



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 252

от 13 мая 2015г.
Кишинэу

О проекте закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр



КИРИЛ ГАБУРИЧ

Контрасигнуют:

Министр юстиции

Владимир Гросу

Министр финансов

Анатол Арапу

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внесении изменений и дополнений в некоторые
законодательные акты**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. 1. - В Уголовный кодекс Республики Молдова № 985-XV от 18 апреля 2002 года (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2009 г., № 72-74, ст.195), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. Статья 67:

часть (2) дополнить следующим текстом: «, а в случае осужденного, который не привлечен к основной или учебной деятельности, по его запросу или с его согласия, до 8 часов в день»;

в части (4) текст „инвалидов I, II степени” заменить словами „лиц с тяжелыми или выраженными ограничениями возможностей”.

2. Статью 89 дополнить частью (3) следующего содержания:

«(3) В отношении лиц, освобожденных от уголовного наказания, применяется probation, а к военным – испытательный срок».

3. Статья 90:

в частях (1), (2), (7), (8), (9), (10) и (11) слова «испытательный срок» заменить словами «срок probation или, или по обстоятельствам, испытательный срок» в соответствующем падеже;

часть (6):

пункт а) после слова «жительства» дополнить словами «и/или место рождения»;

дополнить пунктами f), g) и h) следующего содержания:

«f) участвовать в программах probation;

g) выполнять неоплачиваемый труд в пользу общества;

h) проходить электронный контроль»;

в части (9) изменение вносится только в тексте на государственном языке;

часть (10) дополнить в конце текстом «если, исходя из обстоятельств, не могут быть применены положения части (11) настоящей статьи»;

часть (11) в конце дополнить словами «по предложению органа, осуществляющего контроль за поведением условно осужденного».

4. Часть (1) статьи 91 после слов «было осуждено» дополнить словами «доказавшему исправление и перевоспитание во время исполнения приговора и/или».

5. В части (2) статьи 96 слова «отказалась от ребенка или продолжает уклоняться от его воспитания» заменить словами «отказалась от выполнения родительских прав и обязанностей или нарушает условия probation».

Ст. II. – Уголовно-процессуальный кодекс Республики Молдова № 122-XV от 14 марта 2003 года (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2013 г., № 248-251, ст. 669), с последующими изменениями и дополнениями, дополнить статьей 82¹ следующего содержания:

«Статья 82¹. Советник по probation»

(1) *Советником по probation* является лицо, осуществляющее психосоциальную оценку, контроль субъектов probation, их реабилитацию, социальную адаптацию путем формирования отношения и правил социального поведения в целях их реинтеграции в общество и предупреждения совершения новых преступлений.

(2) *Советник по probation* при исполнении служебных обязанностей вправе ознакомиться с материалами дела”.

Ст. III. – В Исполнительный кодекс Республики Молдова № 443-XV от 24 декабря 2004 года (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2010 г., № 214–220, ст.704), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. **Статья 173:**

в части (1) слова «лишения воинского или специального звания, классного чина и государственных наград» исключить;

дополнить частью (6) следующего содержания:

«(6) Исполнение наказания в виде лишения воинского или специального звания, классного чина и государственных наград обеспечивается уполномоченным органом, присвоившим звание, классный чин или соответствующую государственную награду».

2. **Статью 187** исключить.

3. В части (5) статьи 259 и части (5) статьи 261 слова «или сменить место жительства с предварительным предупреждением» заменить словами «или сменить место жительства и/или место пребывания, предупредив об этом заранее в письменной форме».

4. В части (6) статьи 261 слова «испытательного срока» заменить словами «периода probation».

5. Статью 268 дополнить частью (4¹) следующего содержания:

«4¹. Лицо, условно-досрочно освобожденное от наказания, может покинуть на срок более пяти дней или изменить место жительства и/или место пребывания, с предварительным письменным предупреждением об этом органа, осуществляющего контроль за его поведением».

6. Дополнить статьей 271¹ следующего содержания:

«Статья 271¹. Электронное наблюдение

(1) Для лиц, освобожденных от уголовного наказания, может применяться как обязанность электронная система наблюдения, заключающаяся в контроле через системы GPS, стационарное или мобильное телефонное оборудование.

(2) В случае применения электронного наблюдения субъектам probation устанавливают специальный браслет на ногу или руку.

(3) Для субъектов probation, подлежащих электронному наблюдению, устанавливаются:

а) границы зоны передвижения;

б) границы зоны и/или мест, в которых запрещено находиться;

с) период, в течение которого запрещено покидать место жительства или место пребывания.

(4) Электронное наблюдение всех категорий лиц осуществляется органом probation.

(5) В случае повторного нарушения обязанности советник по probation подает ходатайство в судебную инстанцию об отмене освобождения от наказания и направлении лица в пенитенциарное учреждение.

