

ANALIZA DE IMPACT ÎN PROCESUL DE FUNDAMENTARE a proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza de impact în procesul de fundamentare a proiectului de lege cu privire la modificarea Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare
Data:	31 iulie 2023
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Afacerilor Interne
Subdiviziunea:	Direcția politici în domeniul situațiilor de urgență, excepționale și conexe
Persoana responsabilă și datele de contact:	Victoria Garștea-Mîndru, consultant principal al Direcției politici în domeniul situațiilor de urgență, excepționale și conexe tel.: 022-255-328, e-mail: victoria.garstea-mindru@mai.gov.md
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate.	
<p>Au fost identificate următoarele probleme:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Existența unor norme confuze, incomplete, ambigue și care lasă loc de interpretare; 2) Lipsa unor noțiuni din domeniu, cu care operează autoritatea responsabilă de administrarea rezervelor de stat și de mobilizare (Agenția Rezerve Materiale); 3) Necesitatea ajustării mecanismului de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare; 4) Lipsa unor reglementări clare în partea ce ține de atribuțiile autorităților publice cu responsabilități în domeniu; 5) Lipsa normelor ce prevăd răspunderea agenților economici beneficiari ai bunurilor materiale din rezervele de stat sau de mobilizare pentru nerestituirea sau restituirea cu întârziere și/sau restituirea parțială a acestora. 	
b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate.	
<p>Domeniul rezervelor de stat și de mobilizare este unul strategic și de o importanță majoră pentru stat. Acesta demonstrează capacitatea de intervenție a statului pentru protecția populației și teritoriului în cazul declanșării unor situații de urgență și/sau excepționale, în cazul apariției unor fenomene sociale sau economice, atentatelor teroriste, precum și în scopul acordării ajutorului umanitar și contribuiri la stabilitate în sectoarele economiei naționale în cazul apariției unor disfuncționalități.</p> <p>Necesitatea modificării legii speciale care reglementează rezervele de stat și de mobilizare este reflectată și în Deciziile Consiliului Concurenței, în Rapoartele Curții de Conturi, ale Inspecției financiare, precum și în alte recomandări ale instituțiilor publice. Spre exemplu, în Raportul privind rezultatele evaluării integrității instituționale în cadrul Agenției Rezerve Materiale, realizat de către Centrul Național Anticorupție în perioada septembrie 2021 - martie 2022, a fost constatat că <i>majoritatea atribuțiilor instituie în Lege sunt deficitare, pentru că nu au mecanisme coerente și nu sunt bine reglementate pentru a fi aplicate eficient, sunt „jumătăți de măsură” sau reglementări parțiale.</i> Mai mult, în Raport se pune accent pe faptul că este important pentru securitatea statului ca activitatea Agenției Rezerve Materiale, care este o entitate publică strategică pentru țară, să fie îmbunătățită din punct de vedere normativ, material și operațional.</p> <p>Deși, conceptul rezervelor de stat și de mobilizare nu este unul nou, multiplele provocări, în special cele din ultimii ani, cum ar fi pandemia cu COVID-19, schimbările climatice, care au drept efect amplificarea situațiilor excepționale cu caracter natural, criza umanitară, declanșată urmare</p>	

războiului din regiune și crizele energetice care au urmat, au reiterat importanța acestuia.

Aceste situații au demonstrat necesitatea și importanța pregătirii statului pentru a interveni prompt și rapid în scopul protecției populației și teritoriului.

Cadrul normativ aferent rezervelor de stat și de mobilizare este dispersat, unele dintre actele normative secundare (de regulă cu caracter secret) fiind aprobate încă în anii 70 ai secolului trecut.

Deși, în anul 2020 a fost aprobat un act normativ nou pe domeniu, care a abrogat Legea nr. 589/1995 privind rezervele materiale de stat și de mobilizare, în procesul implementării acestuia, de către autoritatea responsabilă au fost întâmpinate mai multe dificultăți, care impun modificarea actului normativ respectiv.

Domeniul rezervelor de stat și de mobilizare implică mai multe autorități publice, altele decât Ministerul Afacerilor Interne și respectiv, Agenția Rezerve Materiale. Toate acțiunile ce țin de administrarea rezervelor de stat și de mobilizare au o implicare strategică esențială, care are tangență cu entitățile publice responsabile direct de securitatea și mobilizarea statutului pe diferite domenii importante (economic, al sănătății, apărării etc.). Potrivit legislației, autoritățile publice centrale de specialitate implicate în asigurarea statului cu bunuri materiale în rezervele de stat și de mobilizare sunt: Ministerul Finanțelor, Ministerul Apărării, Ministerul Sănătății, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și Serviciul de Informații și Securitate.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei.

- 1) Lipsa unei viziuni clare asupra procedurilor aferente domeniului rezervelor de stat și de mobilizare și a mecanismului de administrare a acestora;
- 2) Evaluarea incompletă a cadrului normativ domeniului;
- 3) Lipsa unor prevederi legale care ar permite autorității responsabile să efectueze împrumutul bunurilor materiale prin comercializarea directă către instituțiile publice pentru necesitățile acestora;
- 4) Existența unor reguli de piață rigide, care creează pentru autoritatea responsabilă situații defavorabile, prin diferența prețurilor de piață și a celor de evidență.

Prețul de eliberare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare este deseori diferit de cel de achiziționare. În condițiile în care aceste riscuri nu sunt acoperite de garanția bancară sau financiară, statul este pus în situația de a achiziționa o cantitate mai mică de bunuri materiale pentru suplinirea stocurilor.

Conform normelor în vigoare garanția bancară sau financiară acoperă doar costul bunurilor eliberate la prețurile stabilite, nu și riscurile de modificare ulterioară a acestora.

- 5) În contextul lipsei unor norme legale, contractele de împrumut a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare sau cele de împrumut cu decalaj în timp nu reglementează penalitățile pentru nerestituirea sau restituirea cu întârziere a bunurilor, precum și restituirea parțială a acestora.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție.

