și entitatea contractantă a hotărât că nu va atribui alte contracte pe parcursul perioadei vizate de anunțul de intenție valabil în mod continuu, anunțul de atribuire a contractului va conține o mențiune specifică în acest sens.”

33. Articolul 63 se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) În cazul în care se utilizează un anunț de intenție valabil în mod continuu ca invitație la procedura concurențială de ofertare, în conformitate cu art. 85 alin. (2) lit. a), entitățile contractante invită simultan, în scris, operatorii economici care au confirmat menținerea în continuare a acestui interes.”

34. Articolul 64 se completează cu alineatul (4¹) cu următorul cuprins:

„(4¹) În cazul în care informațiile privind atribuirea contractului de achiziții, încheierea acordului-cadru sau admiterea într-un sistem dinamic de achiziții, a căror comunicare este prevăzută la alin. (1) și (4), se referă la secretul comercial sau secretul de stat, conform prevederilor Codului civil sau ale Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat, ori ar putea aduce atingere concurenței loiale dintre operatorii economici, conform prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012, comunicarea acestor informații nu este obligatorie.”

35. Articolul 65:

se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Prin derogare de la prevederile alin. (1), termenul de așteptare este de cel puțin 6 zile pentru contractele de achiziții sectoriale a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este mai mică decât următoarele praguri:

a) pentru contractele de achiziții de bunuri și servicii, altele decât cele menționate la lit. c) – 2300000 de lei;

b) pentru contractele de achiziții de lucrări – 90000000 de lei;

c) pentru contractele de achiziții care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în anexa nr. 2 – 7000000 de lei.”

la alineatele (2) și (3), după textul „alin. (1)” se introduce textul „și (1¹)”.

36. Articolul 66 se completează cu alineatele (2¹) și (2²) cu următorul cuprins:

„(2¹) În cazul în care entitatea contractantă solicită demonstrarea capacității economice și financiare, tehnice și/sau profesionale, aceasta are obligația de a indica în anunțul privind existența unui sistem de calificare și informațiile pe care operatorii economici urmează să le prezinte în acest scop.

(2²) Capacitatea economică și financiară, tehnică și/sau profesională a ofertantului/candidatului poate fi susținută și de alte persoane, în conformitate cu prevederile art. 71 și 72.”

37. Articolul 72 se completează cu alineatul (5) cu următorul cuprins:

„(5) În aceleași condiții prevăzute la alin. (2)–(4), o asociație de operatori economici are dreptul să se bazeze pe capacitățile membrilor asociației sau ale altor persoane.”

38. Articolul 75 se completează cu alineatele (1¹), (1²) și (5¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) Înainte de examinarea, evaluarea și compararea ofertelor, în cazul stabilirii în documentația de atribuire a criteriilor de calificare și selecție, entitatea contractantă exclude ofertanții/candidații care nu corespund criteriilor stabilite.

(1²) În cazul licitației deschise, entitatea contractantă poate decide să examineze, să evalueze și să compare ofertele înainte de a verifica îndeplinirea criteriilor de calificare și selecție de către ofertanți, cu excepția ofertelor depuse de către operatorii economici care sunt excluși în conformitate cu art. 68 sau care nu îndeplinesc criteriile de calificare și selecție stabilite de entitatea contractantă, în conformitate cu art. 67 alin. (1) și art. 80.”

„(5¹) O ofertă se consideră conformă dacă:

a) este depusă de un ofertant care nu a fost exclus în temeiul art. 67 alin. (1) sau al art. 68 alin. (1) și (2) și îndeplinește criteriile de selecție stabilite în temeiul art. 67 și 68;

b) corespunde cu specificațiile tehnice fără a fi neconformă sau inacceptabilă, sau neadecvată.”

39. Articolul 78 se completează cu alineatul (3¹) cu următorul cuprins:

„(3¹) Entitatea contractantă respinge oferta doar după evaluarea justificărilor primite de la ofertant, în cazul în care dovezile furnizate nu justifică nivelul scăzut al prețului sau al costurilor propuse, ținând seama de prevederile menționate la alin. (3) din prezentul articol. Entitatea contractantă respinge oferta când se constată că aceasta este anormal de scăzută deoarece nu respectă obligațiile prevăzute la art. 28 alin. (3).”

40. Articolul 81 se completează cu alineatul (15) cu următorul cuprins:

„(15) Pentru contractele de achiziții de lucrări și servicii, precum și pentru contractele de achiziții de bunuri care implică și lucrări sau servicii de amplasare și de instalare, entitățile contractante pot impune ca anumite sarcini critice să fie efectuate direct de către ofertant sau, în cazul unei oferte depuse de o asociație de operatori economici prevăzută la art. 29 alin. (3), de către un participant din cadrul acestei asociații.”

41. La articolul 82 alineatul (2):

punctul 4) se completează cu textul „și nu depășesc 10% din valoarea contractului inițial pentru contractele de achiziții de servicii sau de produse și 15% din valoarea contractului inițial pentru contractele de achiziții de lucrări”;

alineatul se completează cu punctul 5) cu următorul cuprins:

„5) atunci când modificările, indiferent de valoarea lor, au fost prevăzute în documentația de atribuire sub forma unor clauze sau opțiuni de revizuire clare, precise și fără echivoc, printre care se pot număra clauzele de revizuire a prețurilor. Astfel de clauze precizează limitele și natura posibilelor modificări sau opțiuni, precum și condițiile în care se poate recurge la acestea, și nu prevăd modificări sau opțiuni care ar schimba caracterul general al contractului sau al acordului-cadru.”

42. La articolul 83, alineatul (1) se completează cu litera c) cu următorul cuprins:

„c) contractul a făcut obiectul unei modificări substanțiale care ar necesita o nouă procedură de achiziții publice în conformitate cu art. 82.”

43. Articolul 86 se completează cu alineatul (22) cu următorul cuprins:

„(22) În cazul în care informațiile privind finalizarea concursului de soluții, a căror comunicare este prevăzută la alin. (21), se referă la secretul comercial sau secretul de stat, conform prevederilor Codului civil sau ale Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat, ori ar putea aduce atingere concurenței loiale dintre operatorii economici, conform prevederilor Legii concurenței nr. 183/2012, comunicarea acestor informații nu este obligatorie.”

44. Denumirea capitolului XIII va avea următorul cuprins:

**„Capitolul XIII
MONITORIZAREA, SOLUȚIONAREA LITIGIILOR
ȘI RĂSPUNDEREA JURIDICĂ”.**

45. Legea se completează cu articolul 87¹ cu următorul cuprins:

„**Articolul 87¹.** Agenția Achiziții Publice

(1) Agenția Achiziții Publice este o autoritate administrativă în subordinea Ministerului Finanțelor, fiind competentă de monitorizarea domeniului achizițiilor sectoriale.

(2) Atribuțiile de bază ale Agenției Achiziții Publice sunt următoarele:

- a) elaborează și înaintează Ministerului Finanțelor propuneri de modificare a actelor normative în domeniul achizițiilor sectoriale;
- b) monitorizează conformitatea desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale și efectuează analiza sistemului de achiziții sectoriale;

- c) acordă ajutor metodologic și organizează seminare de instruire în domeniul achizițiilor sectoriale;
- d) editează Buletinul achizițiilor publice;
- e) elaborează trimestrial și anual analize statistice privind achizițiile sectoriale;
- f) solicită și obține de la organele competente/entitățile contractante/operatorii economici orice informație necesară pentru exercitarea atribuțiilor;
- g) organizează campanii de sensibilizare privind achizițiile sectoriale;
- h) emite rapoarte anuale privind sistemul de achiziții sectoriale în baza monitorizării și analizei statistice;
- i) colaborează cu instituții internaționale și agenții similare din alte țări în domeniul achizițiilor sectoriale.

(3) În sensul alin. (2) lit. b), monitorizarea de către Agenția Achiziții Publice a conformității desfășurării procedurilor de achiziții sectoriale constă în:

- a) identificarea cazurilor de neaplicare a prezentei legi de către entitățile contractante ce desfășoară activitățile prevăzute în cap. II;
- b) verificarea conformității cu prevederile actelor normative în domeniul achizițiilor sectoriale, din punct de vedere al regularității și calității, în baza indicatorilor de risc;
- c) emiterea rapoartelor de monitorizare în cazul constatării abaterilor/neconformităților;
- d) sesizarea autorităților competente în cazul identificării sau al constatării abaterilor grave de la prevederile legale, care afectează rezultatul procedurii de atribuire, ori în cazul unei bănuieli rezonabile cu privire la practici anticoncurențiale, concurență neloială sau săvârșirea unor acțiuni de corupție. Se consideră abatere gravă de la prevederile legale orice acțiune realizată în cadrul procedurii de atribuire care se referă la încălcarea principiilor generale, a normelor privind procedurile și modalitățile speciale de atribuire a contractelor de achiziții sectoriale, a cerințelor obligatorii privind procedura de achiziție sectorială, publicitatea și transparența, calificarea și selecția calitativă.

(4) Rapoartele anuale privind sistemul de achiziții sectoriale, în baza monitorizării și analizei statistice, se publică pe pagina web oficială a Agenției Achiziții Publice.

(5) Agenția Achiziții Publice asigură publicarea și actualizarea, pe pagina sa web oficială, a actelor normative, a instrucțiunilor/ghidurilor de aplicare în domeniul achizițiilor sectoriale.”