(6) Электронное наблюдение может быть применено и к заключенным, которые перемещаются без конвоирования или сопровождения, и/или к лицам, которые выходят на короткое время за пределы пенитенциарного учреждения, согласно статьям 216 и 217.

(7) Расходы на эксплуатацию и обслуживание электронного оборудования покрываются за счет государственного бюджета.

(8) В случае повреждения электронного оборудования лицом, подлежащим электронному наблюдению, данное лицо возвращает стоимость этого оборудования.

(9) В случае выявления преднамеренного повреждения советник по probation направляет судебной инстанции ходатайство об отмене освобождения от уголовного наказания и направлении лица в пенитенциарное учреждение».

Ст. IV. – В Закон № 8-XVI от 14 февраля 2008 года о пробации (Официальный монитор Республики Молдова, 2008 г., № 103-105, ст. 389), с последующими изменениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. Дополнить статьями 2¹ - 2¹⁰ следующего содержания:

«Статья 2¹. Принципы пробации

Деятельность пробации осуществляется на следующих принципах:

a) соблюдение прав человека и человеческого достоинства, недопущение дискриминации любого рода, в том числе по причине инвалидности, инфекционного или неинфекционного хронического заболевания, ВИЧ/СПИД-инфекции;

b) постоянная поддержка и поощрение субъектов пробации, предоставление помощи и консультаций в целях их реинтеграции в общество и несения ими ответственности за свои действия путем формирования правильного отношения к правопорядку и к правилам совместного проживания в обществе;

c) своевременность, обеспечение эффективного общественного реагирования на совершенное деяние, с учетом социально-психологического фактора и фактических обстоятельств совершения преступления, а также осуществление успешного вмешательства в процесс разрешения проблем лица, находящегося в конфликте с законом;

d) участие общества в процессе помощи, психосоциального консультирования и контроля;

e) дифференциация и психосоциальная индивидуализация субъекта пробации и совершенного им преступления;

f) презумпция невиновности субъекта пробации;

g) соблюдение законодательства и судебных решений;

h) соблюдение конфиденциальности данных личного характера.

Статья 2². Ресоциализация

(1) Ресоциализация включает процесс влияния на субъект пробации (организационный, социально-психологический, педагогический, воспитательный и т.д.) для того, чтобы изменить негативные наклонности, изменить антиобщественное поведения, закрепить результаты исправления.

(2) Элементы ресоциализации включают:

a) оценку личности и потребностей;

b) оценку мотивации к изменению;

c) оценку риска рецидива;

d) надзор;

e) оказание помощи и консультирование.

Статья 2³. Учет субъектов пробации

Учет субъектов пробации ведется в регистрах в электронном виде и на бумажной основе в порядке, установленном законодательством. Основой для учета субъектов пробации являются решение суда, постановление прокурора или указ о помиловании Президента Республики Молдова.

Статья 2⁴. Оценка личности субъектов пробации

(1) Оценка личности субъекта пробации заключается в анализе процесса изменения поведения, ресоциализации субъекта пробации и осуществляется посредством индивидуального вмешательства.

(2) Результаты оценки включаются в Анкету оценки личности субъекта пробации.

(3) Анкета оценки личности субъекта пробации составляется на бумажной основе и в электронном виде.

(4) После оценки личности субъекта пробации в рамках постпенитенциарной пробации составляется план вмешательства.

Статья 2⁵. Планирование пробации

(1) Планирование пробации представляет собой ряд действий по наблюдению, оказанию помощи и консультированию субъекта пробации в целях достижения задач пробации.

(2) Реализация деятельности пробации осуществляется в соответствии с Положением о планировании пробации, утвержденным приказом министра юстиции.

Статья 2⁶. Надзор субъектов пробации

(1) Действия по надзору включаются в план пробации.

(2) Деятельность по наблюдению субъектов пробации осуществляется путем:

а) посещений по месту жительства, месту пребывания, месту работы и учебы;

б) встречи;

с) контроля в компетентных органах на совершение правонарушений и преступлений;

д) проверки пересечения государственной границы;

е) электронного наблюдения;

ф) других действий, предусмотренных действующим законодательством.

Статья 2⁷. Помощь и консультирование

(1) В целях предоставления помощи и консультирования необходимы первоначальная оценка, установление социального диагноза, текущая оценка ситуации, заключительная оценка и завершение вмешательства.

(2) Первоначальная оценка осуществляется с учетом потребностей субъекта пробации.

(3) Непрерывная оценка ситуации заключается в оценке воздействия в результате реализации плана вмешательства.

(4) Окончательная оценка определяет, насколько эффективным был разработанный план вмешательства, была ли проблема субъекта пробации уменьшена или разрешена.

(5) Завершение вмешательства является моментом, когда одна из сторон, участвующих в процессе пробации, или обе стороны считают, что поставленные цели были достигнуты, или, наоборот, что действия не привели к нужному результату.

