

413
CRO



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-12131

Chișinău

14 decembrie 2022

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea articolului 27 din Legea nr. 338/1994 privind drepturile copilului (*inițiativa legislativă nr.413 din 14 noiembrie 2022*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 891 din 14 decembrie 2022.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra proiectului de lege (în limba română – 3 file).

Secretar general adjunct al Guvernului


Roman CAZAN

Ex: Vasile Vasiliu
Tel. 022 250 595

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	3074	
"14"	12	2022
Ora		

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696



GVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 891

din 14 decembrie 2022

Chişinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra proiectului
de lege pentru modificarea articolului 27 din Legea
nr. 338/1994 privind drepturile copilului**

Guvernul HOTĂRĂŞTE:

Se aprobă şi se prezintă Parlamentului Avizul asupra proiectului de lege pentru modificarea articolului 27 din Legea nr. 338/1994 privind drepturile copilului.

Prim-ministru

Contrasemnează:

Ministrul muncii
şi protecţiei sociale

Ministrul justiţiei

NATALIA GAVRILIŢA

Marcel Spatari

Sergiu Litvinenco



Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 891/2022

AVIZ
asupra proiectului de lege pentru modificarea articolului
27 din Legea nr. 338/1994 privind drepturile copilului

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea articolului 27 din Legea nr. 338/1994 privind drepturile copilului, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 413 din 14 noiembrie 2022) de către doamna Angela Munteanu-Pojoga, deputată în Parlament, și comunică următoarele.

Potrivit notei informative, prin proiectul respectiv se propune expunerea în formulare nouă a articolului 27 din Legea nr. 338/1994 privind drepturile copilului, în vederea asigurării unificării în acest sens a prevederilor legale cu cele ale articolului 14 alineatul (1) din Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova, conform căruia minorul solicitant de azil sau beneficiar de protecție internațională, de protecție temporară sau de azil politic, însoțit sau neînsoțit, este protejat și beneficiază de asistența corespunzătoare pentru a se putea bucura de toate drepturile recunoscute de Convenția ONU cu privire la drepturile copilului și de celelalte instrumente internaționale privind drepturile omului la care Republica Moldova este parte.

Menționăm că Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova este un act național armonizat, care a asigurat transpunerea parțială la nivel național a prevederilor Directivei 2004/83/CE a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind standardele minime referitoare la condițiile pe care trebuie să le îndeplinească resortisanții țărilor terțe sau apatrizii pentru a putea beneficia de statutul de refugiat sau persoanele care, din alte motive, au nevoie de protecție internațională și referitoare la conținutul protecției acordate (abrogată prin Directiva 2011/95/UE), ale Directivei 2003/86/CE a Consiliului din 22 septembrie 2003 privind dreptul la reîntregirea familiei, ale Directivei 2001/55/CE a Consiliului din 20 iulie 2001 privind standardele minime pentru acordarea protecției temporare, în cazul unui aflux masiv de persoane strămutate, și măsurile de promovare a unui echilibru între eforturile statelor membre pentru primirea acestor persoane și suportarea consecințelor acestei primiri, ale Directivei 2003/9/CE a Consiliului din 27 ianuarie 2003 de stabilire a standardelor minime pentru primirea solicitanților de azil în statele membre (abrogată prin Directiva 2013/33/UE), precum și ale Directivei 2005/85/CE a Consiliului din 1 decembrie 2005 privind standardele minime cu privire la procedurile din statele membre de acordare și retragere a statutului de refugiat (abrogată prin Directiva 2013/32/UE).

De asemenea, din perspectiva proiectului prezintă relevanță directă prevederile Cartei drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, care descrie ansamblul drepturilor civice, politice, economice și sociale ale cetățenilor

europeni și ale tuturor celor care locuiesc pe teritoriul Uniunii Europene și statuează că, în conformitate cu prevederile articolului 18, „Dreptul de azil este garantat cu respectarea normelor prevăzute de Convenția de la Geneva din 28 iulie 1951 și de Protocolul din 31 ianuarie 1967 privind statutul refugiaților și în conformitate cu Tratatul privind Uniunea Europeană și cu Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene”.

Astfel, din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene, prin prisma obiectului de reglementare, prezenta inițiativă legislativă se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate politicilor în domeniul migrației și azilului, pe segmentul legislativ aferent drepturilor minorului solicitant de azil.

În urma analizei reglementărilor propuse, constatăm că proiectul respectiv nu are ca scop transpunerea directă a unor prevederi ale Uniunii Europene în materie de azil, iar formularea nouă a articolului 27 din Legea nr. 338/994 privind drepturile copilului are ca scop doar să recunoască expres dreptul copilului la azil.