46. În anexa nr. 3, compartimentul „Anunțul de intenție” se completează cu următorul subcompartiment:

„Informații suplimentare pentru cazul în care anunțul de intenție este valabil în mod continuu

21. Denumirea, numărul de identificare de stat (IDNO), adresa, numărul de telefon, numărul de fax, adresa de e-mail și cea de internet ale entității contractante și, dacă sunt diferite, cele ale biroului de la care se pot obține informații suplimentare.

22. Tipul entității contractante și obiectul principal de activitate.

23. Codul (codurile) CPV.

24. Adresa de internet la care se va putea obține accesul la documentația de atribuire și, după caz, de depunere a ofertelor.

25. Data expedierii notificării privind publicarea anunțului de intenție.”

Art. II. – La articolul 5 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 424–429, art. 666), cu modificările ulterioare, alineatul (1) se completează cu litera y) cu următorul cuprins:

„y) contractelor de achiziții publice atribuite de către autoritățile care efectuează activități speciale de investigații și măsuri contrainformative și informative externe, care se referă la achiziționarea de programe informatice și softuri, precum și mijloace tehnice speciale, în scopul obținerii în secret a informației.”

Art. III. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 12 luni de la data publicării acesteia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția prevederilor art. II, care intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Contractele în curs de executare și procedurile de atribuire în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a prezentei legi se definitivează în baza prevederilor legale în vigoare la data inițierii acestora.

(3) Guvernul, în termen de 12 luni de la data publicării prezentei legi:

a) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;

b) va asigura elaborarea și aprobarea actelor normative necesare pentru implementarea prezentei legi.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ЗАКОН

о внесении изменений в некоторые нормативные акты

Парламент принимает настоящий органический закон.

Настоящий закон частично перелагает Директиву 2014/25/ЕС Европейского Парламента и Совета от 26 февраля 2014 года о закупках организациями, осуществляющими деятельность в секторах водных ресурсов, энергетики, транспорта и почтовых услуг, и отмене Директивы 2004/17/ЕС (часть (6) статьи 1, пункт 12 статьи 2, статьи 4–6, пункт (b) части (1) статьи 8, части (1) и (3) статьи 17, части (1) и (2) статьи 20, пункт (c) (i) статьи 21, статью 23, части (1) и (2) статьи 25, статьи 26–28, часть (1) статьи 34, часть (1) статьи 35, части (1), (4) и (5) статьи 40, часть (2) статьи 41, части (2)–(4) статьи 45, часть (1) статьи 51, части (1) и (2) статьи 62, часть (1) статьи 63, часть (3) статьи 66, часть (2) статьи 67, часть (2) статьи 70, статью 73, часть (1) статьи 74, часть (3) статьи 75, часть (1) статьи 79, часть (3) статьи 84, часть (2) статьи 96, части (1)–(4) статьи 99, статью 100, а также пункт 20) части А приложения VI), опубликованную в Официальном журнале Европейского Союза L 94 от 28 марта 2014 года, с последними изменениями, внесенными Делегированным Регламентом (ЕС) 2021/1953 Комиссии от 10 ноября 2021 года.

Ст. I. – В Закон о закупках в секторах энергетики, водных ресурсов, транспорта и почтовых услуг № 74/2020 (Официальный монитор Республики Молдова, 2020 г., № 153–158, ст. 278), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. В формуле гармонизации слово «частично» исключить.
2. Статью 1 дополнить частями (4)–(7) следующего содержания:

«(4) В область применения настоящего закона не входят услуги общего значения, не имеющие экономического характера и не предполагающие их оплату пользователем, такие как услуги, являющиеся исключительной

прерогативой государства, соответственно, полиция, юстиция и система государственного социального страхования, а также другие услуги, которые могут квалифицироваться как услуги, не имеющие экономического характера.

(5) Правительство оценивает один раз в два года необходимость корректировки пределов, предусмотренных в части (1), и при необходимости предлагает Парламенту их пересмотр.

(6) Стоимостные пределы, предусмотренные в части (1), не могут превышать пределов, установленных в Соглашении о государственных закупках Всемирной торговой организации.

(7) Агентство государственных закупок публикует на своей официальной веб-странице пределы, установленные в Соглашении о государственных закупках Всемирной торговой организации, на дату их вступления в силу.».

3. В статье 2:

понятие «центральный закупочный орган» изложить в следующей редакции:

«центральный закупочный орган – закупающий субъект, осуществляющий централизованную закупочную деятельность и при необходимости вспомогательную закупочную деятельность. К закупкам, осуществляемым центральным закупочным органом в целях осуществления централизованной закупочной деятельности, не применяются положения статьи 16;»;

понятие «договор о секторальных закупках» изложить в следующей редакции:

«договор о секторальных закупках – возмездный договор, заключенный в письменной форме между одним или несколькими закупающими субъектами и одним или несколькими экономическими операторами, предметом которого является выполнение работ, поставка товаров или оказание услуг;»;

после понятия «оферент» дополнить статью понятиями следующего содержания:

«неприемлемая оферта – оферта, представленная оферентом, не обладающим необходимыми квалификациями, указанными в описательной документации или документации по присуждению, а равно оферта, цена которой превышает сумму средств, выделенных для целей исполнения договора о

закупках, установленную и указанную до начала процедуры государственной закупки;

неадекватная оферта – оферта, не относящаяся к предмету закупки, которая без существенных изменений не удовлетворяет потребности и требования, указанные в документации по присуждению;

несоответствующая оферта – оферта, которая не соответствует требованиям, указанным в описательной документации или документации по присуждению, которая была получена с опозданием, которая признается закупщиком субъектом имеющей аномально заниженную цену или цену, имеющую признаки того, что она является результатом антиконкурентной деятельности, недобросовестной конкуренции либо актов коррупции или в отношении которой возникают в этом обоснованные подозрения, о чем был уведомлен компетентный орган;».

4. В статье 4:

пункт б) части (1) изложить в следующей редакции:

«б) любое юридическое лицо, отличное от предусмотренного в пункте а), осуществляющее один из указанных в статьях 9–15 видов деятельности или любое их сочетание, действующее на основании специальных либо исключительных прав, предоставленных согласно законодательству компетентным органом.»;

часть (5) изложить в следующей редакции:

«(5) Права, предоставленные посредством процедуры, в которой была обеспечена достаточная публичность, а предоставление таких прав было основано на объективных критериях, не являются специальными или исключительными правами в смысле части (4). К таким процедурам относятся процедуры закупки с опубликованием в соответствии с Законом о государственных закупках № 131/2015, настоящим законом, Законом о концессиях работ и концессиях услуг № 121/2018 и другими нормативными актами, принятыми для целей переложения директив Европейского Союза, относящимися к выдаче разрешений в секторах энергетики, водных ресурсов, транспорта и почтовых услуг, посредством которых обеспечивается достаточный уровень предварительной прозрачности для выдачи разрешений на основе объективных критериев.»;

часть (6) признать утратившей силу.

5. Статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Смешанные закупки, охватывающие один вид деятельности

(1) В случае договоров, предметом которых являются как закупки, регулируемые настоящим законом, так и закупки, регулируемые иными нормативными актами, и если разные части договора объективно отделимы, закупающий субъект вправе выбирать между присуждением отдельных договоров на разные части или присуждением единого договора.

(2) Если закупающий субъект выбирает присуждение отдельных договоров на разные части, решение о том, какой правовой режим применяется к каждому из таких отдельных договоров, принимается на основании характеристик каждой рассматриваемой части.

(3) Если закупающий субъект выбирает присуждение единого договора, за исключением случаев, когда применяются положения статьи 23, присуждение смешанного договора осуществляется согласно положениям настоящего закона независимо от стоимости частей, которые в случае их охвата отдельными договорами попадали бы под действие другого нормативного акта, а также независимо от нормативного акта, который применялся бы к соответствующим частям.

(4) В случае смешанных договоров, предметом которых являются как элементы закупок товаров, работ или услуг, так и элементы концессии, положения настоящего закона применяются к присуждению договора исключительно в случаях, когда оценочная стоимость части/частей договора, представляющих собой секторальную закупку, рассчитанная в соответствии с положениями статьи 7, равна или превышает соответствующие пределы, предусмотренные в статье 1.

(5) В случае смешанных договоров, предметом которых являются как закупки, к которым применяются положения настоящего закона, так и закупки, к которым применяются положения других нормативных актов, и разные части договора объективно неотделимы, договор присуждается согласно нормативному акту, применимому к его основному предмету.

(6) Договоры, предметом которых являются два или более вида закупок (товаров, работ или услуг), регулируемых настоящим законом, присуждаются в соответствии с положениями, применимыми к виду закупок, характеризующему основной предмет соответствующего договора.

(7) В случае смешанных договоров, предметом которых являются как социальные и иные специальные услуги, так и иные услуги, а также в случае смешанных договоров, предметом которых являются как услуги, так и товары, основной предмет определяется в зависимости от наивысшей оценочной стоимости соответствующих услуг или товаров.»

6. Дополнить закон статьей 6¹ следующего содержания:

«Статья 6¹. Смешанные закупки, охватывающие несколько видов деятельности

(1) В случае договоров, охватывающих несколько видов деятельности, заключающие субъекты вправе выбирать между присуждением отдельных договоров по каждому отдельному виду деятельности или присуждением единого договора.

(2) Если заключающий субъект выбирает присуждение отдельных договоров, решение о том, какой правовой режим применяется к каждому из таких отдельных договоров, принимается в зависимости от характеристик каждого вида деятельности.

