



Parlamentul
Republicii Moldova

AG-08 nr. 559
15 decembrie 2021

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificare unor acte normative (nr. 374 din 26 noiembrie 2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului adoptat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 privind actele normative și menționează următoarele considerente.

Constatări generale și procedurale

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, aprobat prin Hotărârea nr. 376/2021, fiind în corespundere cu prevederile art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.
2. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice fiind astfel incidente prevederile art. 72 din Constituția Republicii Moldova.
3. Potrivit Notei informative, scopul proiectului de lege este modernizarea și sporirea calității serviciilor publice prestate populației de către Instituția Publică Agenția Servicii Publice. Totodată, prin proiectul supus avizării se propune implementarea conceptului și noțiunii de "drept de a conduce vehicule" în scopul preluării ulterioare a unor practici internaționale privind implementarea permiselor de conducere electronice și asigurarea unei evidențe centralizate în Registrul de stat al conducătorilor de vehicule. De asemenea, se propune excluderea testului psihofiziologic pentru conducătorul de autovehicul la obținerea dreptului de a conduce și introducerea obligației de a deține permis de conducere al Republicii Moldova după 12 luni de la stabilirea domiciliului sau reședinței pe teritoriul Republicii Moldova.
4. Domeniul de intervenție al proiectului îl constituie modificarea a 2 acte normative: Legea nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier și Codul contravențional nr. 218/2008.
5. Cu referire la concept, reținem că proiectul de lege va avea un impact simțitor asupra persoanelor care fie dețin dublă cetățenie, fie lucrează în unul din statele UE. În ambele cazuri persoanele au optat pentru obținerea/preschimbarea permisului de conducere recunoscut la nivel european. Renunțarea la permisul de conducere moldovenesc are

argumente de ordin practic – legate de activitatea de muncă a cetățenilor RM în statele Europene. Sub acest aspect, Nota informativă nu oferă argumente suficiente, chiar dacă impactul acestei modificări va fi resimțit de o categorie importantă a populației. Considerăm că prevederile legii propuse, vor crea multiple probleme cetățenilor din diasporă.

Observații de ordin tehnico-juridic

-potrivit rigorilor redacționale, reținem că dacă un cuvânt prezent în textul legii/articolului la diferite forme gramaticale se substituie cu alt cuvânt, norma de modificare se va expune în următoarea formulă: "*în textul legii*", "*în textul articolului*". Această obiecție este valabilă pentru **Art. I pct. 1 și 7** din proiect;

- la pct. 5 **Art. I**, alin.(3) a art. 19 urmează a se revedea redacțional, or în formula propusă, norma nu oferă claritate referitor la modalitatea obținerii permisului de conducere/dreptului de a conduce vehicule după expirarea celor 12 luni pentru persoanele care dețin permise de conducere eliberate de către autoritățile altor state și de când se va calcula acest termen.

- pe această cale pentru a fi în acord cu norma propusă prin prezentul proiect de lege, la art. 231 alin.(6) al Codului contravențional, după textul "*maximum 12 luni*" de introdus textul "*de la data intrării în Republica Moldova*";

- în aceeași ordine de idei,(pct. 5 **Art. I**, alin.(3)) ținem să precizăm că potrivit art. 38 din Codul civil, *domiciliul* persoanei fizice este locul unde aceasta își are reședința obișnuită, iar la determinarea reședinței obișnuite se iau în considerare toate elementele de fapt relevante, în special durata și regularitatea prezenței persoanei în locul vizat, precum și condițiile și motivele acestei prezențe;

- având în vedere că tot mai mulți cetățeni din Republica Moldova care dețin permise de conducere eliberate de către autoritățile altor state, prestează sau sunt angajați sezonieri/permanenți peste hotarele țării, și având în vedere condițiile actuale de restricții și interdicții de deplasare impuse în legătură cu pandemia provocată de Covid-19, considerăm oportun stabilirea unor criterii mai clare privitor la obligativitatea deținerii permisului de conducere al Republicii Moldova, pentru această categorie de cetățeni;

- referitor la norma de la pct. 6 al **Art. I** din proiect, reținem că nota informativă nu reflectă careva informații privind *condițiile de obținere* a dreptului de a conduce vehicule și *modalitatea înregistrării acestui drept* în Registrul de stat al conducătorilor de vehicule, iar omiterea procedurii enunțate este contrară principiilor de legiferare și nu corespund criteriilor de claritate a legii;

- conform art. 64 alin.(1) din Legea nr. 100/2017, efectele dispozițiilor de modificare a actului normativ se încorporează de la data intrării în vigoare a dispozițiilor de modificare, în actul de bază identificându-se cu acesta. Potrivit textului normei de la **Art. III** din proiect, Legea va intra în vigoare potrivit regulii generale (conform prevederilor art. 56 alin.(1) din Legea nr. 100/2017). Având în vedere că, termenul de întreprindere a

măsurilor privind executarea actului este de 6 luni de la data publicării, iar aceasta presupune: elaborarea/stabilirea/aprobarea condițiilor de obținere a dreptului de a conduce vehicule, de emitere a permisului de conducere precum și evidență în Registrul de stat, considerăm că este necesar de concretizat în ce măsură va fi posibil de realizat/executat prevederile propuse și din ce dată va curge termenul de 12 luni stipulat la pct. 5 art. I din proiect;

Din considerentele enumerate, propunem ca intrarea în vigoare a legii să survină după 6 luni de la data publicării.

- de asemenea, autorul nu a adus careva detalii referitor la modul dobândirii dreptului de a conduce vehicule pentru conducătorii de vehicule care dețin deja permise de conducere valabile emise de autoritățile Republicii Moldova. În situația în care acest drept va fi automat înscris în Registrul de stat, considerăm necesar specificarea expresă în textul proiectului.

Raționamentele expuse *supra* rezidă și din principiile activității de legiferare stipulate la art. 3 din Legea nr.100/2017 și anume *constituționalitatea, respectarea drepturilor și libertăților fundamentale și predictibilitatea normei*.

În altă ordine de idei, ținem să precizăm că prin avizul pe care îl emite, Direcția generală juridică, nu se pronunță asupra oportunității soluției legislative preconizate, iar adoptarea proiectului de lege, ține exclusiv de competența Parlamentului.

Șef Direcție generală juridică

Ion CREANGĂ

