



12 octombrie 2012

Jf-5 Nr. 4/6

## AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative  
(nr.1833 din 06.08.2012)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative și, în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului, expune următoarele.

### I. *Observații generale*

1. Proiectul de lege supus avizării a fost înaintat cu titlul de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, fapt ce corespunde art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

În cadrul proiectului de lege se propun modificări și completări în Legea nr.99 din 28.05.2010 privind regimul juridic al adopției și Codul de procedură civilă al Republicii Moldova, în vederea perfecționării legislației privind regimul juridic al adopției naționale și internaționale. Totodată, se propune reglementarea prin lege organică a activității Consiliului Consultativ pentru Adopții și a procedurii de acreditare și modului de funcționare a organizațiilor străine cu atribuții în domeniul adopției internaționale. La moment, activitatea instituțiilor menționate este reglementată prin *Hotărârea Guvernului nr.560 din 25.07.2011 pentru instituirea Consiliului Consultativ pentru Adopții Internaționale și aprobarea Regulamentului de activitate al acesteia și Hotărârea Guvernului nr.550 din 22.07.2011 pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de acreditare și modul de funcționare a organizațiilor străine cu atribuții în domeniul adopției internaționale în Republica Moldova și a listei serviciilor și activităților pe care le pot desfășura în domeniul adopției internaționale.*

2. Menționăm că, potrivit pct.361 din Anexa Hotărârii Guvernului nr.289 din 07.05.2012 cu privire la Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2012-2015, întru

asigurarea măsurilor de protecție și de monitorizare a copiilor rămași fără ocrotire părintească, Guvernul și-a propus elaborarea unui proiect de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, în scopul ajustării legislației în domeniul adopției *la prevederile Convenției de la Haga asupra protecției copiilor și cooperării în materia adopției internaționale*. Astfel, proiectul de lege propus spre examinare Parlamentului corespunde angajamentelor asumate prin Hotărârea Guvernului nr.289/2012.

## **II. Obiecții de conținut și tehnico-legislative**

1. La Art.I, ce prevede modificarea și completarea Codului de procedură civilă: pct.1, în redacția alin.(2) art.286, se prevede că „cererea de încuviințare a adopției internaționale se depune la curtea de apel de la domiciliul copilului adoptabil”.

Este de menționat că, potrivit Legii pentru modificarea și completarea Codului de procedură civilă al Republicii Moldova nr.155 din 05.07.2012, care va intra în vigoare la 3 luni de la data publicării, curtea de apel ca instanță de fond va examina doar cererile de declarare a insolvabilității. Iar la pct.82 din Legea nr.155/2012, deja este prevăzută modificarea alin.(2) art.286, prin substituirea cuvintelor “curtea de apel” cu cuvântul “judecătoria”. Adică, competența în cazurile adopției internaționale fiind dată judecătorilor.

Totodată, în proiectul de lege, și în redacția expusă la alin.(1) art.286, sugerăm substituirea cuvintelor “instanța de judecată” cu cuvântul “judecătoria”;

pct.3, subpunctul unu, cuvântul „cererii” se va substitui prin cuvântul „cererea”.

2. Odată cu adoptarea Legii nr.99/2010, autoritățile competente în domeniul adopției sunt – Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei (*autoritate centrală*) și secțiile/direcțiile de asistență socială și de protecție a familiei și Direcția municipală pentru protecția drepturilor copilului Chișinău (*autoritate teritorială*), conform art.5 din Lege. Astfel, termenul „*organul de tutelă și curatelă*” nu mai este utilizat în noua legislație privind adopția și considerăm că acesta trebuie înlocuit și în art.261 lit.f) din Codul de procedură civilă, întru respectarea art.19 din Legea nr.780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative.

3. Potrivit art.1 din Convenția asupra protecției copiilor și cooperării în materia adopției internaționale, încheiată la Haga la 29 mai 1993, ratificată prin Hotărârea Parlamentului nr.1468-XIII din 29.01.98, adopțiile internaționale se înfăptuiesc ținându-se cont de ***interesul superior al copilului***, același lucru fiind stipulat și în Legea nr.99/2010. În aceste condiții, nu este clar de ce la Art.II pct.17 din proiectul de lege, se propune completarea art.36 din Legea nr.99/2010 prin limitarea numărului cererilor de adopție internațională ce pot fi depuse către organizațiile străine acreditate:

„(3) Organizațiile străine au dreptul să aibă depuse și înregistrate la autoritatea centrală din Republica Moldova cel mult 2 cereri de adopție internațională, cu posibilitatea substituirii acestora”.