(3) В отступление от положений статьи 6, если заключающие субъекты выбирают присуждение единого договора, применяются положения частей (5) и (6) настоящей статьи, за исключением случая, когда применяются положения статьи 23¹.

(4) Решение о присуждении единого договора или о присуждении нескольких отдельных договоров не может быть принято с целью исключения договора либо договоров из сферы применения настоящего закона или, в зависимости от обстоятельств, Закона о государственных закупках № 131/2015 либо Закона о концессиях работ и концессиях услуг № 121/2018.

(5) Договор, имеющий целью включение нескольких видов деятельности, подпадает под действие правил, применимых к виду деятельности, для которого договор предназначен в первую очередь.

(6) Если невозможно объективно определить, для какого вида деятельности договор предназначен в первую очередь, применяются следующие правила:

а) если один из видов деятельности, для которых предназначен договор, подпадает под действие настоящего закона, а остальные – под действие Закона

о государственных закупках № 131/2015, договор присуждается в соответствии с положениями Закона № 131/2015;

б) если один из видов деятельности, для которых предназначен договор, подпадает под действие настоящего закона, а остальные – под действие Закона о концессиях работ и концессиях услуг № 121/2018 или Закона о частно-государственном партнерстве № 179/2008, договор присуждается в соответствии с настоящим законом;

с) если один из видов деятельности, для которых предназначен договор, подпадает под действие настоящего закона, а остальные не подпадают ни под действие настоящего закона, ни под действие Закона о государственных закупках № 131/2015 или под действие Закона о концессиях работ и концессиях услуг № 121/2018, договор присуждается в соответствии с настоящим законом.».

7. Часть (3) статьи 7 дополнить предложением: «Запрещается разделение закупки, если это влечет ее исключение из сферы действия настоящего закона, за исключением случаев, обоснованных объективными причинами.».

8. В статье 18:

единую часть считать частью (1) и внести в нее следующие изменения:

в вводной части слова «присужденным или организованным» заменить словами «которые закупающий субъект обязан присудить или организовать»;

пункт а) изложить в следующей редакции:

«а) на основании международного соглашения, заключенного между Республикой Молдова и одним или несколькими государствами для закупки товаров, работ или услуг, необходимых для совместной реализации или освоения сторонами какого-либо проекта, при условии соблюдения принципов, установленных в статье 28;»;

дополнить статью частями (2)–(4) следующего содержания:

«(2) Настоящий закон не применяется к договорам и конкурсам решений, присужденным или организованным в соответствии с нормами, действующими в сфере государственных закупок, принятыми в международной организации или международном финансовом учреждении, если рассматриваемые договоры или конкурсы решений финансируются в полном объеме соответствующими учреждением или организацией.

(3) В случае договоров и конкурсов решений, софинансируемых в большей их части международной организацией или международным финансовым учреждением, стороны согласовывают применимые процедуры присуждения.

(4) В случае договоров и конкурсов решений, включающих аспекты обороны или безопасности, присуждаемых в соответствии с международными нормами, применяются положения статьи 23².».

9. Подпункт а) пункта 3) статьи 19 после слова «осуществляемого» дополнить словами «в Республике Молдова либо», а после слов «органах публичной власти» – словами «Республики Молдова или».

10. Статью 23 изложить в следующей редакции:

«Статья 23. Смешанные закупки, относящиеся к идентичным видам деятельности и включающие аспекты обороны или безопасности

(1) В случае договоров, предметом которых являются как закупки, регулируемые настоящим законом, так и закупки, включающие аспекты обороны или безопасности, и если различные части договора объективно отделимы, закупающий субъект вправе выбирать между присуждением отдельных договоров на различные части или присуждением единого договора.

(2) Если закупающий субъект выбирает присуждение отдельных договоров на разные части, решение о том, какой правовой режим применяется к каждому из таких отдельных договоров, принимается в зависимости от характеристик каждой рассматриваемой части.

(3) Если закупающий субъект выбирает присуждение единого договора, а одна из частей договора включает аспекты обороны или безопасности, договор может быть присужден без применения настоящего закона при условии, что присуждение единого договора обосновано объективными причинами.

(4) Решение о присуждении единого договора не может быть принято закупающим субъектом с целью исключения определенных договоров из сферы применения настоящего закона.».

11. Дополнить закон статьями 23¹–23³ следующего содержания:

«Статья 23¹. Смешанные закупки, относящиеся к нескольким видам деятельности и включающие аспекты обороны или

безопасности

(1) В случае договоров, предназначенных для охвата нескольких видов деятельности и включающих аспекты обороны или безопасности, закупающие субъекты могут выбирать между присуждением отдельных договоров по каждому отдельному виду деятельности или присуждением единого договора.

(2) Если закупающий субъект выбирает присуждение отдельных договоров, решение о том, какой правовой режим применяется к каждому из таких отдельных договоров, принимается в зависимости от характеристик каждого рассматриваемого вида деятельности.

(3) Решение о присуждении нескольких отдельных договоров должно быть обоснованным и не может быть принято с целью исключения определенных договоров из сферы применения настоящего закона.

(4) Если закупающий субъект выбирает присуждение единого договора, предназначенного для охвата нескольких видов деятельности и включающего аспекты обороны или безопасности, договор может быть присужден без применения положений настоящего закона при условии, что решение о присуждении единого договора является обоснованным и не принимается с целью исключения определенных договоров из сферы применения настоящего закона.

Статья 23². Договоры и конкурсы решений, включающие аспекты обороны или безопасности, присужденные или организованные в соответствии с международными нормами

(1) Настоящий закон не применяется к договорам и конкурсам решений, включающим аспекты обороны или безопасности, присужденным или организованным в соответствии с процедурой закупок, установленной:

а) международным соглашением, заключенным между Республикой Молдова и одним или несколькими государствами для закупки товаров, работ или услуг, предназначенных для совместной реализации или освоения сторонами какого-либо проекта, при условии соблюдения принципов, установленных в статье 28;

б) международным соглашением о размещении войск и обязательствах Республики Молдова или третьего государства;

с) международной организацией.

(2) Настоящий закон не применяется к договорам и конкурсам решений, включающим аспекты обороны или безопасности, присужденным или

организованным в соответствии с процедурами, принятыми в международной организации или международном финансовом учреждении, если соответствующие договоры или конкурсы решений в полном объеме финансируются соответствующими организацией или учреждением.

(3) В случае договоров и конкурсов решений, софинансируемых в большей их части международной организацией или международным финансовым учреждением, стороны согласовывают применяемые процедуры присуждения.

Статья 23³. Договоры, заключаемые между закупающими органами

(1) Настоящий закон не применяется к договорам и конкурсам решений, присужденным закупающим органом определенному юридическому лицу публичного или частного права, если в совокупности выполняются следующие условия:

а) закупающий орган осуществляет в отношении соответствующего юридического лица контроль, аналогичный контролю, осуществляемому им в отношении собственных подразделений или служб;

б) более 80 процентов деятельности контролируемого юридического лица осуществляется для выполнения задач, возложенных на него контролирующим его закупающим органом или другими юридическими лицами, контролируемые этим закупающим органом;

с) отсутствует прямое частное участие в уставном капитале контролируемого юридического лица, за исключением форм участия в частном капитале, которые не предоставляют право контроля или право вето и не оказывают определяющего влияния на контролируемое юридическое лицо.

(2) В смысле пункта а) части (1) закупающий орган считается осуществляющим в отношении определенного юридического лица контроль, аналогичный контролю, осуществляемому им в отношении собственных подразделений или служб, если он оказывает решающее влияние как на стратегические цели, так и на значимые решения контролируемого юридического лица. Такого рода контроль может осуществляться и иным юридическим лицом, которое в свою очередь таким же образом контролируется закупающим органом.

(3) Положения части (1) применяются и если контролируемое юридическое лицо, выступающее в качестве закупающего органа, присуждает договор контролирующему его закупающему органу или другому юридическому лицу, контролируемому этим же закупающим органом, при условии отсутствия прямого частного участия в уставном капитале юридического лица, которому присуждается договор, за исключением форм участия частного капитала,

которые не предоставляют право контроля или право вето и не оказывают определяющего влияния на контролируемое юридическое лицо.

(4) Настоящий закон не применяется к договорам о закупках, присужденным определенному юридическому лицу частного права или публичного права закупающим органом, который не осуществляет контроль в отношении этого юридического лица в соответствии с частью (1), если в совокупности выполняются следующие условия:

а) закупающий орган совместно с другими закупающими органами осуществляет в отношении соответствующего юридического лица контроль, аналогичный контролю, осуществляемому им в отношении собственных подразделений или служб;

б) более 80 процентов деятельности контролируемого юридического лица осуществляется для выполнения задач, возложенных на него контролирующим его закупающим органом или другими юридическими лицами, контролируемые этим закупающим органом;

с) отсутствует прямое частное участие в уставном капитале контролируемого юридического лица, за исключением форм участия частного капитала, которые не предоставляют право контроля или право вето и не оказывают определяющего влияния на контролируемое юридическое лицо.

(5) В смысле пункта а) части (4) закупающие органы совместно осуществляют контроль в отношении определенного юридического лица, если в совокупности выполняются следующие условия:

а) в состав органов с компетенциями по принятию решений контролируемого юридического лица входят представители всех участвующих закупающих органов, причем одно и то же лицо имеет право представлять несколько либо все участвующие закупающие органы;

б) закупающие органы способны совместно оказывать решающее влияние на стратегические цели и значимые решения контролируемого юридического лица;

с) контролируемое юридическое лицо не преследует интересов, противоречащих интересам контролирующих его закупающих органов.

