



Parlamentul
Republicii Moldova

RG7-01 nr. 198
2 mai 2024

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice (nr.126 din 18.04.2024)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și menționează următoarele.

I. Observații de ordin general

Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament, dl Victor Spînu. Procedura de înaintare corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Prin proiectul prezentat se propune completarea art.3 „Achiziții mixte” din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice, cu alin.(5)¹ care conține norme derogatorii de la prevederile alin.(5), aplicabile în cazul contractelor de achiziții publice sau concursurilor de soluții, cofinanțate în cea mai mare parte de o organizație internațională sau instituție financiară internațională, unde părțile urmează să convină asupra procedurilor de achiziții aplicabile.

Potrivit Notei informative, condițiile ce au impus elaborarea proiectului de lege sunt cauzate de situații legate de implementarea proiectelor finanțate de instituțiile internaționale, care nu întotdeauna acceptă normele prevăzute la art.3 care stabilesc că, pentru contractele mixte la care statul are contribuție se aplică Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice.

Prin conținutul său normativ proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice.

Conform art.58 din Regulamentul Parlamentului, proiectele de acte legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare.

Întru asigurarea concordanței proiectului de act normativ cu legislația în vigoare, relevăm că în conformitate cu prevederile articolelor 32-37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul necesită a fi avizat de către toate autoritățile și instituțiile interesate, autoritățile publice de specialitate de competența cărora ține subiectul abordat, și responsabile de implementarea prevederilor acestuia.

Totodată, atenționăm asupra prevederii alin.(4) al art.34 din Legea nr.100/2017, care dispune că *proiectele actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător se remit spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru*

reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.

Cu titlu de informare, reținem asupra faptului că în Parlament a fost înregistrat proiectul de lege nr.133/2024, care conține modificări la același act legislativ - Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice.

Întru respectarea procedurii prevăzute la art.56 alin.(5) din Regulamentul Parlamentului, în cazul în care sunt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

II. Obiecții de conținut și tehnică legislativă

1) Proiectul conține imperfecțiuni de ordin tehnico-legislativ, fapt ce impune o revizuire în acest sens, precum:

1. Conform art.63 alin.(3) din Legea nr.100/2017, dacă se modifică un singur articol dintr-un singur act normativ, în denumirea actului de modificare se face referire expresă la articolul modificat și la actul normativ respectiv.

Astfel, denumirea proiectului de lege se va expune în următoarea redacție:

„Lege pentru modificarea articolului 3 din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice”.

2. Dispoziția **Art. I** din proiect, se va expune cu respectarea rigorilor de tehnică legislativă, în următoare formulare:

„Articolul 3 din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice, (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.424-429, art.666), cu modificările ulterioare, se completează cu alineatul (5)¹, cu următorul cuprins:”

3. **Articolul I** se va exprima prin abrevierea **”Art.I.”** Această observație este valabilă și pentru Art.II din proiect.

4. **Articolul II** necesită a fi completat cu dispoziții de executare a legii de către Guvern, indicându-se un termen de aducere a actelor normative ale Guvernului în concordanță cu prezenta lege.

2) Referindu-ne la practica europeană, menționăm că norma dată este prevăzută în Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, la art.9 intitulat „Contracte de achiziții publice atribuite și concursuri de proiecte organizate conform unor norme internaționale”, la alin.(2) cu următorul text: *„Prezenta directivă nu se aplică contractelor de achiziții publice sau concursurilor de proiecte pe care entitatea contractantă le atribuie sau le organizează în conformitate cu normele în materie de achiziții publice prevăzute de o organizație internațională sau de o instituție financiară internațională, în cazul în care contractele sau concursurile de proiecte în cauză sunt finanțate integral de organizația sau instituția respectivă; în cazul contractelor de achiziții publice și al concursurilor de proiecte cofinanțate în cea mai mare parte de o organizație internațională sau de o instituție financiară internațională, părțile decid asupra procedurilor de achiziție aplicabile”.*

Totodată, Legea României nr.98/2016 privind achizițiile publice, prevede la art.28 alin.(5) că în cazul contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru și al

concurșurilor de soluții cofinanțate în cea mai mare parte de o organizație internațională sau de o instituție financiară internațională, părțile convin asupra procedurilor de atribuire aplicabile.

Prin urmare, această practica europeană a fost preluată recent de legislația națională în *Legea nr.74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale*, la art.23² alin.(3), introdus prin *Legea nr.291/2023 privind modificarea unor acte normative*, care va intra în vigoare la 08.11.2024.

Ținând cont de observațiile invocate, oportunitatea adoptării proiectului de lege aparține Legislativului.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală

ex.S.Serdeșniuc
tel.820-557