Mentținerea cadrului normativ în domeniu în formula actuală poate duce la riscuri, precum deficiența de completare cu bunuri materiale a stocurilor rezervelor de stat și de mobilizare; apariția unor situații de neonorare a obligațiilor contractuale de către agenții economici care au beneficiat de bunuri materiale din rezervele de stat și de mobilizare prin procedura de împrumut sau de împrumut prin decalaj în timp; abateri de la mecanismul de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare. Toate acestea diminuează semnificativ capacitatea statului de a interveni prompt pentru protecția populației și teritoriului în cazul producerii unor situații de urgență și/sau excepționale.

În ce privește situația curentă, la momentul actual, Agenția Rezerve Materiale are încheiate 45 de contracte de prestare a serviciilor de păstrare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, cu 11 mai mult decât în anul 2023. Astfel, la moment, autoritatea responsabilă asigură păstrarea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare în valoare de 36, 4 mln lei, sau cu circa 2 mln de lei mai mult față de anul precedent. Creșterea numărului de depozitari responsabili se datorează atât modificării nomenclatoarelor bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, cât și executării, de către autoritatea responsabilă a sarcinilor de acumulare a bunurilor materiale în rezervele de stat și de mobilizare. În ultimii doi ani suma mijloacelor financiare alocate pentru achiziționarea bunurilor materiale în rezervele de stat și de mobilizare a

constituit în mediu 480 mln.

În partea ce ține de amendările propuse la actul normativ din domeniul rezervelor de stat și de mobilizare, agenții economici care la moment au calitatea de depozitari responsabili, nu vor fi afectați negativ, cu excepția cazurilor în care aceștia nu vor asigura integritatea calitativă și cantitativă a bunurilor materiale aflate la păstrare sau vor prezenta date incomplete sau false în rapoartele privind disponibilul și circulația bunurilor materiale.

Prevederile în cauză au ca scop creșterea nivelului de conformare și scăderea numărului de practici ilegale admise de către depozitarii responsabili și, în mod indirect – scăderea numărului de litigii.

Ca exemplu, în baza analizei dosarelor judiciare ale Agenției Rezerve Materiale aflate pe rol, pe parcursul anilor 2009 – 2020, de către 56 de depozitari responsabili, au fost admise încălcări, sub formă de nerestituire a bunurilor din rezervele de stat în valoare de 144,9 mln lei. La momentul actual doar un singur agent economic a restituit integral contravaloarea bunurilor (6,7 mln. lei).

Cu referire la procedurile de împrăștiere cu decalaj în timp a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare în anul 2021 au fost contractați 26 de beneficiari de bunuri materiale în valoare de 76,0 mln. lei.

Drept rezultat, 2 dintre beneficiari nu au respectat prevederile contractuale cu privire la restituirea în termen a bunurilor eliberate, fapt care a dus la diminuarea stocurilor de bunuri materiale în valoare de 1,8 mln lei și reținerea garanțiilor bancare depuse. În contextul în care, între timp prețurile pe piață a bunurilor care urmau a fi restituite au crescut, ARM a suportat cheltuieli suplimentare în valoare de 0,3 mln lei pentru reîntregirea stocurilor.

Astfel, scopul sancțiunilor propuse prin proiect este responsabilizarea beneficiarilor de bunuri materiale din rezervele de stat și de mobilizare. Totodată, în condițiile în care aceștia își vor onora obligațiile contractuale, ei nu vor fi afectați.

Subsidiar, modificările propuse prin proiect nu atrag după sine necesitatea operării unor modificări în activitatea agenților economici.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului.

Cadrul juridic aferent domeniului rezervelor de stat și de mobilizare este constituit din următoarele acte normative:

- 1) Legea nr. 1491/2002 cu privire la ajutoarele umanitare acordate Republicii Moldova;
- 2) Legea nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat;
- 3) Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice;
- 4) Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare;
- 5) Hotărârea Guvernului nr. 972/2001 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de evidență, evaluare și vânzare a bunurilor confiscate, fără stăpân, sechestrate ușor alterabile sau cu termen de păstrare limitat, a corpurilor delictive, a bunurilor trecute în posesia statului cu drept de succesiune și a comorilor;
- 6) Hotărârea Guvernului nr. 411/2010 privind aprobarea Nomenclatorului informațiilor atribuite la secret de stat;
- 7) Hotărârea Guvernului nr. 862/2015 pentru aprobarea Regulamentului privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului;
- 8) Hotărârea Guvernului nr. 219/2018 cu privire la Agenția Rezerve Materiale;
- 9) Hotărârea Guvernului nr. 946/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Rezerve Materiale;
- 10) Hotărârea Guvernului nr. 4/2021 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la controlul rezervelor de stat și de mobilizare;
- 11) Hotărârea Guvernului nr. 5/2021 cu privire la modul de stabilire și aplicare a prețurilor la bunurile destinate stocării și eliberării în/din rezervele de stat și de mobilizare;
- 12) Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Nomenclatorului bunurilor materiale din rezervele de stat și a Nomenclatorului bunurilor materiale din rezervele de mobilizare (cu parafă „secret”);
- 13) Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului de gestionare a rezervelor de stat și a Regulamentului de gestionare a rezervelor de mobilizare (cu parafă „secret”);

14) Hotărârea Guvernului nr. 846/2022 cu privire la aprobarea Programului de prevenire și gestionare a situațiilor de urgență și excepționale pentru anii 2022-2025.

Actele normative enumerate reglementează relațiile care apar în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare. Subliniem că, unele aspecte ale acestora nu sunt acoperite de prevederi normative, iar altele sunt defectuoase sau incomplete.

În partea ce ține de ajutoarele umanitare acordate Republicii Moldova, art. 14¹ alin. (1) din Legea nr. 1491/2002 statuează că recepționarea, depozitarea, păstrarea și evidența tuturor ajutoarelor umanitare sosite pe adresa statului sau fără a avea indicat recepționarul concret se efectuează de către Agenția Rezerve Materiale.

Prevederea în cauză era compatibilă cu faptul că, în perioada aprobării actului normativ, Agenția de Stat pentru Rezervele Materiale și Ajutoare Umanitare era o autoritate administrativă din subordinea Guvernului, denumirea oferind informații despre spectrul atribuțiilor acesteia.