(6) Настоящий закон не применяется к договорам, заключенным исключительно между двумя или более закупающими органами, если в совокупности выполняются следующие условия:

а) договором устанавливается или реализуется сотрудничество между участвующими закупающими органами с целью обеспечения того, что публичные услуги, которые должны предоставляться, предоставляются для достижения их общих целей;

б) реализация сотрудничества обоснована исключительно соображениям общественного интереса;

с) закупающие органы осуществляют на открытом рынке менее 20 процентов деятельности, являющейся предметом сотрудничества.

(7) Для определения процентных составляющих, предусмотренных в пункте б) части (1), пункте б) части (4) и пункте с) части (6), за основу принимается средний общий оборот или соответствующий альтернативный показатель, основанный на осуществляемой деятельности, такой как издержки, понесенные юридическим лицом или в зависимости от обстоятельств закупающим органом в связи с товарами, работами или услугами за последние три года, предшествующие присуждению договора.

(8) Если по причине даты создания или даты начала деятельности юридического лица либо в зависимости от обстоятельств закупающего органа или по причине реорганизации его деятельности данные по обороту либо другому соответствующему альтернативному показателю, основанному на осуществляемой деятельности, такому как издержки, недоступны за последние три года или утратили актуальность, процентные составляющие, предусмотренные в пункте б) части (1), пункте б) части (4) и пункте с) части (6), могут определяться с использованием оценочных методов, в частности коммерческого прогнозирования.».

12. Пункт с) части (3) статьи 24 изложить в следующей редакции:

«с) вместе с закупающим субъектом подвергается определяющему влиянию другого предприятия в силу права собственности, финансового участия или правил, регулирующих его деятельность, при этом определяющее влияние означает то же, что и в части (3) статьи 4.».

13. Дополнить закон статьей 26¹ следующего содержания:

«Статья 26¹. Деятельность, напрямую открытая для конкуренции

(1) К договорам о закупках, присужденным и конкурсам решений, организованным в целях осуществления деятельности, предусмотренной статьями 9–15, не применяются положения настоящего закона в случае, когда этот вид деятельности напрямую открыт для конкуренции на рынке, доступ на который не ограничен.

(2) В смысле положений части (1) констатация того, является ли определенный вид деятельности напрямую открытым для конкуренции,

обеспечивается Правительством на основании уведомления/заявления об этом заинтересованного закупающего субъекта, содержащего всю информацию, необходимую для принятия соответствующего решения.

(3) Прежде чем обратиться в Правительство, закупающий субъект в письменной форме запрашивает мнение Совета по конкуренции о том, является ли определенный вид деятельности напрямую открытым для конкуренции. Органы, регулирующие данную область, обязаны в срок, установленный Советом по конкуренции, составляющий не менее пяти дней, представить информацию, которую Совет сочтет необходимой для составления своего заключения.

(4) Совет по конкуренции направляет свое мнение в 30-дневный срок со дня получения всей информации, необходимой для оценки того, открыт ли определенный вид деятельности напрямую для конкуренции.

(5) Процедура подготовки и направления уведомления/заявления, предусмотренного в части (2), устанавливается Правительством.»

14. Статью 27 после слов «информацию об этом,» дополнить словами «за исключением предусмотренной пунктом 6) статьи 19,».

15. Часть (1) статьи 30 изложить в следующей редакции:

«(1) Право участия в процедурах присуждения договоров о секторальных закупках может предоставляться Правительством некоторым защищенным мастерским и интеграционным социальным предприятиям, целью которых является создание рабочих мест и трудоустройство в приоритетном порядке лиц из уязвимых категорий населения, если к уязвимым категориям населения относится не менее 30 процентов нанятого ими персонала, причем совокупное рабочее время этих работников составляет не менее 30 процентов всего рабочего времени всех работников.»

16. В статье 32:

дополнить статью частью (4¹) следующего содержания:

«(4¹) Закупающий субъект обязан хранить в деле о закупке информацию о причинах использования в процессе подачи заявок средств коммуникации, отличных от электронных.»;

часть (8) изложить в следующей редакции:

«(8) Закупающий субъект имеет право в случае необходимости сделать обязательным использование инструментов и устройств, которые не являются общедоступными, таких как инструменты для электронного моделирования информации о сооружениях, или аналогичных инструментов, при условии предоставления альтернативных средств доступа в соответствии с положениями части (9).»;

дополнить статью частью (9) следующего содержания:

«(9) Закупающий субъект предоставляет альтернативные средства доступа, если он выполняет одно из следующих условий:

а) предоставляет свободный, прямой, полный и бесплатный доступ с использованием электронных средств к инструментам и устройствам, предусмотренным в части (8), со дня публикации приглашения на участие в конкурентной процедуре представления оферт/приглашения для подтверждения заинтересованности; в приглашении указывается интернет-адрес, по которому доступны эти инструменты и устройства;

б) обеспечивает, чтобы экономические операторы, которые не имеют ни доступа к инструментам и устройствам, предусмотренным в части (8), ни возможности получить их в установленные сроки, при условии, что отсутствие доступа не может быть поставлено в вину соответствующему экономическому оператору, могли получить доступ к процедуре присуждения с использованием временных устройств, предоставляемых бесплатно в режиме онлайн;

с) обеспечивает доступность альтернативного метода представления электронных оферт.».

17. Статью 33 дополнить частью (3) следующего содержания:

«(3) Правительство обязано представить Парламенту предложения по адаптации кодов CPV, предусмотренных в настоящем законе, во всех случаях, когда изменения номенклатуры CPV требуют отражения в настоящем законе и не влекут за собой изменения сферы применения настоящего закона.».

18. В статье 37:

дополнить статью частью (2¹) следующего содержания:

«(2¹) В отступление от положений части (2) период между датой опубликования объявления на участие и предельной датой представления оферт должен составлять не менее 20 дней для договоров о секторальных закупках,

оценочная стоимость которых без учета налога на добавленную стоимость ниже следующих пределов:

а) для договоров о закупках товаров и услуг, отличных от указанных в пункте с), – 2 300 000 леев;

б) для договоров о закупках работ – 90 000 000 леев;

с) для договоров о закупках, предметом которых являются социальные и иные специальные услуги, перечисленные в приложении 2, – 7 000 000 леев.»;

в части (3) цифры «20» заменить цифрами «15»;

дополнить статью частью (4¹) следующего содержания:

«(4¹) В случае, когда по причине соответствующим образом обоснованной срочности не может быть соблюдено количество дней, предусмотренное в части (2), закупающий субъект имеет право ускорить применение процедуры путем сокращения соответствующего срока, но не менее чем до 15 дней до предельной даты подачи оферт.»;

в части (5) слова «сроки, предусмотренные в частях (2) и (3),» заменить словами «срок, предусмотренный в частях (2) и (2¹),».

19. Часть (1) статьи 38 дополнить словами «, либо путем регулярно публикуемого объявления о намерении в соответствии с приложением 3.».

20. Часть (1) статьи 39 дополнить словами «, либо путем регулярно публикуемого объявления о намерении в соответствии с приложением 3.».

21. В пункте с) части (3) статьи 40 слова «на сырьевой бирже;» заменить словами «на товарной бирже;».

22. Часть (5) статьи 41 дополнить словами «или оптимальное соотношение „затраты/качество“.».

23. В статье 43:

часть (2) изложить в следующей редакции:

«(2) Закупающий субъект заключает рамочное соглашение путем применения процедур, предусмотренных настоящим законом, на всех этапах, вплоть до присуждения договоров, следующих из соответствующего рамочного соглашения.»;

в части (3) слова «четыре года,» заменить словами «восемь лет,».

24. В части (7) статьи 45 слова «соответствующие оферты,» заменить словами «оферты, отвечающие требованиям в смысле части (5¹) статьи 75,».

25. Часть (4) статьи 47 признать утратившей силу.

26. В статье 49:

единую часть считать частью (1), и в ней слова «со дня инициирования процедуры секторальной закупки.» заменить словами «со дня истечения срока действия договора.»;

дополнить статью частями (2)–(4) следующего содержания:

«(2) Закупающие субъекты обеспечивают хранение копий всех заключенных договоров/рамочных соглашений и изменений к ним в деле о секторальной закупке, которое также должно содержать информацию, достаточную для того, чтобы покупающий субъект в дальнейшем смог обосновать решения, принятые в отношении:

а) квалификации и отбора экономических операторов и присуждения договоров;

б) причины применения переговорной процедуры без предварительного опубликования объявления об участии;

с) информации о причине, по которой положения закона не применяются на основании отступлений, предусмотренных главами II и III;

д) причины использования в процедуре подачи средств коммуникации, отличных от электронных.

(3) Закупающие субъекты предоставляют доступ к договорам, содержащимся в деле о секторальной закупке, за исключением договоров, которые содержат информацию, в соответствии с положениями Гражданского кодекса или Закона о государственной тайне № 245/2008 отнесенную к коммерческой тайне или государственной тайне, или информацию, которая может нанести ущерб справедливой конкуренции между экономическими операторами в соответствии с положениями Закона о конкуренции № 183/2012.

(4) Покупатель субъект хранит в деле о секторальной закупке всю документацию, необходимую для обоснования решений, принимавшихся на всех этапах процедуры закупки (в частности, касающуюся информации об обмене сообщениями с экономическими операторами и внутренних

обсуждениях, подготовки документации по присуждению), а также на этапах отбора и присуждения договора.».

27. В статье 52:

часть (8) изложить в следующей редакции:

«(8) Закупающий субъект имеет право требовать от экономических операторов предоставить отчет об испытаниях/тестировании или в зависимости от обстоятельств сертификат, изданный признанным органом, таким как независимая испытательная и калибровочная лаборатория или орган по сертификации и инспекции, в качестве средства доказывания соответствия требованиям или критериям, установленным в технических спецификациях, критериях присуждения или условиях исполнения договора.

Если покупающие субъекты требуют представления сертификатов, составленных признанным органом по оценке соответствия, они также обязаны признать сертификаты, изданные другими эквивалентными органами по оценке соответствия»;

дополнить статью частями (8¹) и (8²) следующего содержания:

«(8¹) Закупающий субъект обязан признать сертификаты, изданные признанными органами в любом из государств-членов Европейского Союза.

(8²) В случае если экономический оператор не располагает отчетами об испытаниях/тестировании или сертификатами, предусмотренными в части (8), или по не зависящим от него причинам не имеет возможности получить их в установленные сроки, покупающий субъект обязан признать в смысле положений части (7) и другие приемлемые способы доказывания, такие как технический паспорт производителя, в той мере, в какой такие способы доказывания подтверждают соответствие поставленных/выполненных/оказанных товаров, работ или услуг требованиям или критериям, установленным в технических спецификациях, критериях присуждения или условиях исполнения договора.».

28. В статье 54:

часть (1) дополнить текстом: «Если способом приглашения на участие в конкурентной процедуре представления ofert является объявление о существовании системы квалификации, такой доступ предоставляется в кратчайшие сроки, не позднее момента направления приглашения на участие в процедуре представления ofert или в переговорах. В тексте указанного объявления

или приглашения приводится интернет-адрес, по которому доступна документация по присуждению.»;

дополнить статью частями (5)–(7) следующего содержания:

«(5) Если дополнительная информация о технических спецификациях и любых других дополнительных документах была запрошена своевременно, закупающий субъект направляет запрошенную информацию каждому экономическому оператору, подавшему заявку на участие, не позднее чем за шесть дней до срока, установленного для получения оферт. В случае ускорения применения процедуры открытых торгов путем сокращения срока подачи согласно части (4¹) статьи 37 этот срок составляет четыре дня.

(6) Если намерение приобрести реализуется посредством регулярно публикуемого объявления о намерении, закупающий субъект по запросу экономических операторов, заинтересованных в получении договора, предоставляет в распоряжение путем свободного, прямого, полного и бесплатного доступа с помощью электронных средств документацию по присуждению, которая регулярно упоминается в их договорах на поставку товаров, работ или услуг, либо документацию по присуждению, которую он намеревается применить к соответствующим договорам.

(7) В отступление от положений части (6) настоящей статьи, если к части документации по присуждению не обеспечен свободный, прямой, полный и бесплатный доступ с помощью электронных средств по причинам, предусмотренным в части (2) статьи 31 и частях (2) и (4) статьи 32, закупающий субъект указывает в регулярно публикуемом объявлении о намерении меры, необходимые для обеспечения защиты конфиденциального характера информации, а также способ получения доступа к соответствующим документам.».

29. Часть (4) статьи 57 изложить в следующей редакции:

«(4) Если до истечения предельного срока подачи оферт возникает необходимость в существенном изменении документации по присуждению, либо в случаях, когда независимо от причин дополнительная информация не направлена не менее чем за шесть дней до срока, установленного для получения оферт, хотя и была своевременно запрошена экономическим оператором, закупающий субъект продлевает срок подачи оферт, с тем чтобы потенциальные оференты могли внести соответствующие изменения.».

30. Статью 59 дополнить частями (3) и (4) следующего содержания:

«(3) Если намерение приобрести реализуется посредством регулярно публикуемого объявления о намерении, это объявление должно отвечать следующим требованиям:

а) относиться непосредственно к товарам, работам или услугам, которые будут предметом присуждаемого договора;

б) содержать упоминание о том, что присуждение договора будет осуществляться посредством процедуры ограниченных торгов или переговоров с предварительным опубликованием объявления на участие, без последующего опубликования объявления на участие, и приглашать заинтересованных экономических операторов выразить свою заинтересованность;

с) содержать дополнительную информацию, предусмотренную в приложении 3;

д) быть переданным для опубликования в срок от 35 дней до 12 месяцев до даты отправки приглашения подтвердить свою заинтересованность.

(4) Срок действия регулярно публикуемого объявления о намерении составляет не более 12 месяцев с даты передачи объявления для опубликования, за исключением договоров о закупке, предметом которых являются социальные и иные специальные услуги, в случае которых срок действия объявления о намерении может составлять более 12 месяцев.»

31. Статью 60 дополнить частью (6) следующего содержания:

«(6) В случае отсутствия на внутреннем рынке Республики Молдова каких-либо товаров, работ и услуг закупающий субъект после опубликования объявления на участие отправляет данное объявление по меньшей мере трем производителям, находящимся ближе других к Республике Молдова.»

32. Статью 61 дополнить частью (3¹) следующего содержания:

«(3¹) Если приглашение на участие в конкурентной процедуре представления оферт по соответствующему договору сделано в форме регулярно публикуемого объявления о намерении, а закупающий субъект решил не присуждать другие договоры в течение срока, указанного в регулярно публикуемом объявлении о намерении, в объявление о присуждении договора включается особое упоминание об этом.»

33. Статью 63 дополнить частью (1¹) следующего содержания:

«(1¹) Если в качестве приглашения на участие в конкурентной процедуре представления оферт используется регулярно публикуемое объявление о намерении в соответствии с положениями пункта а) части (2) статьи 85,

закупающие субъекты одновременно в письменной форме приглашают экономических операторов, подтвердивших свою сохраняющуюся заинтересованность.».

34. Статью 64 дополнить частью (4¹) следующего содержания:

«(4¹) Если информация о присуждении договора о закупках, заключении рамочного соглашения или приеме в динамическую систему закупок, сообщение которой предусмотрено в частях (1) и (4), отнесена к коммерческой тайне или государственной тайне в соответствии с положениями Гражданского кодекса либо Закона о государственной тайне № 245/2008 или может нанести ущерб добросовестной конкуренции между экономическими операторами в соответствии с положениями Закона о конкуренции № 183/2012, сообщение такой информации не является обязательным.».

35. В статье 65:

дополнить статью частью (1¹) следующего содержания:

«(1¹) В отступление от положений части (1) срок ожидания составляет не менее шести дней для договоров о секторальных закупках, оценочная стоимость которых без учета налога на добавленную стоимость ниже следующих пределов:

а) для договоров о закупках товаров и услуг, отличных от указанных в пункте с), – 2 300 000 леев;

б) для договоров о закупках работ – 90 000 000 леев;

с) для договоров о закупках, предметом которых являются социальные и иные специальные услуги, перечисленные в приложении 2, – 7 000 000 леев.»;

в частях (2) и (3) слова «в части (1),» заменить словами «в частях (1) и (1¹),».

36. Статью 66 дополнить частями (2¹) и (2²) следующего содержания:

«(2¹) Есликупающий субъект требует демонстрации финансово-экономического потенциала, технических и/или профессиональных возможностей, в объявлении о наличии квалификационной системы он обязан указать также информацию, которую экономические операторы должны для этого представить.»

(2²) Финансово-экономический потенциал, технические и/или профессиональные возможности оферента/кандидата могут обеспечиваться и другими лицами в соответствии с положениями статей 71 и 72.».

37. Статью 72 дополнить частью (5) следующего содержания:

«(5) При тех же условиях, предусмотренных в частях (2)–(4), объединение экономических операторов имеет право полагаться на потенциал членов объединения или других лиц.».

38. Статью 75 дополнить частями (1¹), (1²) и (5¹) следующего содержания:

«(1¹) Перед рассмотрением, оценкой и сравнением ofert, если в документации по присуждению установлены критерии квалификации и отбора, закупающий субъект исключает оферентов/кандидатов, которые не соответствуют установленным критериям.

(1²) В случае открытых торгов закупающий субъект может принять решение изучить, оценить и сравнить oferty перед проверкой выполнения оферентами критериев квалификации и отбора, за исключением ofert, представленных экономическими операторами, которые исключаются в соответствии со статьей 68 или не выполняют критерии квалификации и отбора, установленные закупающим субъектом в соответствии с частью (1) статьи 67 и статьей 80.»;

«(5¹) Оферта считается соответствующей, если она:

а) представлена оферентом, который не был исключен на основании положений части (1) статьи 67 или частей (1) и (2) статьи 68, так как выполнил критерии отбора, установленные на основании статей 67 и 68;

б) соответствует техническим спецификациям, не являясь при этом несоответствующей или неприемлемой либо неадекватной.».

39. Статью 78 дополнить частью (3¹) следующего содержания:

«(3¹) Закупающий субъект отклоняет оферту только после оценки полученных от оферента обоснований в случае, если представленные доказательства не обосновывают заниженного уровня предлагаемых цены или затрат, с учетом положений, указанных в части (3) настоящей статьи. Закупающий субъект отклоняет оферту, если установлено, что она является аномально заниженной, так как не соответствует обязательствам, предусмотренным в части (3) статьи 28.».