Atenționăm că, în Nota informativă a proiectului de lege nu sunt prezentate informații despre numărul copiilor adoptabili care întrunesc condițiile prevăzute de lege pentru adopție internațională. Singurul motiv, potrivit notei informative, pentru care se propune limitarea este: lipsa resurselor umane „disponibile pentru examinarea și evaluarea dosarelor adopțiilor internaționale”.

Ținând cont de faptul că, copiii adoptabili care întrunesc condițiile pentru adopție internațională, au de regulă anumite nevoi speciale prevăzute la art.33 alin.(2) din Legea nr.99/2010, considerăm că limitarea propusă la Art.II pct.17 din proiect **nu este justificată de interesele copilului**, încalcă prevederile legale și necesită a fi revizuită.

4. La Art.II pct.2 din cadrul proiectului, ce prevede excluderea sintagmei „În scopul examinării problemelor legate de procedura adopției internaționale” din art.5 alin.(2) al Legii nr.99/2010, trebuie să fie prevăzut și excluderea cuvântului „**Internaționale**”. Potrivit completărilor propuse în proiectul de lege „Consiliul Consultativ pentru Adopții Internaționale” va fi „Consiliul Consultativ pentru Adopții”, avînd atribuții și în domeniul adopțiilor naționale. Astfel, întru respectarea art.19 lit.e) din Legea nr.780/2001, unde este specificat că *terminologia utilizată în actul elaborat trebuie să fie constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative*, este necesară această modificare.

5. Conform art.32 alin.(6) din Legea nr.780/2001, în cazul unor structuri mai complexe a alineatului, dacă *subdiviziunile sau diviziunile însemnate cu litere latine se împart, componentele lor se însemnează cu cratimă*. Această prevedere a fost respectată la art.36 alin.(1) lit.a) din Legea nr.99/2010. Astfel, este greșit notat la Art.II pct.17 din textul proiectului că, subdiviziunea a 4-a notată cu cratimă în cadrul lit.a) din articol ar fi „*alineatul cinci*”.

În aceste condiții, pentru a exclude orice interpretare eronată, sugerăm ca la Art.II pct.17 să fie precizat că, se propune substituirea sintagmei „- *situația medicală confirmată prin rapoarte medicale în original, separat pentru fiecare adoptator*” de la lit.a) cu sintagma „*starea sănătății confirmată prin certificate medicale în original, separat pentru fiecare...*”, continuare conform textului propus în proiect.

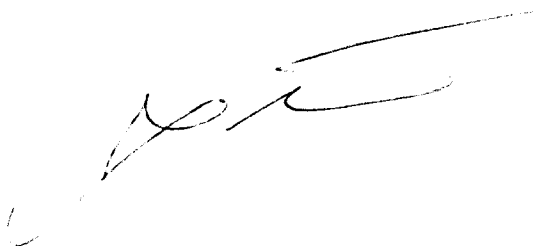
6. La Art.II pct.21 din cadrul proiectului de lege, este necesară reformularea alin.(1) din art.39<sup>2</sup>, întru respectarea art.19 lit.a) din Legea nr.780/2001.

7. Prin completarea propusă la Art.II pct.24, se reglementează posibilitatea pedepsirii persoanelor care divulgă informații privind situația copiilor adoptabili, conform legislației contravenționale și penale.

Atenționăm că, în Codul contravențional al Republicii Moldova, adoptat prin Legea nr.218-XVI din 24.10.2008, nu este reglementată o astfel de contravenție, fiind

reglementat la art.66 din Cod doar încălcarea regulilor înfierii. De asemenea, în Codul Penal al Republicii Moldova, adoptat prin Legea nr.985-XV din 18.04.2002, sunt considerate infracțiuni doar „*Divulgarea secretului adopției*”(art.204 din Cod) și „*Abuzul părinților și altor persoane la adopția copiilor*” (art.205 din Cod).

Astfel, pentru ca completarea propusă la art.57 din Legea nr.99/2010 să fie aplicabilă trebuie să fie aduse modificări Codului Contravențional și Codului penal, în vederea stabilirii de sancțiuni pentru persoanele care au „*primit sau oferit informații din rapoartele privind situația copiilor adoptabili, persoanelor fizice sau juridice neautorizate pentru accesul la informația respectivă*”.



**Ion CREANGĂ,**  
**Șef Direcția generală**