(6) Деятельность по оказанию помощи и консультированию предполагает также участие органов публичной власти, неправительственных организаций в решении проблем субъекта пробации и может осуществляться путем реализации программ пробации или других действий.

Статья 2⁸. Постпенитенциарная помощь

(1) Постпенитенциарная помощь предоставляется лицам, освобожденным досрочно, и лицам, освободившимся из заключения на определенный срок.

(2) Постпенитенциарная помощь представляет собой действия, осуществляемые индивидуально или в группе, направленные на развитие личности субъекта пробации, ее поддержку в кризисных ситуациях в целях решения проблем, возникающих в процессе включения в общественную жизнь после выхода на свободу.

(3) Постпенитенциарная помощь предоставляется на основании соглашения, подписанного между субъектом пробации и советником по пробации.

(4) Постпенитенциарная помощь заключается в:

a) предоставлении информации о возможностях предоставления места жительства;

b) предоставлении помощи в поиске работы;

c) предоставлении помощи в размещении в учреждении социальных услуг;

d) предоставлении помощи в оформлении удостоверения личности и других документов, необходимых субъекту пробации;

e) организации и участия в программах пробации;

f) консультировании для решения различных социальных и психологических проблем;

g) участия субъектов пробации в решении проблем при поддержке публичных органов власти, неправительственных организаций в области психологической, медицинской и социальной сфер;

h) предоставлении любой другой помощи, предусмотренной действующим законодательством.

Статья 2⁹. Программы пробации

(1) Программами пробации могут быть программы коррекции социального поведения и социальной реинтеграции. Программы пробации проводятся индивидуально и/или в группе.

(2) Программы коррекции поведения заключаются в изменении поведения, представлений и способностей, которые привели к совершению преступления.

(3) Программы социальной реинтеграции заключаются в восстановлении способности по разрешению повседневных проблем общественной жизни.

(4) Тип программы коррекции поведения и по социальной реинтеграции устанавливается советником по пробации на основе осуществленных оценок.

Статья 2¹⁰. Электронный мониторинг

(1) Электронный мониторинг заключается в наблюдении с помощью электронных средств лиц, освобожденных от уголовного наказания.

(2) Электронный мониторинг может применяться при установлении запретов или обязательств.

(3) Обеспечение электронного мониторинга всех категорий лиц, подлежащих контролю, осуществляется органами пробации.

(4) Способ, условия и процедура электронного мониторинга регламентируются Исполнительным кодексом, а также Положением, утвержденным Правительством».

2. Статьи 3 и 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Субъекты пробации

Субъектами пробации являются:

а) подозреваемые, обвиняемые, подсудимые, для которых был запрошен отчет о психосоциальной оценке;

б) несовершеннолетние, которые были освобождены от уголовной ответственности;

с) лица, условно освобожденные от уголовной ответственности;

д) лица, освобожденные от уголовного наказания;

е) лица, освобожденные из мест лишения свободы, которые запросили постпенитенциарную помощь;

ф) осужденные лица или лица, к которым применено наказание в виде неоплачиваемого труда в пользу общества, а также лица, лишенные права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Статья 4. Права и обязанности субъектов пробации

(1) Субъекты пробации имеют право:

- a) запрашивать и получать информацию об условиях наблюдения;
- b) запрашивать и получать информацию о предоставлении помощи и консультаций;
- c) запрашивать и получать разъяснения относительно своих прав;
- d) участвовать в различных программах, осуществляемых органами публичной власти, Национальной инспекцией по пробации и национальными и международными общественными объединениями;

(2) Субъекты пробации обязаны:

- a) соблюдать обязательства и ограничения, установленные судом и законодательством;
- b) выполнять законные требования персонала органов пробации;
- c) предоставлять достоверную информацию по просьбе персонала органов пробации;
- d) участвовать в программах пробации и программах иного рода, если они были назначены;
- e) использовать по назначению постпенитенциарную помощь.

(3) Если лица, освобожденные из мест лишения свободы, запрашивают о социальной адаптации, советник по пробации заключает с ними соглашение в письменном виде. Форма соглашения устанавливается приказом министра юстиции».

3. В статье 5 пункты e), f) и g) изложить в следующей редакции:

«e) консультирование и оказание помощи субъекту пробации в разрешении личных затруднений, которые привели к совершению преступления;

f) осуществление индивидуальных или групповых программ, сосредоточение ресурсов сообщества с целью предоставления помощи субъектам пробации в решении психосоциальных проблем;

g) наблюдение за субъектами пробации».

4. Статью 6 дополнить пунктом e) следующего содержания:

«e) ювенальная пробация».

5. Статью 7 изложить в следующей редакции:

«Статья 7. Личное дело по пробации

(1) На субъектов пробации составляется личное дело. Личное дело по пробации содержит информацию и личные данные субъекта пробации, а также сведения о порядке осуществления деятельности пробации.