În consecință, remarcăm că proiectul, deși nu reprezintă un exercițiu de transpunere a legislației Uniunii Europene în domeniul subsumat politicii europene în domeniul azilului, se încadrează spiritului legislației europene, nu contravine dispozițiilor actelor Uniunii Europene menționate *supra*, atingându-și finalitatea propusă de a garanta dreptul de azil copiilor, în conformitate cu tratatele internaționale și normele dreptului european.

De asemenea, constatăm că modificările propuse sunt conforme prevederilor articolului 19 din Legea supremă, care consfințesc dreptul constituțional al cetățenilor străini la azil și asigură în același timp compatibilitatea actelor legislative naționale cu legislația comunitară.

Astfel, Republica Moldova, fiind cu statut de țară candidată a Uniunii Europene, tinde spre ajustarea politicilor în domeniul azilului la nivel european, care include protecție subsidiară și temporară.

În acest context, remarcăm că modificările propuse sunt coroborate cu prevederile articolului 3 din Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova, conform căruia „azilul este instituția juridică prin al cărei intermediu statul oferă străinului protecție, recunoscând-i statutul de refugiat și acordând-i protecție umanitară, protecție temporară sau azil politic”.

În același timp, se recomandă de a reexamina formularea normei prevăzute la alineatul (1), prin prisma cerințelor metodologice privind regulile de tehnică legislativă, având în vedere că aceasta este o dispoziție cu caracter declarativ.

Suplimentar, remarcăm că în compartimentul 2 din nota informativă, referitor la condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite, se menționează despre necorespunderea articolului 27 din Legea nr. 338/1994 privind drepturile copilului cu articolul 14 alineatul (1) din Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova. Or, constatarea respectivă nu este tocmai corectă, deoarece obiectul de reglementare al

articolelor menționate nu este același. În plus, modificarea titlului articolului 27 din Legea nr. 338/1994 privind drepturile copilului urmează a fi argumentată prin faptul că titlul actual al articolului „Dreptul copilului la statut de refugiat” reflectă doar una dintre formele de protecție care se acordă persoanei pe teritoriul Republicii Moldova, în timp ce de dreptul la azil beneficiază, conform articolului 16 din Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova, și persoanele străine cărora le-a fost acordat:

- a) statutul de refugiat;
- b) protecție umanitară;
- c) protecție temporară;
- d) de azil politic.

De asemenea, în nota informativă care însoțește proiectul este menționat faptul că legea menționată „necesită mai multe modificări”, însă modificările propuse în acest proiect vizează doar un singur articol. În aceste condiții, din perspectiva modificărilor ulterioare ale legii în speță, este judicios, conform prevederilor articolului 63 alineatul (1) și ale articolului 64 alineatul (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, de integrat în proiect totalitatea modificărilor, care, ca urmare a dezbaterilor publice, în opinia autorilor, urmează a fi operate la Legea nr. 338/1994 privind drepturile copilului.

Astfel, pentru stabilitatea normelor juridice, modificările la Legea nr. 338/1994 privind drepturile copilului urmează a fi realizate printr-un proces adecvat, planificat și coordonat, care să conțină toate modificările în ansamblu pentru îmbunătățirea actului normativ respectiv. Complementar, relevăm că modificările frecvente nu sunt binevenite din cauza instabilității legislative și a securității raporturilor juridice.

Suplimentar celor sus-menționate, remarcăm că, acționând în interesul superior al copilului și conștientizând necesitatea revizuirii Legii nr. 338/1994 privind drepturile copilului, în Planul de acțiuni pentru implementarea Programului național pentru protecția copilului pe anii 2022-2026, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 347/2022, în anul 2023 urmează a fi realizată acțiunea de revizuire a legii respective în conformitate cu prevederile Convenției ONU cu privire la drepturile copilului.

Însă, având în vedere că adoptarea proiectului, în termene restrânse, este dictată de necesitatea stringentă de a consolida toate eforturile, inclusiv de ordin legislativ, în vederea oferirii protecției corespunzătoare tuturor copiilor, în special ținând cont de situația de conflict din Ucraina și numărul mare de copii veniți de pe teritoriul Ucrainei, care au nevoie de asistență și protecție, proiectul supus avizării poate fi susținut.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 891

от 14 декабря 2022 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений
в статью 27 Закона № 338/1994 о правах ребенка**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в статью 27 Закона № 338/1994 о правах ребенка.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнуют:

Министр труда и
социальной защиты

Марчел Спатарь

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко