



04 februarie 2014

Dj-8 nr. 59

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.123-XVIII din 23 decembrie 2009 cu privire la gazele naturale

(nr.19 din 24.01.2014)

Direcția generală juridică a examinat în mod prioritar proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea privind actele legislative nr.780/2001 și expune următoarele considerente.

Observații de ordin general

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Scopul proiectului de lege potrivit notei informative, constă în crearea cadrului legal necesar aplicării Directivei 2004/67/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 aprilie 2004 privind măsurile menite să garanteze securitatea aprovizionării cu gaze naturale. Remarcăm că, Directiva 2004/67/CE a fost abrogată prin Regulamentul (UE) nr.994/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 privind măsurile de garantare a securității aprovizionării cu gaze naturale și de abrogare a Directivei 2004/67/CE a Consiliului. Astfel, proiectul de lege urmează a fi revizuit prin prisma Regulamentul (UE) nr.994/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010.

Totodată, cu referire la modificările Legii nr.123/2009, menționăm că argumentarea acestora în contextul notei informative, nu corespunde exigențelor art.20 din Legea privind actele legislative, întrucât conținutul acesteia nu motivează și nu justifică conținutul proiectului de lege. În special necesită o argumentare mai amplă excluderea unor prevederi din Legea nr.123/2009 și anume:

- excluderea normelor ce prevăd aprobarea Regulamentului Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică de către Parlament (pct.9 din proiect);
- excluderea normelor referitoare la experiența în domeniu energetic drept condiție pentru îndeplinirea funcției de administrator întreprinderii (pct.15 din proiect);
- excluderea alin.(4) art.19, referitor la termenul de 7 zile de la emiterea prescripției ANRE, acordat pentru remedierea deficiențelor invocate (pct.18 din proiect).

De asemenea, nota informativă nu argumentează necesitatea completărilor propuse prin proiect și anume:

- propunerile de expunere în redacție nouă a lit.(a) alin.(1) din art.5, referitor la crearea *în caz de necesitate* a unor întreprinderi care să desfășoare activitatea de transport, de distribuție sau de furnizare a gazelor naturale la tarife reglementate. Menționăm că, proiectul nu conține norme care să prevadă *cazurile de necesitate* când va interveni Guvernul pentru crearea de întreprinderi (pct.6 din proiect);

- nu este elucidată necesitatea schimbării cuantumului penalității prevăzută la art.48 alin.(5), (pct.34 din proiect);

- la pct.38, completarea articolului 51 cu alin.(1¹), referitor la obligarea consumatorilor noncasnici să procure, să instaleze, să efectueze verificarea metrologică, să exploateze, să întrețină, să repare și să înlocuiască echipamentele de măsurare a volumelor de gaze naturale furnizate.

3. Fundamentarea proiectului expusă în nota informativă, nu corespunde exigențelor din art.20 lit.d) din Legea privind actele legislative și prevederilor art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, care stabilesc că în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară.

4. Întrucât, proiectul de lege vizează activitatea de întreprinzător, urmează a fi prezentată analiza impactului de reglementare conform prevederilor art.4 și 13 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și art.20 lit.e) din Legea privind actele legislative.

Obiecții de conținut

1. La pct.5 din proiectul de lege la noțiunea „tarif de racordare se va exclude sintagma „(în continuare - Agenție)”, deoarece se regăsește la art.7 alin.(1) din legea suspusă modificărilor;

2. Pct.6, prevede completarea art.5, care stabilește la alin.(3) aprobarea de către Guvern a componenței Comisiei de supraveghere a situațiilor excepționale pe piața gazelor naturale. Proiectul de lege nu conține prevederi referitoare la statutul acesteia, cu toate că, este prevăzut că rolul și funcțiile Comisiei se vor stabili printr-un Regulament aprobat de Guvern. Astfel, considerăm necesară completarea proiectului cu prevederi referitoare la statutul acestei Comisii.