(2) Информация и персональные данные из личного дела пробации являются конфиденциальными. Лица, имеющие доступ к личному делу пробации, должны, согласно закону, сохранять конфиденциальность информации и персональных данных. С согласия

субъекта пробации, к личному делу пробации могут иметь доступ: защитник, медиатор, представители организаций, осуществляющих деятельность в области прав человека или защиты осужденных лиц.

(3) Личное дело пробации составляется на бумажном носителе и в электронном формате с соблюдением положений действующего законодательства.

(4) За нарушение положений части (2) соответствующие лица несут ответственность согласно закону».

6. Статья 8:

часть (1) после слова «обвиняемого» дополнить словами «который достиг возраста привлечения к уголовной ответственности»,

дополнить частью (4) следующего содержания:

«(4) В досудебной пробации субъекту пробации обеспечиваются помощь и консультирование».

7. Статью 10 изложить в следующей редакции:

«Статья 10. Общественная пробация

(1) Общественная пробация предусматривает организацию и исполнение на основании судебного решения или, при необходимости, постановления прокурора действий по ресоциализации субъектов пробации, которые являются:

а) условно освобожденными от уголовной ответственности;

б) несовершеннолетними, освобожденными от уголовной ответственности;

в) лицами, освобожденными от уголовного наказания;

д) осужденными или лицами, к которым применено наказание в виде неоплачиваемого труда в пользу общества, а также лицами, лишенными права занимать определенную должность или выполнять определенную деятельность.

(2) К категориям лиц, перечисленным в части (1), могут применяться программы пробации».

8. Часть (2) статьи 11:

в пункте d) слово «инвалидов» заменить словами «лиц с ограниченными возможностями»;

дополнить пунктом f) следующего содержания:

«f) включению советников по пробации в состав комиссий пенитенциарных учреждений, которые рассматривают дела об условно-досрочном освобождении».

9. Статью 12 изложить в следующей редакции:

«Статья 12. Постпенитенциарная пробация

(1) Постпенитенциарная пробация призвана обеспечить помощь и консультирование для лиц, освобожденных из мест лишения свободы, с целью их адаптации в обществе.

(2) Постпенитенциарная пробация осуществляется в соответствии с настоящим законом, Законом № 297-XIV от 24 февраля 1999 о социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы года и другими нормативными актами».

10. В названии и тексте статьи 13 слова «Пробация в отношении несовершеннолетних» и слова «В отношении несовершеннолетних пробация» заменить словами «Ювенальная пробация».

11. Статью 14 исключить.

12. Статью 15 изложить в следующей редакции:

«Статья 15. Организация деятельности пробации

(1) Организация деятельности пробации возлагается на Национальную инспекцию по пробации и осуществляется через ее территориальные подразделения.

(2) Национальная инспекция по пробации и ее территориальные подразделения являются органами пробации.

(3) Положение об организации и функционировании органов пробации утверждается Правительством».

13. Дополнить статьями 15¹ и 15² следующего содержания:

«Статья 15¹. Национальная инспекция по пробации

(1) Национальная инспекция по пробации является административным органом, подведомственным Министерству юстиции, которая обеспечивает управление деятельностью территориальных подразделений в области пробации.

(2) Национальная инспекция по пробации имеет статус юридического лица и обладает казначейским счетом и печатью со своим наименованием.

(3) Национальную инспекцию по пробации возглавляет директор, которому в его деятельности помогают заместители.

Статья 15². Территориальные подразделения

(1) Территориальные подразделения включают:

а) региональные инспекции по пробации;

б) бюро пробации.

(2) Региональные инспекции по пробации являются юридическими лицами и имеют казначейские счета.

(3) Бюро пробации входит в состав региональных инспекций по пробации.

(4) Деятельность бюро пробации организована в соответствии с направлениями деятельности:

- a) досудебная пробация и пробация несовершеннолетних;
- b) общественная и постпенитенциарная пробация;
- c) мониторинг применения наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества и других видов наказаний в сообществе.

(5) В каждое бюро пробации назначается по одному советнику по пробации, специализирующемуся в области пробации несовершеннолетних».

14. В части (1) статьи 18 слова «о лицах» заменить словами «о субъектах пробации».

15. Статью 19 изложить в следующей редакции:

«Статья 19. Консультативный совет пробации

(1) Для оптимизации сотрудничества органов в реализации единой политики в сфере пробации создается Консультативный совет пробации.

(2) Положение об организации и функционировании Консультативного совета пробации утверждается министром юстиции.

(3) В состав Консультативного совета пробации входят представители публичных органов власти и гражданского общества.

(4) На районном уровне создается районный консультативный совет пробации. Положение об организации и функционировании районного консультативного совета пробации утверждается министром юстиции».