40. Статью 81 дополнить частью (15) следующего содержания:

«(15) В случае договоров о закупках работ и услуг, а также для договоров о закупках товаров, включающих также работы или услуги по монтажу и установке, закупающие субъекты могут требовать, чтобы определенные критические задачи выполнялись непосредственно offerentом или, в случае представления offerты объединением экономических операторов, предусмотренным в части (3) статьи 29, – участником этого объединения.»

41. В части (2) статьи 82:

пункт 4) дополнить словами «и не превышают 10 процентов стоимости первичного договора в случае договоров о закупках товаров или услуг и 15 процентов стоимости первичного договора в случае договоров о закупках работ.»;

дополнить часть пунктом 5) следующего содержания:

«5) когда изменения, независимо от их стоимости, были предусмотрены в документации по присуждению в виде ясных, четких и недвусмысленных положений или вариантов пересмотра, которые могут включать оговорки о пересмотре цены. В таких положениях должны быть указаны пределы и характер возможных изменений или вариантов, а также условия, при которых они могут быть применены, и не должны предусматриваться изменения или варианты, изменяющие общий характер договора или рамочного соглашения.»

42. Часть (1) статьи 83 дополнить пунктом с) следующего содержания:

«с) договор подвергся существенному изменению, вследствие чего требуется проведение новой процедуры государственных закупок в соответствии со статьей 82.»

43. Статью 86 дополнить частью (22) следующего содержания:

«(22) Если информация о завершении конкурса решений, сообщение которой предусмотрено в части (21), относится к коммерческой тайне или государственной тайне в соответствии с положениями Гражданского кодекса или Закона о государственной тайне № 245/2008 либо может нанести ущерб добросовестной конкуренции между экономическими операторами в соответствии с положениями Закона о конкуренции № 183/2012, сообщение такой информации не является обязательным.»

44. Наименование главы XIII изложить в следующей редакции:

**«Глава XIII
МОНИТОРИНГ, РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ И ЮРИДИЧЕСКАЯ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ».**

45. Дополнить закон статьей 87¹ следующего содержания:

«Статья 87¹. Агентство государственных закупок

(1) Агентство государственных закупок является административным органом, подведомственным Министерству финансов, с компетенциями по мониторингу области секторальных закупок.

(2) Агентство государственных закупок выполняет следующие основные функции:

а) разрабатывает и представляет Министерству финансов предложения по внесению изменений в нормативные акты в области секторальных закупок;

б) осуществляет мониторинг проведения процедур секторальных закупок и анализ системы секторальных закупок;

в) предоставляет методическую помощь и организует учебные семинары в области секторальных закупок;

г) издает Бюллетень государственных закупок;

д) подготавливает квартальные и годовые статистические анализы по секторальным закупкам;

е) запрашивает и получает от компетентных органов/закупающих субъектов/экономических операторов любую необходимую для осуществления его функций информацию;

ж) организует информационные кампании по секторальным закупкам;

з) издает годовые отчеты о системе секторальных закупок на основе мониторинга и статистического анализа;

и) сотрудничает с аналогичными международными учреждениями и агентствами из других стран в области секторальных закупок.

(3) В смысле пункта в) части (2) мониторинг соответствия при проведении процедур секторальных закупок, осуществляемый Агентством государственных закупок, включает:

а) выявление случаев неприменения настоящего законакупающими субъектами, осуществляющими деятельность, предусмотренную в главе II;

b) проверку на основе показателей риска соответствия положениям нормативных актов в области секторальных закупок с точки зрения регулярности и качества;

с) издание отчетов по результатам мониторинга в случае констатирования нарушений/несоответствий;

d) уведомление компетентных органов в случае выявления или констатирования серьезных отклонений от положений законодательства, влияющих на результат процедуры присуждения, или в случае наличия обоснованных подозрений в антиконкурентной деятельности, недобросовестной конкуренции или совершении актов коррупции. Серьезным отклонением от положений законодательства признается любое действие, осуществленное в рамках процедуры присуждения, касающееся нарушения общих принципов, норм проведения процедур и специальных способов присуждения договоров о секторальных закупках, обязательных требований к процедуре секторальных закупок, открытости и прозрачности, квалификации и отбора на основе качества.

(4) Годовые отчеты о системе секторальных закупок, составленные по результатам мониторинга и статистического анализа, публикуются на официальной веб-странице Агентства государственных закупок.

(5) Агентство государственных закупок обеспечивает на официальной веб-странице опубликование и актуализацию нормативных актов, инструкций/руководств для применения в области секторальных закупок.»

46. Раздел «Объявление о намерении» приложения 3 дополнить подразделом следующего содержания:

«Дополнительная информация в случае регулярно публикуемого объявления о намерении

21. Наименование, государственный идентификационный номер (IDNO), адрес, номер телефона, номер факса, адрес электронной почты и интернет-адрес закупающего субъекта и, если они различаются, адрес офиса, в котором можно получить дополнительную информацию.

22. Тип закупающего субъекта и основной предмет деятельности.

23. Код (коды) CPV.

24. Интернет-адрес, по которому можно получить доступ к документации по присуждению и, при необходимости, к документации по представлению ofert.

25. Дата отправки уведомления о публикации объявления о намерении.»

Ст. II. – Часть (1) статьи 5 Закона о государственных закупках № 131/2015 (повторное опубликование: Официальный монитор Республики

Молдова, 2018 г., № 424–429, ст. 666), с последующими изменениями, дополнить пунктом у) следующего содержания:

«у) договорам о государственных закупках, присужденным органами, осуществляющими специальную розыскную деятельность, контрразведывательные и внешние разведывательные мероприятия, о приобретении компьютерных программ и программного обеспечения, а также специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации.».

Ст. III. – (1) Настоящий закон вступает в силу по истечении 12 месяцев со дня его опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова, за исключением положений статьи II, которая вступает в силу со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

(2) Договоры, находящиеся на дату вступления в силу настоящего закона в процессе исполнения, и процедуры присуждения, находящиеся на дату вступления в силу настоящего закона в процессе осуществления, завершаются в соответствии с законодательными положениями, действующими на день их инициирования.

(3) Правительству в течение 12 месяцев со дня опубликования настоящего закона:

- а) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;
- б) обеспечить разработку и утверждение нормативных актов, необходимых для выполнения настоящего закона.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

SINTEZA

rezultatelor examinării amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale (nr. 301 din 11.09.2023)

	<i>Prevederile proiectului de lege</i>	<i>Conținutul amendamentului, obiecției sau propunerii</i>	<i>Rezultatele examinării de către autor și Comisia economie, buget și finanțe</i>
	1	2	3
	<p>Prezenta Lege transpune parțial (transpune art. 1 (6); art. 2 (12); art. 4; art. 5; art. 6; art. 8 (1)(b); art. 17 (1), (3); art. 20 (1) - (2); art. 21 lit. (c) (i); art. 23; art. 25 (1)-(2); art. 26 (1) – (2); art. 27 (1) – (2); art. 28; art. 34 (1); art. 35 (1); art. 40 (1), (4) – (5); art. 41 (2); art. 45 (2) – (4); art. 51(1); art. 62 (1) – (2); art. 100 (1) – (3); art. 63 (1); art. 66 (3); art. 67 (2); art. 70 (2); art. 73 (1) – (2); art. 74 (1); art. 75 (3); art. 79 (1); art. 84 (3); art. 96 (2); art. 99 (1) – (4); Anexa VI Partea A pct. 20) Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE (Text cu relevanță pentru SEE), CELEX: 32014L0025, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Regulamentul delegat (UE) 2021/1953 al Comisiei din 10 noiembrie 2021.</p>	<p><u>Directia generală juridică:</u> Referitor la clauza de armonizare, pentru a fi în corespundere cu practicile comune de redactare, propunem ca textul "CELEX:32014L0025," să fie substituit cu sursa de publicare a Directivei 2014/25/UE: "publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 94 din 28 martie 2014,".</p>	<p>Se acceptă.</p>
	<p>Art. I. – Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 153–158, art. 278), cu</p>	<p><u>Directia generală juridică:</u> La Art. I, modificarea Legii nr.74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, la pct.2 alin.(4) propunem excluderea</p>	<p>Se acceptă în varianta propusă prin Amendamentul doamnei</p>