La moment, această prevedere creează confuzii și pune în sarcina Agenției Rezerve Materiale, în calitate de autoritate administrativă din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, recepționarea ajutoarelor umanitare venite în adresa statului, chiar și în cazurile când acesta are indicat scopul și recepționarul concret.

Drept exemplu, poate servi cazul din anul 2021, când România a intervenit cu ajutor umanitar către Republica Moldova în calitate de produs energetic motorină, destinat sprijinirii agricultorilor afectați de secetă (Hotărârea Guvernului nr. 26/2021). În context, deși atât actul normativ al României, cât și Hotărârea Guvernului nr. 26/2021, au indicat expres că beneficiarii ai ajutorului umanitar sunt agricultorii, Agenția Rezerve Materiale a fost cea care a asigurat recepționarea, transportarea, depozitarea și distribuirea produsului energetic. Distribuția s-a efectuat către beneficiarii finali în baza listei aprobate de către Agenția de Intervenții și Plăți pentru Agricultură din subordinea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare.

De menționat că, deși Agenția Rezerve Materiale și-a îndeplinit acțiunile atribuite în vederea executării actului normativ, au fost cazuri când beneficiarii finali nu s-au prezentat pentru a-și recepționa ajutorul, fiind invocate mai multe motive. Astfel, la momentul actual, Agenția Rezerve Materiale asigură păstrarea, în bază contractuală, a unei cantități de cca 2 000 tone motorină acordată în calitate de ajutor umanitar, cantitate rămasă nevalorificată.

În partea ce ține de achiziționarea bunurilor pentru completarea rezervelor de stat și de mobilizare, autoritatea responsabilă este pusă în situația pe de o parte de a respecta regimul secret al informațiilor aferente domeniului, iar pe de altă parte – de a asigura transparența și publicitatea în procesul de achiziții, în condițiile în care Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice nu permite efectuarea achiziționării directe a bunurilor pentru acumularea și/sau completarea rezervelor de stat și de mobilizare.

Dacă e să vorbim despre posibilitatea completării rezervelor de stat din contul bunurilor confiscate sau sechestrate, cadrul normativ nu prevede un mecanism concret de recepționare de către Agenția Rezerve Materiale a acestor bunuri și nici faptul dacă în acest caz bunurile pot fi deja utilizate.

Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat și Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de mobilizare sunt două documente care stau la baza creării rezervelor de stat și de mobilizare. Acestea prezintă liste exhaustive de bunuri materiale și categorii de bunuri materiale care constituie rezervele de stat și de mobilizare.

Evoluția situațiilor de urgență, modificarea produselor necesare pentru acoperirea nevoilor de bază ale populației și asigurării intervenției statului pentru protecția acesteia și teritoriului, precum și a tehnologiilor și caracteristicilor tehnice, impune modificarea acestora.

Astfel, urmare recepționării și acumulării, de către autoritatea responsabilă a propunerilor autorităților responsabile în partea ce ține de categoriile de produse de bază care urmează a fi incluse sau excluse, după caz, din nomenclatoare, Ministerul Afacerilor Interne a inițiat procedura de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului cu privire la modificarea nomenclatoarelor bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare. La moment, proiectul se află în proces de definitivare urmare avizării repetate.

Reieșind din considerentul că, prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență presupune intervenția statului cu bunuri materiale din rezervele de stat și de mobilizare, *Obiectivul specific 3.4.* din program prevede eficientizarea până în anul 2025 a activității de administrare și consolidare a

capacității rezervelor de stat și de mobilizare, drept indicator fiind stabilită *creșterea anuală cu cel puțin 8 p.p. a nivelului de completare a rezervelor de stat și de mobilizare începând cu anul 2023.*

De menționat că, la situația din 31.12.2023, gradul de completare a stocurilor rezervelor de mobilizare constituie cca 70%, iar a rezervelor de stat – cca 65,1%.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist).

Drept obiective se propun următoarele:

1) amendarea actului normativ în partea ce ține de clarificarea mecanismului de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare;

2) revizuirea prevederilor referitoare la procedurile de împrăștiere a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare;

3) stabilirea unui mecanism de răspundere și aplicare a penalităților pentru beneficiarii de bunuri din rezervele de stat și de mobilizare în cazul săvârșirii unor acțiuni necorespunzătoare prevederilor contractuale;

4) scăderea numărului de practici ilegale ale agenților economici implicați în gestionarea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare și diminuare numărului de litigii.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție.

În cazul lipsei de intervenție, domeniul rezervelor de stat și de mobilizare va fi supus riscurilor de administrare defectuoasă și de prejudiciere, precum și de neimplicare a altor autorități publice cu responsabilități în domeniu.

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea ținesc cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate.

Proiectul prevede următoarele schimbări majore:

Luând în considerație faptul că, prezentarea informațiilor referitoare la disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, oferită de către depositoryi responsabili Agenției Rezerve Materiale, poartă un caracter oficial, se propune substituirea, pe tot cuprinsul actului normativ, a sintagmei „dări de seamă” cu cuvântul „rapoarte”.

Prin proiect se mai propune completarea actului normativ pe domeniul rezervelor de stat și de mobilizare cu unele noțiuni, dar și reformularea unora dintre acestea, fapt ce oferă mai multă claritate operațiunilor efectuate de către Agenția Rezerve Materiale în calitate de administrator al rezervelor de stat și de mobilizare.

Proiectul se completează cu noțiunile de „beneficiar”, „depozit”, „împrăștiere prin comercializare” și „preț de evidență”. Totodată, au fost amendate noțiunile de „termen de păstrare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare” și „stoc intangibil”.

Propunerea de completare a actului normativ cu noțiunile enumerate derivă din necesitatea clarificării unor aspecte legate de administrarea rezervelor de stat și de mobilizare.

Deși, noțiunea de beneficiar este cunoscută și destul de răspândită, prin aceasta proiectul identifică persoana juridică căreia, în temeiul unui contract, a unui act ce consemnează acordul părților sau a unui act normativ, i se eliberează bunuri din rezervele de stat sau de mobilizare. Astfel, prin beneficiari ai bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare se înțeleg agenții economici cărora le-au fost eliberate bunuri materiale urmare realizării procedurilor de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare (eliberare în vederea împrăștirii cu decalaj în timp sau cu titlu de împrumut).