16. Статьи 21, 22, 23 и 24 изложить в следующей редакции:

«Статья 21. Персонал органов пробации

(1) Персонал органов пробации состоит из сотрудников Национальной инспекции по пробации и сотрудников, работающих непосредственно в территориальных подразделениях (за исключением технического персонала).

(2) Персонал органов пробации имеет служебное удостоверение и отличительный знак, образцы которых утверждаются Правительством.

(3) Оплата труда персонала органов пробации осуществляется в соответствии с Законом № 355-XVI от 23 декабря 2005 года о системе оплаты труда в бюджетной сфере и другими нормативными актами в этой области.

(4) Персонал органов пробации состоит из государственных служащих, подпадающих под действие положений Закона № 158-XVI от 4 июля 2008 года о государственной должности и статусе государственных служащих и персонала, работающего по контракту, осуществляющего вспомогательную деятельность, на который распространяются положения трудового законодательства.

(5) В Национальной инспекции по пробации и в ее территориальных подразделениях могут действовать также волонтеры в соответствии с

условиями, предусмотренными действующим законодательством о добровольческой деятельности.

Статья 22. Советники по пробации

(1) Непосредственная деятельность в отношении субъектов пробации осуществляется советниками по пробации.

(2) Лицо, осуществляющее функции начальника или заместителя начальника бюро пробации, является также и советником по пробации.

Статья 23. Полномочия советника по пробации

Должностными обязанностями советника по пробации являются:

- a) ведение учета субъектами пробации;
- b) осуществление наблюдения за субъектами пробации;
- c) психосоциальная оценка личности субъектами пробации;
- d) мониторинг осуществления принудительных мер воспитательного характера;
- e) подготовка досудебных докладов относительно психосоциальной оценки личности, по запросу компетентных учреждений;
- f) обеспечение исполнения уголовного и административного наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества, а также наказания или санкции в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- g) предоставление помощи и консультирование субъектов пробации;
- h) реализация программ по пробации;
- i) предоставление постпенитенциарной помощи;
- j) сотрудничество с публичными органами власти и общественными объединениями в области пробации;
- k) участие в судебных заседаниях;
- l) представление статистических данных;
- m) подготовка отчетов о своей деятельности;
- n) внесение предложений в целях развития действий пробации;
- o) сохранение конфиденциальности данных, ставших ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей, даже после прекращения деятельности пробации, кроме случаев, предусмотренных законом;
- p) заключение договоров с субъектами пробации для предоставления постпенитенциарной помощи;
- г) соблюдение правил поведения в соответствии с Кодексом этики советника по пробации;
- s) оценка деятельности пробации.

Статья 24. Права советника по пробации

(1) Советник по пробации вправе:

- a) вызывать субъектов пробации;

b) требовать от субъектов пробации соблюдения требований, установленных судом или прокурором;

c) знакомиться с уголовными и административными делами субъектов пробации;

d) иметь доступ в пенитенциарные учреждения, инспектораты полиции, прокуратуры, центральные и местные органы публичного управления для выполнения служебных обязанностей;

e) посещать субъектов пробации по месту их пребывания, месту работы или учебы;

f) запрашивать у центральных и местных органов публичного управления, неправительственных организаций или физических и юридических лиц информацию, необходимую для осуществления деятельности пробации;

g) проверять выполнение субъектами пробации требований, содержащихся в плане пробации;

h) получать любую необходимую информацию о субъектах пробации в пределах выполнения своих служебных обязанностей;

i) требовать от субъектов пробации соответствующих документов по данному делу в пределах своих служебных обязанностей;

j) вносить предложения, касающиеся правительственных программ по социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

(2) Советник по пробации имеет и другие права, предусмотренные законом.»

17. Статья 25:

в части (3) текст «Персонал органов пробации подлежит обязательному государственному страхованию» заменить текстом «Жизнь, здоровье, трудоспособность и имущество персонала органов пробации подлежат обязательному государственному страхованию» ;

часть (4):

в пункте b) слово «инвалидности» заменить словами «ограничения возможностей»;

дополнить пунктом c) следующего содержания:

«с) в случае телесных травм, нанесенных при исполнении служебных обязанностей, которые исключают возможность дальнейшего выполнения персоналом органов пробации своих служебных обязанностей, выплачивается единовременное выходное пособие в размере:

7 среднемесячных заработных плат – в случае тяжелого ограничения возможностей;

5 среднемесячных заработных плат – в случае выраженного ограничения возможностей;

3 среднемесячных заработных плат – в случае среднего ограничения возможностей»;

в части (5) слова «инвалидности, наступившей» заменить словами «ограничения возможностей, наступившего»;

дополнить статью частью (6) следующего содержания:

«(6) Лица, действия которых повлекли за собой смерть или причинили телесные повреждения персоналу органов пробации либо способствовали этому, возвращают суммы, выплаченные в соответствии с частью (3)».