<p>modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>2. Articolul 1 se completează cu alineatele (4)-(7) cu următorul cuprins:</p> <p>„(4) Domeniul de aplicare a prezentei legi nu include serviciile de interes general fără caracter economic.</p>	<p>textului „serviciilor de interes general fără caracter economic” din domeniul de aplicare a Legii, deoarece Legea nr.74/2020 și nici proiectul de lege nu definesc aceste servicii. Or, în scopul evitării unor probleme și aplicării corecte a actului normativ, considerăm necesar completarea proiectului de lege cu noțiunea respectivă sau concretizarea serviciilor menționate.</p>	<p>V. Manic, deputat în Parlament.</p> <p>Prevederea dată transpune art. 1 alineatul (6) al Directivei 2014/25/UE și nu poate fi exclusă.</p> <p>Se propune de a completa art. 1 alin (4) cu următoarele cuvinte:</p> <p>„care reprezintă servicii prestate fără contraprestație, precum cele care constituie prerogativele exclusive ale statului, respectiv poliția, justiția și sistemul public de asigurări sociale și alte servicii ce pot fi calificate ca fiind fără caracter economic.”</p>
<p>3. Articolul 2 se completează cu următoarele noțiuni:</p> <p>„<i>ofertă inacceptabilă</i> – ofertă prezentată de către ofertantul care nu are calificările necesare indicate în documentația descriptivă sau documentația de atribuire, precum și ofertă al cărei preț depășește valoarea fondurilor alocate pentru îndeplinirea contractului de achiziții, stabilit și documentat înainte de inițierea procedurii de achiziție publică;</p> <p><i>ofertă neadecvată</i> – ofertă lipsită de relevanță față de obiectul achiziției, care nu satisface, fără modificări substanțiale, necesitățile și cerințele indicate în documentația de atribuire;</p> <p><i>ofertă neconformă</i> – ofertă care nu corespunde cerințelor indicate în documentația descriptivă sau documentația de atribuire, care a fost primită cu întârziere, care a fost considerată de entitatea contractantă ca fiind anormal de scăzută sau care prezintă semne sau există o bănuială rezonabilă că rezultă din practici anticoncurențiale, concurență</p>	<p>Directia generală juridică:</p> <p>La pct.3, atenționăm că noțiunile „<i>ofertă inacceptabilă</i>”, „<i>ofertă neadecvată</i>” și „<i>ofertă neconformă</i>” corespund în mare parte definițiilor reglementate de Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice. În acest sens, menționăm că, potrivit art.55 alin.(1) din Legea nr.100/2017, în cazul în care proiectul actului normativ cuprinde prevederi ce se regăsesc în alte acte normative în vigoare, se face trimitere expresă la actul normativ care le conține.</p>	<p>Argumentare</p> <p>Lipsa acestor definiții în textul legii creiază confuzii și teme de interpretare la aplicarea prevederilor art. 75 alin. (5¹), art. 45 alin. (7), etc. Această confuzie a fost stabilită în procesul de avizare și noțiunile respective au fost incluse la recomandarea experților comisiei europene DG GROW.</p>

<p>neloială sau săvârșirea unor acțiuni de corupție, fapt despre care a fost sesizat organul competent”; noțiunea „autoritate centrală de achiziție” se completează cu următoarea propoziție „Articolul 16 nu se aplică achizițiilor desfășurate de o autoritate centrală de achiziție în vederea realizării activităților de achiziții centralizate”; noțiunea „contract de achiziții sectoriale” va avea următorul conținut: „<i>contract de achiziții sectoriale</i> – reprezintă contracte cu titlu oneros, încheiate în scris între una sau mai multe entități contractante și unul sau mai mulți operatori economici și care au ca obiect execuția de lucrări, furnizarea de bunuri sau prestarea de servicii”</p>		
<p>4. Articolul 4: alineatul (5) va avea următorul cuprins: „(5) Drepturile care au fost acordate printr-o procedură în care a fost asigurată o publicitate adecvată și în care acordarea acestor drepturi s-a bazat pe criterii obiective nu constituie drepturi speciale sau exclusive în sensul alin. (4). Astfel de proceduri includ proceduri de achiziție cu publicare în conformitate cu Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, prezenta Lege, Legea nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și alte acte normative de transpunere a Directivelor UE referitoare la acordarea autorizațiilor în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale și prin care se asigură un nivel adecvat de transparență prealabilă pentru acordarea de autorizații pe baza unor criterii obiective”</p>	<p><u>Directia generală juridică:</u> La pct.4, alin.(5) din art.4 , trimiterea la „<i>alte acte normative de transpunere a Directivelor UE</i>” poartă un caracter confuz, fiind necesar a fi specificat cu exactitate actele normative la care se face referire.</p>	<p>Nu se acceptă, deoarece: Prezenta normă transpune art. 4 alin. (3) lit (b) din Directiva 2014/25/UE și formularea dată a fost acceptată atât în expertiza juridică cât și expertiza anticorupție.</p>
<p>7. La articolul 7, alineatul (3) se completează cu următoarea propoziție „Se interzice divizarea achiziției dacă acest lucru are ca efect excluderea</p>	<p><u>Directia generală juridică:</u> La pct.7, care stabilește că „se interzice divizarea achiziției dacă acest lucru are ca efect excluderea ei de sub incidența prezentei legi, <i>cu excepția cazurilor justificate de motive</i></p>	<p>Nu se acceptă, deoarece: Atât prevederile Directivei, cât și a legislației naționale țărilor UE, examinate în cadrul exercițiului</p>

<p>ei de sub incidența prezentei legi, cu excepția cazurilor justificate de motive obiective.”</p>	<p><i>obiective</i>”, menționăm că necesită a fi detaliate cazurile de excepție/motivele obiective, sau urmează a fi stabilită procedura care permite astfel de excepții.</p>	<p>de elaborare a proiectului dat, nu conțin prevederi privind în ce cazuri pot fi divizate achizițiile din motive obiective, decizia fiind lăsată la discreția entităților contractante cu justificarea obiectivă..</p> <p>Introducerea unei asemenea prevederi, în lipsa unei analize ample va reduce din operativitatea și independența entităților contractante, ceea ce în condițiile actuale (criza energetică și logistica afectată de războiul din Ucraina) nu se consideră o oportunitate ci un impediment.</p> <p>Astfel, propunerea dată va fi posibil de inclus în Legea nr. 74/2020, la următorul exercițiu de modificare și numai după o analiză amplă, coordonarea cu entitățile contractante și organele regulatorii din domeniu.</p> <p>Tot odată MF va analiza posibilitatea introducerii propunerii date în actul normativ de punere în aplicare a Legii nr. 74/2020.</p>
<p>12. La articolul 24, alineatul (3) se completează cu litera d) cu următorul cuprins: „d) În sensul lit. c) „influența dominantă” are același înțeles ca la art. 4 alin. (3) din prezenta lege.”</p>	<p>Directia generală juridică: La pct.12, conținutul lit.d) constituie o precizare a lit.c), și nu constituie un caz separat care ar determina semnificația de „întreprindere afiliată”. De aceea, completările propuse se vor încadra în conținutul lit.c).</p>	<p>Se acceptă. Se propune următoare redacție: „c) este supusă, împreună cu entitatea contractantă, influenței dominante a altei întreprinderi în virtutea dreptului de proprietate, a unei participări financiare sau a regulilor ce o guvernează,</p>

		influența dominantă având același înțeles ca la art. 4 alin. (3).”
13. Se completează cu articolul 26 ¹ cu următorul cuprins: „Articolul 26 ¹ . Activități expuse direct concurenței (3) Înainte de a se adresa Guvernului, entitatea contractantă solicită în scris Consiliului Concurenței punctul de vedere cu privire la faptul dacă o anumită activitate este sau nu expusă direct concurenței. Autoritățile de reglementare în domeniu au obligația ca, în termenul stabilit de către Consiliul Concurenței, să furnizeze informațiile pe care acesta le consideră necesare formulării punctului său de vedere.	<u>Directia generală juridică:</u> La pct.13, alin.(3) instituie o obligație a Autorităților de reglementare în domeniu ca, <i>în termenul stabilit de către Consiliul Concurenței</i> , să furnizeze informațiile pe care acesta le consideră necesare formulării punctului său de vedere. Considerăm că, prevederile menționate poartă un caracter discreționar, deoarece Consiliul Concurenței, la propria latitudine va determina termenul necesar. Din aceste considerente, sugerăm revizuirea normei date prin stabilirea unui termen minim/concret.	Se acceptă în varianta propusă prin Amendamentul doamnei V. Manic, deputat în Parlament. Se propune art. 26 ¹ alin. (3) de completat după cuvintele „Consiliul Concurenței,” de completat cu următoarele cuvinte „dar nu mai puțin de 5 zile.”
14. La articolul 27, după cuvintele „în acest sens” se introduce textul „cu excepția celor prevăzute la art. 19 cifra 6)”.	<u>Directia generală juridică:</u> La pct.14, referitor la trimiterea la „art.19 cifra 6)” menționăm că art.19 este compus din puncte, de aceea se va corecta trimiterea prin substituirea textului „cifra 6)” cu textul „pct.6)”.	Se acceptă.
18. Articolul 37: se completează cu alineatul (2 ¹) cu următorul cuprins: „(2 ¹) Prin derogare de la prevederile alin. (2), perioada cuprinsă între data publicării anunțului de participare și data-limită de depunere a ofertelor trebuie să fie de cel puțin 20 de zile pentru contractele de achiziții sectoriale a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este mai mică decât următoarele praguri: a) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii, altele decât cele menționate la lit. c) – 2 300 000 de lei; b) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 90 000 000 de lei;	<u>Valentina Manic, deputat în Parlament:</u> Din textul art.37,„alin.(2 ¹)” lit.a), b) și c) cuvintele „publice” se exclud.	Se acceptă.