Prin completarea noțiunii de „depozit”, proiectul vine cu o clarificare în identificarea spațiului care poate fi definit ca atare, reieșind din scopul pentru care este utilizat, și anume – pentru păstrarea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare.

Împrăștierea prin comercializare este o altă operațiune efectuată de către autoritatea responsabilă în vederea împrăștirii bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare. De regulă, această operațiune este utilizată pentru împrăștierea bunurilor materiale din categoria produselor alimentare (conserve), a medicamentelor sau/și a dispozitivelor și instrumentelor medicale (tison,

bisturiu, termometru, pipetă, etc.). Împrospătarea bunurilor materiale prin comercializare are loc inclusiv, în baza planurilor anuale de împrospătare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, aprobate de către ministrul afacerilor interne. Planurile sunt elaborate la propunerea autorității responsabile și au la bază analiza bunurilor materiale al căror termen de păstrare este în diminuare, cu luarea în calcul a termenului de valabilitate al acestora. Comercializarea bunurilor materiale în perioada în care termenul de valabilitate al acestora nu a expirat, permite împrospătarea acestora.

De menționat că, reieșind din considerentul că bunurile materiale din rezervele de stat sunt supuse unor cerințe și standarde de calitate înaltă, comercializarea oferă o împrospătare în timp a acestora. Sursele financiare acumulate în urma procedurilor de comercializare sunt utilizate de către autoritatea responsabilă pentru suplinirea stocurilor.

Prin „preț de evidență” se înțelege prețul la care a fost achiziționat bunul material la momentul stocării în rezervele de stat sau de mobilizare. Acest preț figurează în evidența contabilă a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare și constituie o valoare de referință în cazul aplicării prețurilor diminuate la bunurile eliberate din rezervele de stat și de mobilizare.

Totodată, au fost amendate noțiunile de „stoc intangibil” și „termen de păstrare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare”.

În condițiile în care noțiunea de „stoc intangibil” este utilizată doar în contextul rezervelor de stat, prin proiect se propune substituirea cuvântului „nomenclatoare” din noțiunea expusă în Legea nr. 104/2020 cu cuvintele „Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat”. Astfel, se propune ca noțiunea de „stoc intangibil” să aibă următorul conținut: „volum de bunuri materiale menținut stabil, conform normelor prevăzute în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat”.

Suplimentar, a fost amendată noțiunea de „termen de păstrare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare”.

Adițional, se propune completarea legii nr. 104/2020 cu două atribuții noi ale autorității responsabile, și anume, elaborarea și aprobarea planurilor anuale de acumulare a bunurilor materiale în rezervele de stat și de mobilizare și efectuarea anuală a rodajului resurselor tehnico-materiale din rezervele de stat și de mobilizare, în vederea asigurării funcționalității acestora pe durata păstrării îndelungate, cu întocmirea actelor corespunzătoare.

Planurile anuale de acumulare sunt elaborate urmare analizei necesarului de bunuri pentru completarea stocurilor rezervelor de stat și de mobilizare și a resurselor financiare disponibile/preconizate pentru completare. Planurile de acumulare sunt documente de planificare ale autorității responsabile care permit gestionarea efectivă a resurselor financiare și executarea conformă a atribuțiilor de bază ce țin de administrarea eficientă a rezervelor de stat și de mobilizare.

Rodajul presupune punerea în funcțiune a unui motor nou fără al forța, în scopul netezirii și ajustării suprafețelor de contact în mișcare ale pieselor componente. Deși, una din cerințele de bază înaintate față de bunurile din rezervele de stat și de mobilizare este ca acestea să fie noi, rodajul anual al mijloacelor tehnico-materiale va permite asigurarea funcționării acestora când vor fi eliberate pentru intervenția statului în diferite situații de urgență/exceptionale.

Proiectul mai conține unele amendări tehnice, cum ar fi ajustarea denumirii Ministerului Economiei, care este o autoritate cu atribuții în domeniu, enumerate la art. 6.

Suplimentar, în vederea eliminării neconcordanței între prevederile care fac referire la autoritatea care aprobă planurile anuale de împrospătare, prin proiect se propune expunerea în redacție nouă a alin. (1) și (2) ale art. 7. În alin. (2) a fost specificată periodicitatea prezentării rapoartelor privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare de către depository responsabil.

La art. 9 și art. 15, prin care sunt expuse cerințele față de bunurile materiale din rezervele de stat și de mobilizare, se propune excluderea textului „precum și cerințelor suplimentare, stipulate în instrucțiunile elaborate de către Ministerul Afacerilor Interne în comun cu instituțiile publice și aprobate de către Guvern.”.

În contextul în care bunurile materiale din rezervele de stat și de mobilizare se încadrează în diferite categorii și domenii și sunt supuse diferitor cerințe și parametri stabiliți la nivel național, elaborarea unor instrucțiuni care ar enumera unele condiții tehnice impuse de păstrare a acestora

excedează competențele Ministerului Afacerilor Interne.

De asemenea, se propune completarea art. 12, care stabilește modalitatea de depozitare, păstrare și deservire a bunurilor materiale din rezervele de stat cu un alineat nou, prin care entitățile desemnate în calitate de învingători, urmare a procedurilor de achiziții publice a bunurilor materiale pentru acumularea și completarea rezervelor de stat, păstrează, deservesc și împrăspătează bunurile livrate, în bază de contract, în cazul în care această condiție a fost indicată în documentația de atribuire.

Prevederea în cauză stabilește că, concomitent cu procedurile de achiziții publice a bunurilor materiale pentru acumularea în rezervele de stat, în scopul asigurării condițiilor optime de păstrare, care să asigure păstrarea îndelungată, a împrăspătării simultane, precum și în vederea evitării riscului degradării calitative și/sau diminuării cantitative a unor bunuri materiale, autoritatea responsabilă va include în documentația de atribuire a achiziției publice și condițiile ca agentul economic, desemnat în calitate de învingător al procedurilor de achiziții publice, să asigure și păstrarea, deservirea și împrăspătarea bunurilor livrate în rezervele de stat.