Ст. V. – Кодекс Республики Молдова о правонарушениях № 218-XVI от 24 октября 2008 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2009 г., № 3-6, ст.15), с последующими изменениями и дополнениями, дополнить статьей 392¹ следующего содержания:

«Статья 392¹. Советник по пробации

(1) *Советником по пробации* является лицо, осуществляющее психосоциальную оценку, контроль субъектов пробации, их ресоциализацию, социальную адаптацию путем формирования отношения и правил социального поведения в целях их реинтеграции в общество и предупреждения совершения новых преступлений.

(2) Советник по пробации, находясь при исполнении служебных обязанностей, вправе ознакомиться с материалами дела».

Ст. VI. – (1) Правительству 6-месячный срок от даты вступления в силу настоящего закона:

а) принять необходимые документы для введения в действие настоящего закона;

б) представить Парламенту предложения по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим законом;

с) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;

д) утвердить Положение об электронном мониторинге субъектов пробации.

(2) Закон о пробации № 8-XVI от 14 февраля 2008 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2008 г., № 103-105, ст.389), с последующими изменениями, повторно опубликовать в полном объеме в Официальном мониторе Республики Молдова.

(3) До 1 января 2016 года положения пункта е) части (2) статьи 2⁶, статьи 2¹⁰ Закона о пробации № 8-XVI от 14 февраля 2008 года и статьи 271¹ Исполнительного кодекса могут применяться при наличии финансирования и за счет средств и доходов, не запрещенных законодательством.

Председатель Парламента

ИНФОРМАЦИОННАЯ ЗАПИСКА

к проекту законодательного акта об изменении и дополнении некоторых законодательных актов

Причины, обусловившие разработку проекта, и преследуемые цели

При разработке проекта законодательного акта были учтены рекомендации Комитета Министров Европейского Совета : Рекомендация н. 914 (1981) относительно стратегических уголовных направлениях членов Совета, которые рекомендуют установить в мере возможности альтернативные меры лишению свободы. Рекомендация R-22 (2000) относительно осуществлению Европейских Правил введение комунитарных мер наказания , считаясь что эти меры и санкции представляют важные средства в борьбе с преступностью и что они исключают негативные последствия лишение свободы – Резолюция н.76 об «альтернативах лишение свободы », которой правительствам членов было рекомендовано введение новых мер наказание альтернативные лишению свободы с учетом участие общества в процессе ресоциализации преступников.

Понятие пробации означает систем действий в области уголовной юстиции : социальные анкеты (досудебные доклады в сфере пробации) первоначальные вмешательства, действия относительно комунитарных санкций и наказаний, деятельности в пенитенциарных учреждениях, оказание помощи и консультирование субъектов пробации для их реинтеграции в общество, предотвращения рецидива преступления и другие деятельности.

Пробация является важным шагом в контексте адаптации национальное законодательство к международным стандартам, имея цель создать посредническую зону в сфере наказаний, переоценку этих понятий и достижение новых результатов исправления.

Цель пробации является оказание помощи и консультирование субъектов пробации для их реинтеграции в общество, предотвращения рецидива преступления и контроль осуждённых.

С 1999 – 2013 в Республики Молдова были проведены разные реформы в области юстиции. Положительным моментом было создание органов пробации и вынесение Закона н.8 от 14 февраля 2008 о пробации, цель которого предусматривает организацию и деятельность органов пробации, установление их полномочий в процессе оказания помощи и консультирование субъектов пробации для их реинтеграцию в общество. При принятии данного закона в Республики Молдова появились специализированные органы которые уполномочены исполнять деятельность комунитарной, пенитенциарной, пост пенитенциарной пробации и пробации в отношении несовершеннолетних.

Изменение и дополнение Закона о пробации появилось в связи с необходимости приведения данного закона в соответствии с национальным и комунитарным законодательством. Таким образом появилось необходимость введение новых понятий с целью правильного применения закона.

Для уточнение законодательных норм и для верного толкования системы пробации, данным проектом устанавливаются действия относительно ресоциализации в пробации, учет субъектов пробации, оценка личности субъектов пробации, планировка действий пробации, наблюдение над субъектами пробации, оказание помощи и консультирование, пост пенитенциарная помощь, программы по пробации и электронная наблюдения.

Основные положения проекта и выделение новых элементов

Статья 2/10 предусматривает электронное наблюдение лиц освобожденных от уголовного наказания электронными средствами. Статистика доказывает с каждым годом растет номер лиц осужденных с условным приостановлением исполнения наказания или освобождённые с применением условного приостановления исполнения наказания. В 2011 году этот номер составлял где-то 4000 осуждённых. Для предотвращения случаи наращение условий пробации и сохранение безопасности граждан, Министерство Юстиции поставила перед собой две задачи: уменьшить до 2018 г. на 30% номер нарушение условий пробации и увеличить эффективность до 2016 г. Осуждённые будут носить браслеты и передатчики технологии GPS которые будут передавать через телефон центру наблюдения нарушение разрешённых территорий нахождения .

