



26 decembrie 2016

Aviz

Dj8 nr. 532

**la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Codului
Contravențional al Republicii Moldova, nr.218 din 24.10.2008**

(nr. 474 din 07.12.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat în titlu și, în conformitate cu articolul 54 din Regulamentul Parlamentului, expune următoarele.

I. Constatări generale

1. Proiectul de lege a fost propus cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fiind în corespundere cu art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Scopul proiectului de lege, conform notei informative, este instituirea unei noi sancțiuni contravenționale care urmează a fi aplicată persoanelor care încalcă normele de conduită în cadrul desfășurării unor evenimente sportive și alte evenimente în masă.

3. Atenționăm că, proiectul de lege pentru modificarea și completarea Codului Contravențional al Republicii Moldova, nr.218 din 24.10.2008 (nr. 474 din 07.12.2016) este conex cu proiectul de lege privind regulile de conduită a spectatorilor în cadrul desfășurării competițiilor sportive oficiale (nr.475 din 07.12.2016).

II. În vederea respectării procedurilor tehnicii legislative, la proiectul supus avizării menționăm următoarele:

4. Conform prevederilor art.25 alin.(5), art.34 alin.(3), art.36 alin.(1), art.54 alin.(1) din Legea nr.780/2001, se impune respectarea anumitor reguli la elaborarea actelor legislative.

Astfel, dat fiind faptul că proiectul de lege nu prevede modificarea legii, ci doar completarea acesteia, în conformitate cu art.25 alin.(5) și art.34 alin.(3) din Legea nr.780-XV din 27.12.2001, titlul proiectului de lege urmează să fie redat astfel **"LEGE pentru completarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008"**.

5. În vederea asigurării utilizării uniforme a terminologiei juridice în conținutul actelor legislative, conform art.19 lit.e) din Legea nr.780/2001, **”Articolul unic”** din proiect urmează să fie redat astfel, **„Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.3–6, art.15), cu modificările ulterioare, se completează după cum urmează:”**.

6. Întrucât Legea nr.780-XV din 27.12.2001, reglementează condițiile generale de modificare și completare a actelor legislative, dispozițiile Articolului unic pct.1, pct.2 și pct.3 din proiect, în redacția propusă de autori urmează a fi substituite după cum urmează:

La punctul 1 din proiect dispoziția *„1. Alin.(2), art.32, se instituie pct. i), cu următorul cuprins:”*, se substituie cu dispoziția *„1. La articolul 32, alineatul (2) se completează cu litera i) cu următorul cuprins:”*;

La punctul 2 din proiect dispoziția *„2. Se instituie un nou articol cu numărul de ordine 40¹, expus în următoarea redacție:”*, se substituie cu dispoziția *„2. După articolul 40 se introduce articolul 40¹, cu următorul cuprins:”*;

La punctul 3 din proiect dispoziția *„3. Se instituie un nou articol cu numărul de ordine 67¹, expus în următoarea redacție:”*, se substituie cu dispoziția *„3. După articolul 67 se introduce articolul 67¹, cu următorul cuprins:”*.

III. Considerațiuni de drept

7. Menționăm că autorii, operează în textul proiectului de lege cu sintagme și expresii precum, „evenimentele sportive și alte evenimente în masă”, sau „încălcarea normelor de conduită stabilite prin lege”. Aceste expresii juridice nu respectă principiul preciziei, clarității și previzibilității normelor juridice, deoarece destinarii norme juridice respective vor fi lipsiți de posibilitatea de a lua cunoștință cu normele ce li se invocă. Totodată, principiul legalității presupune că prevederile norme juridice trebuie să fie suficient de accesibile, precise și clare, iar art.5 alin.(1) și (2) din Codul contravențional prevede expres că nimeni nu poate fi declarat vinovat de săvârșirea unei contravenții, nici supus sancțiunii contravenționale decât în conformitate cu legea contravențională, iar aplicarea prin analogie a legii contravenționale este interzisă. Mai mult decât atât, din reglementările actuale ale legislației Republicii Moldova, nu putem distinge care evenimente, competiții sau activități pot fi catalogate drept evenimente sportive și care activități intră în categoria de evenimente în masă.

În acest sens, recomandăm autorilor să indice în proiectul de lege, exact actele normative care conțin norme de conduită în cadrul desfășurării evenimentelor sportive și alte evenimente în masă, astfel încât norma contravențională care urmează ai fi incriminată contravenientului să exprime corect, concis și fără echivoc

ideea, și să fie înțeleasă ușor de orice subiect interesat. Totodată, dat fiind faptul că proiectul de lege vizează modificarea și completarea Codului contravențional, propunerile înaintate de autori urmează să fie racordate și la prevederile art.53 alin.(3) din Legea nr. 780/2001.

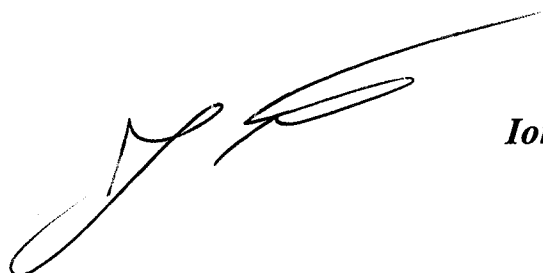
8. Proiectul de lege dat urmează a fi supus avizării și consultării publice obligatorii, conform cerințelor art.21 din Legea nr.780/2001.

9. Este de menționat, că la moment în Parlamentul RM se află la examinare mai multe proiecte de legi (65 din 12.03.2015, 78 din 17.03.2015, 103 din 30.03.2015, 111 din 01.04.2015, 118 din 01.04.2015, 119 din 02.04.2015, 162 din 27.04.2015, 417 din 30.10.2015, 461 din 12.11.2015, 465 din 13.11.2015, 480 din 25.11.2015, 498 din 09.12.2015, 77 din 03.03.2016, 97 din 11.03.2016, 115 din 21.03.2016, 169 din 20.04.2016, 184 din 28.04.2016, 189 din 03.05.2016, 191 din 04.05.2016, 234 din 26.05.2016, 238 din 27.05.2016, 277 din 20.06.2016, 301 din 01.07.2016, 333 din 21.07.2016, 338 din 27.07.2016 și 384 din 27.09.2016), prin care se propune modificarea și completarea Codului contravențional al Republicii Moldova, dintre care patru proiecte de acte legislative sunt înregistrate de domnul deputat Vasile Bolea în calitate de autor sau coautor.

Astfel, conform art.56 alin.(5) din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, este prevăzut, că dacă sunt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

10. În contextul obiecțiilor expuse în aviz, menționăm că textul proiectului de lege, urmează a fi redactat și ajustat la exigențele normelor tehnicii legislative, precum și a prevederilor Legii nr. 780/2001.

Ținând cont de cele sus expuse, recomandăm autorului reevaluarea oportunității promovării proiectului dat și perfectarea acestuia, cu eliminarea tuturor obiecțiilor menționate.



Ion CREANGĂ

Șef Direcție

*Ex: Constantin Butnaru
tel: 820-596*