Includerea acestei norme va oferi posibilitatea diminuării riscului de prejudiciere a bugetului de stat în cazul imposibilității efectuării, de către autoritatea responsabilă, a împrăspătării prin comercializare a bunurilor materiale din rezervele de stat, inclusiv evitarea valorificării acestora la prețuri reduse, în cazul în care bunurile eliberate spre împrăspătare prin comercializare nu vor putea concura, în partea ce ține de termenul de valabilitate cu bunurile de pe piață.

Dat fiind faptul că, de la începerea crizei umanitare, declanșată urmare conflictului armat din regiune, prin dispozițiile Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova au fost eliberate mai multe bunuri materiale, inclusiv și din rezervele de mobilizare, în calitate de ajutor umanitar/asistență internațională, precum și a faptului că actul normativ în domeniu nu conține prevederi în acest sens, se propune completarea art. 16 alin. (1), care stabilește condițiile eliberării bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, cu cuvintele „precum și în scopul acordării ajutorului umanitar”.

Suplimentar, articolul a fost modificat prin completarea cu alineate noi. Intervenția a avut drept scop clarificarea unor aspecte ale eliberării bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, precum și specificarea operațiunilor care se efectuează prin actul administrativ al autorității responsabile și celor care se realizează prin hotărâre de Guvern.

Reieșind din considerentul că prin proiect s-a propus substituirea sintagmei „dare de seamă” cu cuvântul „raport”, denumirea Capitolului V a fost expusă în redacție nouă.

În vederea ajustării normelor actului normativ la prevederile Legii nr. 1491/2002 cu privire la ajutoarele umanitare acordate Republicii Moldova, art. 19 alin. (1) a fost completat cu textul referitor la faptul că, Agenția Rezerve Materiale ține evidența inclusiv a ajutoarelor umanitare sosite în adresa statului sau fără a avea recepționarul concret.

De asemenea, în scopul clarificării periodicității prezentării rapoartelor privind disponibilul și circulația bunurilor, a fost propusă amendarea art. 20, prin mențiunea că raportul privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat se prezintă lunar, iar raportul privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de mobilizare – trimestrial. Periodicitatea prezentării rapoartelor este condiționată de circulația bunurilor materiale (eliberări, împrăspătări, comercializări, etc), circulația bunurilor materiale din rezervele de stat fiind mai intensă decât a celor din rezervele de mobilizare.

Suplimentar, se propune completarea Legii nr. 104/2020 cu art. 21¹, care stabilește dreptul Agenției Rezerve Materiale de a acumula, la necesitate și în condițiile existenței mijloacelor financiare disponibile, stocuri de bunuri materiale neprevăzute în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat și/sau în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, cu ulterioara lor includere în nomenclatoare.

Cu toate că, această propunere pare a fi excesivă, aceasta oferă Agenției Rezerve Materiale, în calitate de autoritate responsabilă, posibilitatea să își exercite scopurile pentru care a fost creată, și anume – de a gestiona bunuri materiale care asigură intervenția statului pentru protecția populației și teritoriului în situații de urgență/excepționale. Astfel, în perioada de vârf a pandemiei cu COVID-19, Agenția a achiziționat o cantitate semnificativă de dezinfectanți și măști de protecție. Ulterior, aceste bunuri au fost incluse în proiectul actului normativ prin care se modifică nomenclatoarele. Totodată, această prevedere este în corelare cu art. 5 alin. (1) lit. d) din Legea

nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, care statuează că autoritatea responsabilă achiziționează bunuri pentru completarea și acumularea lor în rezervele de stat și de mobilizare, conform legislației privind achizițiile publice.

Pentru a oferi o claritate referitor la prețul bunurilor materiale eliberate din rezervele de stat și de mobilizare, alin. (2) și (3) ale art. 22 au fost expuse în redacție nouă. Astfel, au fost delimitate etapele pe care le parcurge autoritatea responsabilă pentru a asigura comercializarea efectivă a bunurilor eliberate (în scopul îmborsării prin comercializare) din rezervele de stat și de mobilizare.

Totodată, având în vedere că comercializarea bunurilor din rezervele de stat este o modalitate de îmborsare a acestora, s-a propus completarea art. 27 cu un alineat nou, care prevede că veniturile acumulate urmare comercializării bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare pot fi utilizate de către autoritatea responsabilă pentru activitățile de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare.

Alin. (1) al art. 28 a fost expus în redacție nouă, care enumeră toate acțiunile de care sunt responsabili conducătorii instituțiilor publice și ai agenților economici care realizează acțiuni ce țin de păstrarea și deservirea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare.

Adițional, articolul a fost completat cu două alineate noi, care stabilesc că:

- conducătorii instituțiilor publice asigură acumularea și completarea stocurilor de bunuri materiale din rezervele de mobilizare, conform sarcinilor anuale de acumulare, elaborate de către aceștia, coordonate cu autoritatea responsabilă, în baza nomenclatorului aprobat.

Această prevedere vine să faciliteze sarcina autorității responsabile în partea ce ține de acumularea bunurilor materiale în rezervele de mobilizare. Or, mobilizarea țării nu ține exclusiv de răspunderea autorității responsabile, bunurile materiale din rezervele de mobilizare regăsindu-se în diferite domenii, ce excedează competențele autorității responsabile în particular, și a Ministerului Afacerilor Interne în general;

- conducătorii instituțiilor publice și ai agenților economici care realizează acțiuni ce țin de păstrarea și deservirea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare sunt obligați să anunțe autoritatea responsabilă despre aplicarea sechestrelor privind locurile de păstrare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare pe care le gestionează.

Reieșind din faptul că, depozitarului responsabil, în urma unor litigii cu terțe persoane, îi pot fi aplicate sechestruri asupra bunurilor imobile în care se păstrează bunurile din rezervele de stat și de mobilizare, autoritatea responsabilă, se asigură că, în termenii oportuni (restrânși) va putea ridica bunurile din rezervele de stat și de mobilizare din imobilele litigate. Faptul aflării agentului economic într-un litigiu cu o terță persoană nu trebuie să afecteze acțiunile aferente administrării rezervelor de stat și de mobilizare.

Subsecvent, alin. (2) al articolului a fost modificat, prin introducerea răspunderii pentru încălcarea termenelor de prezentare a rapoartelor privind disponibilul și circulația bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare sau includerea datelor false în acestea.

Art. 29, care enumeră restricțiile și penalitățile a fost completat cu alineatele (3¹) – (3³), care stabilesc răspunderea beneficiarilor, furnizorilor sau depozitarilor responsabili pentru acțiunile neconforme domeniului rezervelor de stat și de mobilizare.

Astfel, prin proiect se propune completarea articolului cu norma care prevede că în cazul nerestituirii, sau restituirii cu întârziere, de către beneficiar, a bunurilor materiale eliberate din rezervele de stat și de mobilizare cu titlu de îmborsare cu decalaj în timp sau cu titlu de împrumut, autoritatea responsabilă reține garanția bancară sau financiară, corespunzător valorii actuale a bunurilor nerestituite la scadență, precum și diferența, formată urmare oscilațiilor pe piață, a prețului bunurilor eliberate, stabilite de către Comisia mixtă.

Prevederea în cauză are drept scop reducerea cazurilor de prejudiciere a statului prin nerestituirea sau restituirea cu întârziere a bunurilor materiale eliberate din rezervele de stat și de mobilizare, respectiv, prin diminuarea stocurilor, fapt ce poate limita acțiunile de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare (ex. necesitatea unei eliberări în vederea asigurării intervenției statului pentru protecția populației și teritoriului sau decizia statului de a acorda un ajutor umanitar, ș.a.).

O altă prevedere stabilește că autoritatea responsabilă, după expirarea termenului de garanție a bunurilor, pretinde de la furnizor, remedierea, înlocuirea gratuită sau restituirea contravalorii

bunurilor, prin rezoluțiunea contractului pentru aceste bunuri, care nu pot fi folosite potrivit scopului pentru care au fost achiziționate, ca urmare a unor vicii ascunse apărute după punerea în exploatare a acestora.

Intervenția presupune evitarea cazurilor de realizare necorespunzătoare, de către autoritatea responsabilă, a intervenției operative a statului pentru protecția populației și teritoriului. Astfel, deși statul a intervenit prin eliberarea bunurilor materiale, acestea s-au dovedit a fi viciate, respectiv, scopul eliberării nu a fost atins pe deplin.

Introducerea penalităților enumerate a fost propusă urmare practicii acumulate de către autoritatea responsabilă în procesul de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare.

Subsidiar, articolul a fost completat cu o prevedere generală, care statuează că aplicarea și executarea sancțiunilor stabilite nu scutește furnizorul, beneficiarul sau depozitarul responsabil de obligația de a înlătura încălcările care au servit temei pentru aplicarea respectivelor sancțiuni, acesta fiind obligat de a se conforma cerințelor autorității responsabile.

c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare.

În vederea eficientizării mecanismului de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare alegerea a fost făcută între a interveni cu modificarea actului normativ de bază și nu a interveni.

Soluția a fost aleasă inclusiv, urmare ajustării cadrului normativ la prevederile Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare. Cadrul Legii nr. 104/2020 nu a permis o intervenție majoră asupra actelor din domeniu fără a persista riscul includerii unor norme confuze.

Astfel, s-a optat pentru modificarea actului normativ de bază, cu ulterioara ajustare a cadrului normativ, după caz.

4. Analiza impacturilor opțiunilor

a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate

Situația actuală produce efecte negative, cum ar fi:

- lipsa clarității privind modalitățile de eliberare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare;
- imposibilitatea aplicării sancțiunilor pecuniare agenților economici care nu restituie la timp sau integral bunurile eliberate din rezervele de stat și /sau de mobilizare cu titlu de împrumut sau în vederea împrumutării cu decalaj în timp;
- persistența unor norme neclare, incomplete și confuze, care pot lăsa loc de interpretare;
- riscul de prejudiciere a statului;
- diminuarea capacității statului de a interveni pentru protecția populației și teritoriului.

b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Modificarea Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare nu implică utilizarea mijloacelor financiare bugetare. Propunerea privind modificarea și ajustarea cadrului normativ în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare în vederea eficientizării activității de administrare și consolidare a capacității rezervelor de stat și de mobilizare fiind inclusă în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023.

Urmare nerealizării acțiunii în anul 2023, acesta a fost transferată în Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024.

Prin proiect se propune clarificarea viziunii asupra domeniului rezervelor de stat și de mobilizare prin introducerea unor noțiuni noi, ajustarea unor norme, dar și includerea răspunderii subiecților implicați pentru unele acțiuni legate de administrarea incorectă sau defectuoasă a rezervelor de stat și de mobilizare.

Deși, realizarea acestei opțiuni nu implică utilizarea surselor financiare, impactul scontat al acesteia este realizarea unui proiect de act normativ care să aducă claritate asupra unui domeniu strategic.

Beneficiile care vor decurge din opțiunea adoptată constau în următoarele:

- clarificarea unor aspecte legate de administrarea rezervelor de stat și de mobilizare;
- crearea unui cadru normativ funcțional în domeniu;

- sporirea capacității de administrare efectivă a rezervelor de stat și de mobilizare;
- stabilirea răspunderii agenților economici pentru acțiunile neconforme în raport cu bunurile eliberate din rezervele de stat și de mobilizare;
- sporirea capacității de intervenție a statului pentru protecția populației și teritoriului în cazul declanșării unor situații de urgență și excepționale;
- sporirea nivelului de încredere a populației în protecția oferită de către stat.

Părțile interesate, care vor fi afectate pozitiv sunt: societatea/cetățenii, în general.

Părțile interesate, care vor fi afectate negativ sunt agenții economici care au încheiat sau vor încheia contracte cu Agenția Rezerve Materiale, în partea ce ține de sporirea gradului de răspundere în cazul unor încălcări a legislației din domeniu.

b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea

Nu au fost analizate alte alternative.

c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta

Pentru implementarea acestui proiect există riscul ca:

1) reieșind din condițiile impuse și gradul sporit de răspundere, există o probabilitate ca mai mulți agenți economici să refuze încheierea contractelor de prestare a serviciilor de păstrare cu Agenția Rezerve Materiale. Încheierea contractelor implică respectarea mai multor cerințe, cum ar fi: perfectarea, de către persoanele implicate în gestionarea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, a accesului la secretul de stat, existența unor spații corespunzătoare pentru păstrare, desemnarea unor persoane responsabile de accesul în aceste încăperi, de integritatea sigiliilor aplicate de către autoritatea responsabilă, verificările efectuate în cadrul controlului rezervelor de stat și de mobilizare, necesitatea ținerii unor registre suplimentare, ș.a.