Учитывая число субъектов наблюдения необходимы 4 центра наблюдения и сервер. В первый год будет проводится наблюдение за 100 лиц с увеличением этого числа до 5000 к 2018 г.

Использование данного метода является современным ответом для реабилитации субъектов пробации начатая в 80 годах 20 века в западных стран. Следует учесть что данная технология не предусматривает изменения криминального характера человека.

Принцип электронного наблюдения является тот что позволяет вести проверку данного характера. Электронное наблюдение не является мерой наказания а способом обеспечения соблюдения обязанностей.

Данное наблюдение позволит советникам пробации проверять места нахождения и поведение субъекта пробации.

Как правило стоимость электронного наблюдения меньше чем нахождение лиц в местах лишения свободы (в Германии 34 евро/день в сравнение с 96 евро/день лишение свободы, в США 5 \$/день в сравнение с 25\$/день лишение свободы).

В Норвегии стоимость 800 К (100 евро) в день, это является средней цифрой по стране. Но в эту сумму входит зарплата и работа сотрудников. Относительно этой цифры можем сказать что норвежский пример дорогой, поскольку они выбрали более эффективный способ исполнения судебного наказания., и в эту суму входят все расходы , другие страны указали только стоимость устройств.

Как например Швеция, Эстония, Финляндия, Польша которые объявили приблизительно 4 евро за наблюдение в день в эту сумму включено только стоимость аренды устройств.

Следует указать что Республика Молдова выбрала пример с разумными расходами и предполагает что стоимость будет приблизительно 5 евро за наблюдение в день в эту сумму включено только стоимость аренды устройств.

Относительно расходов для Республики Молдова следует указать что эти расходы не включают новую техническую базу, будет использована существующая, также наблюдением будут заниматься советники пробации и дополнительные расходы для персонала не нужны.

Также следует указать что в Стратегии Реформирования Сектора Юстиции установлено введение электронного наблюдения и выделение для этого денежных средств в размере 500000 лей за 2015 г., 750000 лей за 2016 г. Число наблюдаемых лиц и срок наблюдения будет установлен зависимо от финансовых средств и от социальной опасности которая может нести осужденный.

В местах лишения свободы приблизительно 6000 осужденных. Первоначально будет применён проект использование электронного наблюдения. Компания у которой будут приобретены данные устройства будет выбрана после проведение публичного аукциона. На национальном уровне система может быть введена начиная с 2015 г. Электронное наблюдение лиц освобожденных от уголовного наказания применяется европейскими государствами.

1 часть 11 статьи Международной Декларации по Правам Человека предусматривает что каждое лицо обвиняемое в совершение преступление имеет право считать себя невиновным пока виновность не будет установлено законным путем в публичном процессе в котором соблюдены все его права, 2 часть 6 статьи Конвенции по защите прав человека предусматривает что каждое лицо обвиняемое в совершение преступление имеет право считать себя невиновным пока виновность не будет установлено законным путем, 1 часть 8 статьи Уголовного Процессуального Кодекса РМ предусматривает Любое лицо, обвиняемое в совершении преступления, считается невиновным до тех пор, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном настоящим кодексом порядке путем гласного судебного разбирательства с обеспечением лицу всех необходимых гарантий для своей защиты и пока его виновность не будет определена окончательным обвинительным приговором. Учитывая данные формулировки презумпция невиновности не является только право человека б принцип уголовного рассмотрения но и принцип пробации. С целью соблюдение этого принципа было введено данное положение в сфере пробации.

Постановлением Правительства н.736 с 3 октября 2012 г об организации Министерство Юстиции, Центральный Офис пробации перешел из подчинение Департамента

пенитенциарных учреждений в прямое подчинение Министерство Юстиции, исходя из этого в соответствии с законодательством были включены положения относительно структуры Национального Инспектората пробации переименовав этого с орган пробации а свои территориальные подразделения были разделены в Региональным Инспекторатом пробации и бюро пробации. Введение Региональных Инспекторатов пробации как отдельных юридических лиц приведет к развитию и эффективности пробации. Переименование Национального Инспектората пробации было проведена в соответствии с Законом н.98 от 04 мая 2012 г. о специализированной публичной центральной власти. Данными изменениями документные формальности будут исполнены в установленных регионах которые будут северный, южный и центральный, таким образом органы пробации будут экономить денежные средства за перемещенные. Деятельность Региональных Инспекторатов является направление и проверка Бюро пробации для консолидации системы пробации. Национальный Инспекторат пробации не имеет возможность проверять еженедельно Бюро пробации которые находятся на юге или севере страны.