3. La pct.10, la lit.b) alin.(1) art.8 se propune substituirea cuvântului „sistează” cu cuvântul „suspendă”. Prin substituirea propusă se modifică denumirea procedurii de sistare a licenței, aceasta devenind – suspendare a licenței, fiind astfel în conformitate cu Legea nr.451/2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător. Remarcăm că, prevederi similare referitoare la substituirea cuvântului „sistează” cu cuvântul „suspendă” se regăsesc și la pct.18 și 19 din proiect. Prin urmare, considerăm oportun includerea unei dispoziții generale care să prevadă substituirea cuvintelor respective în întreg textul legii expuse modificării, astfel, asigurându-se conformitatea cu art.19 lit.e) din Legea nr.780/2001.

4. La pct.17, alin.(2) se va completa cu cuvântul „industrială” deoarece sintagma „de securitate” deja există în textul legii.

5. La pct.19, ce prevede modificarea art.20, sintagma „alineatul (1) lit.e) și” se va exclude, deoarece alin.(1) al art.20 nu este structurat în subdiviziuni, totodată în dispoziția acestui alineat nu se conține cuvântul „sistarea” propus pentru substituire.

6. La pct.21, art.29 în cazul excluderii cuvântului „contabil” norma nu va avea sens, nefiind clar la ce bilanț se referă.

7. La pct.24, art.35 considerăm că prevederile alin.(3¹) nu se încadrează în obiectul art.35, ci sunt reglementări ce țin de dispoziții finale și tranzitorii.

Această obiecție este valabilă și pentru pct.26 cu referire la prevederile alin.(3¹) propus pentru completarea art.37.

8. La pct.40, la art.54 alin.(1) prevede stabilirea termenului de 1 februarie 2014 pentru finalizarea separării conturilor contabile și separarea funcțională a activității de distribuție a gazelor naturale de activitatea de furnizare a gazelor naturale la tarife reglementate de către operatorii rețelelor de distribuție. Totodată, este stabilit termenul de 1 februarie 2014 pentru prezentarea programului de conformitate în care trebuie să fie descrise în mod detaliat măsurile întreprinse întru îndeplinirea cerințelor stabilite la art.37 din prezenta lege. Astfel, atragem atenția asupra termenilor indicați în dispoziția acestui alineat, deoarece aceștia sunt depășiți.

De asemenea, art.54 este completat cu aliniatele (2¹) și (2²) care prevede că operatorii rețelelor de distribuție pot fi concomitent și furnizorii de gaze naturale la tarife reglementate pînă la data de 1 ianuarie 2015. Iar, alin.(2²) prevede termenul de 1 ianuarie 2015 pentru separarea legală a activităților distribuție a gazelor naturale de activitatea de furnizare a gazelor naturale la tarife reglementate de către operatorii rețelelor de distribuție. Menționăm că, actualmente art.54 din Legea nr.123/2009, prevede că separările sus-menționate trebuiau să fie efectuate pînă la 1 ianuarie 2013. Reieșind din cele expuse, atenționăm că, efectele juridice ale legii începînd cu 1 ianuarie 2013 deja s-au produs, iar procedura de implementare a acestor prevederi legale este declanșată și trebuia să fie realizată deja.

Prin urmare, la elaborarea actului legislativ nu s-au respectat principiile de bază ale legiferării: consecutivității, stabilității și predictibilității normelor juridice, prevăzute de art.4 alin.(3) lit.b) din Legea nr.780/2001, or prin normele respective expuse la alin.(2¹) și (2²) art.54, organul legislativ este chemat să suspende și să desființeze ordinea stabilită prin legea anterioară, anulînd consecințele acesteia.

9. La art.54 din proiectul de lege este necesar de a se pune în sarcina Guvernului, adoptarea Regulamentului la care se face referire la pct.6 din proiectul de lege.

10. Menționăm că potrivit art.41 din Legea nr.780/2001, în cazul în care actul a suferit modificarea a peste o treime de articole republicarea este obligatorie. Din aceste considerente sugerăm dispunerea republicării Legii nr.123/2009.

Procedura legislativă de înaintare a proiectului spre examinare în Parlament, a fost respectată, iar oportunitatea examinării și adoptării acestuia aparține legislativului

Șef direcție generală
Ion Creangă