2) să se diminueze numărul de solicitanți de eliberare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare.

Situațiile enumerate pot apărea în condițiile în care păstrarea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare implică un grad sporit de răspundere. Iar împrumutul bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare impune agentul economic să depună garanția bancară sau financiară, care să acopere costul bunurilor materiale eliberate, precum și plata pentru împrumutul bunurilor, valoarea căreia se stabilește prin contract.

În condițiile modificărilor situațiilor sociale și a fluctuațiilor economice, depunerea garanției bancare și plata pentru împrumut poate fi o povară financiară pentru agentul economic, acest fapt putând fi agravat și de imposibilitatea restituirii către data inclusă în contract a bunurilor materiale împrumutate, întârzierea restituirii ducând la plata penalităților de întârziere.

Pe de altă parte, acest fapt ar putea disciplina agenții economici beneficiari și să aibă un aspect favorabil în partea ce ține de calitatea bunurilor materiale incluse în rezervele de stat și de mobilizare. În aceste condiții, agenții economici producători sunt puși în situația să producă bunuri cu indici înalți de calitate. Nu în ultimul rând, acest fapt ar spori concurența dintre producători.

d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi

Nu este cazul.

Concluzie

e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați

Având în vedere argumentele expuse supra, inclusiv beneficiile care vor fi obținute, considerăm că opțiunea propusă este unica fezabilă și proiectul urmează a fi susținut și adoptat.

5. Implementarea și monitorizarea

a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a

fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare			
Se propune intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Aprobarea proiectului va atrage după sine: - modificarea Hotărârii Guvernului nr. 4/2021 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la controlul rezervelor de stat și de mobilizare; - modificarea Hotărârii Guvernului nr. 5/2021 cu privire la modul de stabilire și aplicare a prețurilor la bunurile destinate stocării și eliberării în/din rezervele de stat și de mobilizare; - modificarea regulamentelor cu privire la gestionarea rezervelor de stat și de mobilizare (cu parafa „secret”) și - modificarea actelor interne ale Agenției Rezerve Materiale.			
b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea			
- proiectul actului normativ aprobat; - cadru normativ ajustat; - proiecte de acte normative de ajustare elaborate, promovate și aprobate.			
c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și dacă este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea			
Se estimează că impactul și efectele implementării actului normativ se vor resimți în cel mult un an de la intrarea în vigoare a noilor prevederi. În contextul în care contractele de prestare a serviciilor de păstrare și deservire a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare sunt încheiate la început de an, efectul noilor prevederi se va resimți, în mare parte urmare încheierii acestora în condiții noi. Pe de altă parte, în ce privește clarificarea unor prevederi legale, efectul acestora se va putea resimți în perioada imediat următoare intrării în vigoare a actului normativ de modificare.			
6. Consultarea			
a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă			
Principalele grupuri de interese: 1. Autorități publice centrale și instituții publice cu atribuții în domeniu; 2. Societatea civilă; 3. Persoanele fizice și juridice care desfășoară activitatea de întreprinzător. Proiectul actului normativ urmează a fi consultat conform procedurii stabilite.			
b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților			
În conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr. 249/2008 privind transparența în procesul decizional și Regulamentului Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, proiectul urmează a fi înregistrat de către Cnacelaria de Stat, expediat la avizare și plasat spre consultări publice pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne și pe portalul consultativ www.particip.gov.md .			
c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)			
Analiza impactului de reglementare a fost consultată cu Ministerul Finanțelor, care s-a expus pe marginea variantei preliminare a proiectului de lege. Obiecțiile și propunerile au fost de ordin redacțional.			
Anexă			
Tabel pentru identificarea impacturilor			
Categoriile de impact	Punctaj atribuit		
	Opțiunea propusă	Opțiunea alternativă 1	Opțiunea alternativă 2
Economic			
costurile desfășurării afacerilor	-2	-	-
povara administrativă	-3	-	-
fluxurile comerciale și investiționale	-2	-	-

competitivitatea afacerilor	-3	-	-
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	-2	-	-
concurența pe piață	-2	-	-
activitatea de inovare și cercetare	-1	-	-
veniturile și cheltuielile publice	2	-	-
cadrul instituțional al autorităților publice	2	-	-
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	2	-	-
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor	2	-	-
situația social-economică în anumite regiuni	1	-	-
situația macroeconomică	2	-	-
alte aspecte economice	2	-	-
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă	1	-	-
nivelul de salarizare	1	-	-
condițiile și organizarea muncii	1	-	-
sănătatea și securitatea muncii	1	-	-
formarea profesională	0	-	-
inegalitatea și distribuția veniturilor	0	-	-
nivelul veniturilor populației	0	-	-
nivelul sărăciei	0	-	-
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile	1	-	-
diversitatea culturală și lingvistică	0	-	-
partidele politice și organizațiile civice	0	-	-
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	1	-	-
modul sănătos de viață al populației	0	-	-
nivelul criminalității și securității publice	1	-	-
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială	0	-	-
accesul și calitatea serviciilor educaționale	0	-	-
accesul și calitatea serviciilor medicale	1	-	-
accesul și calitatea serviciilor publice administrative	1	-	-
nivelul și calitatea educației populației	0	-	-
conservarea patrimoniului cultural	0	-	-
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale	0	-	-
accesul și participarea populației în activități sportive	0	-	-
discriminarea	0	-	-
alte aspecte sociale	0	-	-
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon	0	-	-
calitatea aerului	0	-	-
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen	0	-	-
biodiversitatea	0	-	-
flora	0	-	-
fauna	0	-	-

peisajele naturale	0	-	-
starea și resursele solului	0	-	-
producerea și reciclarea deșeurilor	0	-	-
utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile	0	-	-
consumul și producția durabilă	1	-	-
intensitatea energetică	1	-	-
eficiența și performanța energetică	1	-	-
bunăstarea animalelor	1	-	-
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)	1	-	-
utilizarea terenurilor	0	-	-
alte aspecte de mediu	0	-	-

Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.