Также проект устанавливает положения введение районального совета пробации которые будут обеспечивать пробацию осужденных и позволит им реинтегрироваться в общество.

Дополнения Исполнительного Кодекса со ст. 271/1 определено изменениями Закона о пробации в части электронного наблюдения.

Также дополнения Процессуального Уголовного Кодекса и Кодекса о правонарушениях новыми статьями определено необходимостью введения уполномочии советников пробации , права иметь доступ к материалом уголовного дела субъектов пробации.

Следует указать что применение данного проекта улучшит значительно механизм исполнения судебных решений в уголовной части а также механизм пробации в разных этапов, данные предложения соответствуют национальному законодательству и предложены в соответствии с реформами сектора юстиции.

Финансово-экономическое обоснование

Введение электронного наблюдения лиц освобожденных от уголовного наказания привлечет финансовые расходы на следующие 5 лет которые будут выплачены из государственного бюджета. Стоимость электронного наблюдения приблизительно 5 евро наблюдения в день, Относительно расходов для Республики Молдова следует указать что эти расходы не включают новую техническую базу, будет использована существующая, также наблюдением будут заниматься советники пробации и дополнительные расходы для персонала не нужны.

Положения об электронном наблюдением до 1 января 2015 года будут финансированы из средств и доходов незапрещёнными законом с момента вступление в силу.

Из государственного бюджета будут погашены расходы в связи с изменением названия с «Центрального Офиса пробации» в «Национальный Инспекторат пробации».

Последствия проекта

Последствия проекта является вмешательства общества в процессе помощи, консультирование, контроля, наблюдения и перевоспитания осужденных в процессе исполнения предварительных мер уголовных наказаний что приведет к психосоциальному реабилитированною, социальной реинтеграции, с целью развития их личности, изменение поведения что позволит им легко адаптироваться в обществе и не в последнюю очередь предотвращение совершение новых преступлений применением соответствующей законной основы.

Данный проект имеет следующие задачи, установленные стратегическими документами:

- пункт 6.5.1. ссыпункт 2, пункт 6.5.3. ссыпункт 1, Плана действий осуществление Стратегии Реформирования Сектора Юстиции за 2011-2016 г. Утвержден Постановлением Парламента нр.6 с 16 февраля 2012 г. которые предусматривают : «разработка проекта изменение и дополнение законодательной основы относительно пробации» и «разработка проекта изменение и дополнение законодательной основы с целью обеспечение

продолжительности индивидуального процесса пробации начиная с периода досудебной пробации и заканчивая с предоставленными услугами после заключения».

- План действий Правительства за 2012-2015 г. утвержден Постановлением Правительства н. 289 от 07 мая 2012 г. который устанавливает ряд действий при реформе сектора юстиция и консолидации правового государства.

Результаты антикоррупционной экспертизы

В результате проведения антикоррупционной экспертизы, в проекте не были найдены несовместимости с международными антикоррупционными стандартами, в проекте не представляется продвижение групповых или индивидуальных интересов / льгот за счет общественных интересов, не были определены чрезмерные требования выходящие за рамки разумных реализаций прав и обязанностей визированных субъектов. Также не были определены ссылки, пробелы или отсылки, способные генерировать коррумпированность.

Возражения и предложения, связанные с формулировкой, использованные в проекте, также и мнение автора были отражены в таблице разногласий и предложений Национального центра по борьбе с коррупцией.

Согласование проекта и его публичное консультирование

Во время визирования были получены предложения от Министерства внутренних дел, Высшей судебной палаты, Министерство здравоохранения, Министерство труда, социальной защиты и семьи, Министерство финансов, Министерство экономики, Генеральная прокуратура и NORLAM.

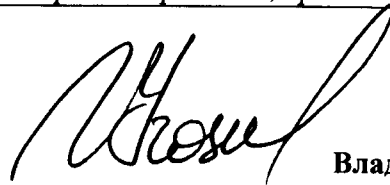
Не представили мнения: Высший совет магистратуры, Центр по правам человека и IRP.

В связи с указанием Правительства №. 1516-69 от 2 марта 2015 г., проект был отправлен на переподтверждение мнения, ранее предоставленного Министерством внутренних дел, Министерством здравоохранения, Министерством труда, социальной защиты и семьи и Министерством экономики.

Возражения и предложения также и мнение автора были отражены в синтезе возражений и предложений.

В соответствии с Законом №. 239 от 13 ноября 2008 о прозрачности процесса принятия решений, проект Закона об изменении и дополнении некоторых законодательных актов был изложен на веб-страницу Министерства Юстиции www.justice.gov.md, в разделе прозрачность процесса принятия решений, направление Проекты *Нормативных актов направленные на согласование*, а также в направлении - *проекты решений, представленные Правительству*.

МИНИСТР



Владимир ГРОСУ