<p>c) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în Anexa nr. 2 – 7 000 000 de lei.”</p>		
<p>Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale Articolul 40. Negocierea fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare (3) În cazul contractelor de achiziții de bunuri, entitatea contractantă poate să efectueze achiziții prin negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare dacă: c) bunurile ce urmează a fi procurate sunt cotate și achiziționate la o bursă de materii prime;</p>	<p><u>Valentina Manic, deputat în Parlament:</u> La art. 40, alin (3) lit. c) se modifică după cum urmează: textul „la o bursă de materii prime” se substituie cu textul „la o bursă de mărfuri”.</p>	<p>Se acceptă.</p>
<p>22. Articolul 43: alineatul (2) va avea următorul cuprins: „(2) Entitatea contractantă încheie acordul-cadru prin aplicarea procedurilor prevăzute de prezenta lege și respectarea prevederilor acesteia la toate etapele, până la atribuirea contractelor subsecvente acordului-cadru respectiv.”</p>	<p><u>Directia generală juridică:</u> La pct.22, sugerăm revizuirea prin redactare a alin.(2), deoarece „<i>aplicarea procedurilor prevăzute de prezenta lege</i>” include „<i>respectarea prevederilor acesteia (legii)</i>”.</p>	<p>Se acceptă. Se propune următoare redacție: „(2) Entitatea contractantă încheie acordul-cadru prin aplicarea procedurilor prevăzute de prezenta lege la toate etapele, până la atribuirea contractelor subsecvente acordului-cadru respectiv.”</p>
<p>30. Articolul 60 se completează cu alineatul (6) cu următorul conținut: „(6) În cazul lipsei pe piața internă din Republica Moldova a bunurilor, serviciilor și lucrărilor, entitatea contractantă după publicarea anunțului de participare, va transmite anunțul de participare la cel puțin 3 producători localizați cel mai aproape de Republica Moldova”.</p> <p>40. La articolul 82 alineatul (2):</p>	<p><u>Directia generală juridică:</u> 1. La pct.30, se propune completarea art.60 cu alineatul (6), însă conținutul acestuia nu se regăsește în Directiva 2014/25/UE, iar Nota informativă nu justifică această completare. În situația de referință, considerăm oportună analiza suplimentară a conținutului alin.(6) propus spre completare, cu includerea argumentelor necesare în acest sens.</p>	<p>Comentariul autorului Norma la art. 60 alin. (6) a fost elaborată de comun acord de către MF, ANRE, MDED în contextul executării Hotărârii Parlamentului nr. 39/2023.</p>

<p>punctul 4) se completează cu următorul text „și nu depășește 10 % din valoarea contractului inițial pentru contractele de achiziții de servicii sau de produse și 15 % din valoarea contractului inițial pentru contractele de achiziții de lucrări”;</p>	<p>2. Obiecție valabilă și pentru pct.40 din proiectul de lege referitor la art.82 alin.(2) pct.4)</p>	<p>Norma de la art. 82 alin. (2) pct. 4 transpune art. 89 alin. (2) lit (ii) din Directiva 2014/25/UE</p>
<p>34. Articolul 65: se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins: „(1¹) Prin derogare de la prevederile alin. (1), termenul de așteptare este de cel puțin 6 zile pentru contractele de achiziții sectoriale a căror valoare estimată, fără taxa pe valoarea adăugată, este mai mică decât următoarele praguri: a) pentru contractele de achiziții publice de bunuri și servicii, altele decât cele menționate la lit. c) – 2 300 000 de lei; b) pentru contractele de achiziții publice de lucrări – 90 000 000 de lei; c) pentru contractele de achiziții publice care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice enumerate în Anexa nr. 2 – 7 000 000 de lei.</p> <p>la alineatul (2), după textul „alin. (1)” se introduce textul „și alin. (1¹)”.</p>	<p>Valentina Manic, deputat în Parlament:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Din textul art.65 „alin. (11)” lit.a), b) și c) cuvintele „publice” se exclud. 2. La art.65 textul „la alineatul (2)” se substituie cu textul „la alineatele (2) și (3)”. 	<p>Se acceptă amendamentul deputatului. Modificarea propusă este în corespundere cu prevederile art. 1 alin.(1) din Legea nr.74/2020 care, conform domeniului său, se aplică contractelor de achiziții de bunuri, lucrări sau servicii în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale. Completarea este propusă din motiv că prevederile art.1 alin.(1¹) sunt aplicabile și pentru prevederile din alin.(3).</p>
<p>37. Articolul 75 se completează cu alineatele (1¹), (1²) și (5¹) cu următorul cuprins: „(1¹) Înainte de examinarea, evaluarea și compararea ofertelor, în cazul stabilirii în documentația de atribuire a criteriilor de calificare și selecție, entitatea contractantă exclude ofertanții/candidații care nu corespund criteriilor stabilite. (1²) În cazul licitației deschise, entitatea contractantă poate decide să examineze, evalueze și compare ofertele înainte de a verifica îndeplinirea criteriilor de calificare și selecție de</p>	<p>Directia generală juridică: La pct.37, privind excluderea ofertanților/candidaților care nu corespund criteriilor stabilite, înainte de examinarea, evaluarea și compararea ofertelor, în cazul stabilirii în documentația de atribuire a criteriilor de calificare și selecție, atenționăm că potrivit art.69 alin.(5) din Legea nr.74/2020, <i>ofertantul/candidatul este descalificat în cazul în care nu suplimentează, nu prezintă clarificări sau nu completează informațiile sau documentele solicitate de entitatea contractantă în termenele stabilite de aceasta (minimum 3 zile lucrătoare). Entitatea contractantă are obligația de a asigura, în orice situație, un termen rezonabil</i></p>	<p>Argumentele autorului MF nu consideră că normele se suprapun sau sunt contradictorii. Astfel conform art. 69 alin. (4) numai în cazurile când informațiile sau documentele prezentate de către ofertant/candidat sunt incomplete sau eronate, entitatea contractantă solicită ofertantului/candidatului în cauză să suplimenteze, să</p>

<p>către ofertanți, cu excepția ofertelor depuse de către operatorii economici care trebuie excluși în conformitate cu art. 68 sau care nu îndeplinesc criteriile de calificare și selecție stabilite de entitatea contractantă în conformitate cu art. 67 alin. (1) și cu art. 80.”;</p> <p>„(5¹) O ofertă este considerată conformă dacă a fost depusă de un ofertant care nu a fost exclus în temeiul art. 67 alin. (1) sau al art. 68 alin. (1) și (2), care îndeplinește criteriile de selecție stabilite în temeiul art. 67 și 68 și corespunde cu specificațiile tehnice, fără a fi neconformă sau inacceptabilă sau inadecvată”.</p>	<p><i>în funcție de complexitatea solicitării de prezentare, suplimentare, clarificare și/sau completare. Astfel, urmează a se clarifica dacă entitatea contractantă exclude ofertanții/candidații după expirarea termenului prevăzut la art.69.</i></p>	<p>clarifice sau să completeze informațiile sau documentele corespunzătoare, cu descalificarea ulterioară dacă solicitarea nu este executată în termenii stabiliți.</p>
	<p><u>Sergiu Lazarencu, deputat în Parlament:</u></p> <p>3. Se propune completarea proiectului de lege cu un nou Art. II cu următorul conținut:</p> <p>„Art. II - Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice, republicată în Monitorul Oficial al R.Moldova nr.424-429/666 din 16.11.2018 Monitorul Oficial nr.197-205/402 din 31.07.2015, cu modificările și completările ulterioare se modifică după cum urmează:</p> <p>Articolul 5 se completează cu litera y cu următorul cuprins:</p> <p>y) Contractele de achiziții publice atribuite de către autoritățile care efectuează activități speciale de investigații și măsuri contrainformative și informative externe, care se referă la achiziționarea de programe informatice și softuri, precum și mijloace tehnice speciale, în scopul obținerii în secret a informației.”</p>	<p>Comentariul autorului</p> <p>Ministerul Finanțelor susține de principiu propunerea de modificare la Legea nr. 131/2015, dar ținând cont de faptul că proiectul propus ține în exclusivitate de exercițiul de transpunere a Legii nr. 74/2020 se propune că inițiativa data să fie inclusă suplimentar la inițiativa legislativă nr. 231 din 07.07.2023, avizul generalizat la care este preconizat de a fi aprobat în ședința Guvernului din 18 octombrie 2023.</p> <p>Se acceptă amendamentul deputatului.</p>
<p>Art. II. – Dispoziții finale și tranzitorii</p> <p>(1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 12 luni de la data publicării acesteia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p>	<p><u>Sergiu Lazarencu, deputat în Parlament:</u></p> <p>1. La Art. II alin.(1) în final se completează cu textul: „cu excepția Art. II care intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.”</p>	<p>Comentariul autorului</p> <p>Ținând cont de faptul că în anul 2024 MF va elabora și înainta propuneri de modificare la</p>

<p>(2) Contractele în curs de executare și procedurile de atribuire în curs de desfășurare, la data intrării în vigoare a prezentei legi, se definitivează în baza prevederilor legale în vigoare la data inițierii acestora.</p> <p>(3) Guvernul, în termen de 12 luni de la data publicării prezentei legi:</p> <p>a) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;</p> <p>b) va asigura elaborarea și aprobarea actelor normative necesare pentru implementarea prezentei legi.</p>	<p>2. Art. II devine în Art. III.</p> <p><u>Directia generală juridică:</u></p> <p>La art.II menționăm că, prin modificările propuse, Legea nr.74/2020 va suferi modificări substanțiale, astfel sugerăm republicarea prezentei legi în temeiul art.70 alin.(1) din Legea nr.100/2017. Respectiv art.II din proiect se va completa cu un alineat nou în acest sens.</p>	<p>Legea nr. 74/2020 legate de elaborarea și aprobarea legii privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității (Directiva 2009/81/CE) și transpunerea totală a Directivei 92/13/CEE, se propune de a amâna exercițiul de republicare pentru anul 2025.</p> <p>Se acceptă amendamentul deputatului.</p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Valentina MANIC
Vicepreședinta Comisiei economie, buget și finanțe

Valentina Manic