



**CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA**



**NATIONAL ANTICORRUPTION  
CENTRE OF THE REPUBLIC OF  
MOLDOVA**



Adresa: MD-2004, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198, mun. Chișinău, Republica Moldova  
tel. (+373) 22-25-72-94, email: secretariat@cna.md

Nr. 06/2/10152 din 20.06.2024

La nr.180 din 10.06.2024

## **Parlamentul Republicii Moldova**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

**Director adjunct**

Digitally signed by Savca Alexandru  
Date: 2024.06.20 16:38:40 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Alexandru SAVCA**

Ex: VAMEȘ Xenia, Tel. 022 257-376

<b>SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA</b>		
D.D.P. Nr.	1607	
"21"	06	2024
Ora		



## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**Nr. ELO24/9765 din 20.06.2024**

### **la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

#### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Parlamentul RM, iar autor nemijlocit este un grup de deputați în Parlament, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

#### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul supus expertizei a fost publicat pe site-ul Parlamentului Republicii Moldova, cu anexarea notei informative, fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul prenotat pentru a putea prezenta/expedia recomandări asupra acestuia.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

Potrivit notei informative: *"Elaborarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului (Legea nr. 1540/1998), rezultă din necesitatea aducerii unei mai bune clarități asupra modului de implementare și de raportare de către agenții economici a noilor prevederi legale introduse în anul 2023 prin Legea nr. 247/2023, dar și de eliminare a unor neconcordanțe legislative și ambiguități apărute în urma transpunerii Directivei 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje."*

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune modificarea Legii nr.1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului, prin completarea cu noțiunile de *"ambalaj de desfacere", "plasare pe piața"*, care au ca scop excluderea interpretărilor ambigui, definirea mai clară a subiectului și a obiectului legii prevăzute la art.11, excluderea ambalajelor compozite ca poziție tarifară aparte în procesul de taxare (acum ambalajele compozite urmează să fie raportate la materialul preponderent ca greutate), includerea expresă a momentului apariției obligației taxei pentru subiecții legii, modificarea termenului de prezentare a rapoartelor către SFS de către agenții economici care nu sunt înregistrați în SIA-MD (de la data de 30 a lunii imediat următoare lunii de gestiune în data de 25 a lunii imediat următoare lunii de gestiune), eliminarea separării ambalajelor după pozițiile tarifare în cazul punerii pe piață a ambalajelor etc.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

În conformitate cu argumentele prezentate de autor în nota informativă, proiectul își propune să promoveze interesul public prin garantarea unor condiții de concurență loială pentru toți agenții economici care importă sau produc bunuri ambalate în Republica Moldova.

### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

#### **I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.**

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de *"nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".*

Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea elaborării proiectului, fiind întrunite cerințele art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

#### **I.5.2. Argumentarea economică-financiară.**

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină *"e) fundamentarea economico-financiară"*.

Potrivit notei informative: *"Implementarea proiectului de lege nu presupune cheltuieli financiare de la bugetul de stat."*

#### **I.5.3. Efectuarea analizei impactului de reglementare.**

Potrivit art.30, pct.2 din anexa nr.1 la Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, „În cazul proiectelor actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător, suplimentar se descriu concluziile și propunerile înaintate în cadrul studiilor de cercetare, precum sau rezultatele analizei ex ante sau ale analizei impactului de reglementare.

Se prezintă argumentarea, în baza evaluării beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ și, după caz, analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv prin prisma respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului”.

Conform art.13 al Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, „(1) Analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului, precum și corespunderea actului scopurilor politicii de reglementare și principiilor prezentei legi. (2) Actul de analiză a impactului de reglementare este parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ.” Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.

Ca urmare, întrucât proiectul de lege are tangență cu activitatea de întreprinzător, devin aplicabile cerințele cuprinse la art.3 alin.(2), art.25 alin.(2), art.30, pct.2 din anexa nr.1 din Legea nr.100/2017, precum și art.13 din Legea nr.235/2006, conform căror prevederi, actul de analiză a impactului de reglementare este parte integrantă a notei informative la proiectul de act normativ.

În acest sens, propunem autorului a anexa la nota informativă analiza impactului de reglementare la proiectul prenotat în care se vor identifica obiectivele, se vor identifica, analiza și compara opțiunile.

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

### **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

### **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Proiectul nu prevede activitatea agenților publici și/sau a entităților publice.

### **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## **III. Concluzia expertizei**

Proiectul a fost elaborat de un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova pentru aducerea unei mai bune clarități asupra modului de implementare și de raportare de către agenții economici a noilor prevederi legale introduse în anul 2023 prin Legea nr. 247/2023, dar și de eliminare a unor neconcordanțe legislative și ambiguități apărute în urma transpunerii Directivei 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje.

Prin proiect se propune modificarea Legii nr.1540/1998 privind plata pentru poluarea mediului, prin completarea cu noțiunile de "ambalaj de desfacere", "plasare pe piață", care au ca scop excluderea interpretărilor ambigui, definirea mai clară a subiectului și a obiectului legii prevăzute la art.11, excluderea ambalajelor compozite ca poziție tarifară aparte în procesul de taxare (acum ambalajele compozite urmează să fie raportate la materialul preponderent ca greutate), includerea expresă a momentului apariției obligației taxei pentru subiecții legii, modificarea termenului de prezentare a rapoartelor către SFS de către agenții economici care nu sunt înregistrați în SIA-MD (de la data de 30 a lunii imediat următoare lunii de gestiune în data de 25 a lunii imediat următoare lunii de gestiune), eliminarea separării ambalajelor după pozițiile tarifare în cazul punerii pe piață a ambalajelor etc.

În conformitate cu argumentele prezentate de autor în nota informativă, proiectul își propune să promoveze interesul public prin garantarea unor condiții de concurență loială pentru toți agenții economici care importă sau produc bunuri ambalate în Republica Moldova.

Proiectul nu a fost supus analizei impactului de reglementare în conformitate cu prevederile Legii nr. 235/2006 și a Hotărârii Guvernului nr.23/2019. În așa mod, proiectul de lege examinat urmează a fi remis spre expertiză grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător, împreună cu analiza impactului de reglementare.

20.06.2024

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
*Xenia VAMEȘ, Inspector principal*

Digitally signed by Vameș Xenia  
Date: 2024.06.20 15:36:49 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