Anexe

Proiectul preliminar de act normativ

Nota informativă la proiectul preliminar de act normativ

Tabelul comparativ privind varianta în vigoare a actului normativ, opțiunea de amendare (modificare) și formula nouă a prevederilor legale.



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

GRUPUL DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNTEPRINZĂTOR

Nr. 38-78-6275

Chișinău

7 iunie 2024

Ministerul Afacerilor Interne

Ref.: adresa nr. 41/2192 din 21 mai 2024

În temeiul prevederilor art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, art.19 din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, precum și atribuțiile stabilite în pct.34 din Regulamentul Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1429/2008, se remite *Expertiza Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare.*

Anexă: 1 filă

**Secretar general adjunct al Guvernului
Președinte al Grupului de lucru al
Comisiei de stat pentru reglementarea
activității de întreprinzător**

(semnat electronic)

Roman CAZAN

Digitally signed by Cazan Roman
Date: 2024.06.07 16:15:32 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



EXPERTIZA

Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător

Prezenta expertiză este acordată în temeiul art.34 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2019.

Titlul actului examinat:	Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare
Autorul (autoritatea), persoana responsabilă:	Ministerul Afacerilor Interne Direcția politici în domeniul situațiilor de urgență, excepționale și conexe, Victoria Garștea-Mîndru, Consultant principal
Evaluarea documentului de analiza a impactului	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data:</i>	08 august 2023
Concluzia: Analiza de impact se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor	
Evaluarea proiectului de act normativ	
<i>Examinat în ședința Grupului de lucru la data</i>	28 mai 2024
Concluzia: Proiectul se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor	
<i>Comentarii, obiecții, recomandări:</i>	
<i>Extrasul din Procesul-verbal nr.21 al ședinței Grupului de lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător din data de 28 mai 2024 se anexează.</i>	

EXTRAS
din PROCESUL-VERBAL nr. 21
al ședinței Grupului de lucru
al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător
(ședință online)
28 mai 2024

Au participat :

Membrii Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător:

- | | |
|------------------------------------|---|
| Alexandru Ghețu | - Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova |
| Ana Groza (<i>mail</i>) | - Asociația Investitorilor Străini (FIA) |
| Carolina Linte/Roman Jucovschi | - director executiv al Asociației Patronale Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate „Lapte” |
| Eugen Cozmulici | - manager pe politici și advocacy, EBA Moldova |
| Diana Russu/Svetlana Petrașcu | - Direcția susținere și promovare a membrilor CCI a Republicii Moldova, Camera de Comerț și Industrie |
| Victor Baciuc | - Camera de Comerț Americană din Moldova AmCham |
| Oxana Barbaroș/Adrian Șervan | - Asociația Națională a Companiilor din Domeniul TIC |
| Valentina Chiper/Ludmila Țîmbaliuc | - șef Secție reglementarea mediului de afaceri, Direcția dezvoltarea mediului de afaceri, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării |
| Roman Gapeev | - Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale |
| Angela Panciuc | - Ministerul Mediului |
| Ghenadie Rusu | - Șef al Direcției protecția plantelor și siguranța alimentelor de origine vegetală, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare |
| Ina Chiruța | - Ministerul Finanțelor |
| Snejana Novac | - consultant principal în Direcția conformitate juridică, Cancelaria de Stat, secretarul Grupului de lucru |

Responsabili din cadrul autorităților publice centrale:

Veaceslav Șipitca, Secretar de Stat, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ion Haritonenco, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Andrei Cușca, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Iurie Roșca, Ministerul Afacerilor Interne, Mihai Rozmerița, Agenția Rezerve Materiale, Viorica Țurcanu, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Viorel Buzdugan, IP Agenția Informațională de stat Moldpres, Vasile Guștiuc, Agenția Națională pentru Sănătate Publică.

Experți ai Secretariatul Evaluării Impactului de Reglementare:
dnii Oleg Chelaru, Victor Ermurachi și Nicolae Boțan.

Examinarea proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare

Autor: Ministerul Afacerilor Interne

Au luat cuvântul:

dl Mihai Rozmerița ARM

A menționat că necesitatea modificării legii speciale care reglementează rezervele de stat și de mobilizare este reflectată inclusiv în Deciziile Consiliului Concurenței, în Rapoartele Curții de Conturi, ale Inspecției financiare, precum și în alte recomandări ale instituțiilor publice.

Cu toate că, în anul 2020 a fost adoptată Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, prin care a fost abrogată Legea nr. 589/1995 privind rezervele materiale de stat și de mobilizare, în procesul implementării prevederilor noului act normativ de către autoritatea responsabilă, au fost întâmpinate mai multe dificultăți, care impun modificarea acestuia.

Proiectul a fost supus avizării inițiale și avizării repetate, a fost luată în considerare opinia expertului, iar proiectul a fost definitivat conform recomandărilor.

Solicită susținerea proiectului.

dl Victor Ermurachi

A menționat că proiectul de lege prevede completarea articolului 5 alineatul (2) din Legea nr. 104/2020 cu litera k1), conform căreia Agenția Rezerve Materiale efectuează anual rodajul resurselor tehnico-materiale din rezervele de stat și de mobilizare, în vederea asigurării menținerii funcționalității acestora pe durata păstrării îndelungate, cu întocmirea actelor corespunzătoare. Cuvintele „cu întocmirea actelor corespunzătoare” pot crea situații de interpretări discreționare și se recomandă concretizarea prevederilor respective. Obiecție valabilă și pentru prevederile de completare a literei a), alineatul (2) al art. 13 cu cuvintele „precum și alte bunuri materiale necesare asigurării nevoilor forțelor armate și populației”.

Concluzii și recomandări: proiectul poate fi susținut, fiind luate în considerare recomandările.

S-a decis: proiectul se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor (9 - se susține cu condiția luării în considerare a obiecțiilor și recomandărilor; 3 – se susține).