



30 octombrie 2012

Dj-2 Nr. 436

AVIZ

la proiectul de hotărîre a Parlamentului pentru
aprobarea bugetului Curții de Conturi pe anul 2013
(nr.2435 din 24.10.2012)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de hotărîre nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de hotărîre a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputații în Parlament V. Ioniță, O. Bodrug, V. Guma, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul de hotărîre a fost elaborat în temeiul art.11 din Legea Curții de Conturi nr.261-XVI din 05.12.2008, care prevede următoarele:

”(1) Curtea de Conturi estimează costurile activității sale și planifică propriul buget anual și pe cel puțin 2 ani ulteriori.

(2) Curtea de Conturi are buget propriu. Bugetul Curții de Conturi pe anul următor se aprobă de Parlament pînă la 1 iulie a anului în curs.

(3) Parlamentul remite Guvernului bugetul aprobat al Curții de Conturi pentru includerea lui în proiectul legii bugetului de stat pentru anul bugetar următor.”

2. Referitor la respectarea procedurii de înaintarea a proiectului de hotărîre spre examinare în Parlament, constatăm depășirea termenului stabilit cu cel puțin 4 luni și, prin urmare, crearea unei dificultăți în respectarea normei juridice stabilite la art.11 alin.(3) din Legea menționată și a art.2 din proiect, care prevăd remiterea ulterioară a acestuia Guvernului pentru includerea în proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2013.

Proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2013 a fost înaintat spre examinare în Parlament la 1 octombrie 2012 (nr.2161) și aprobat în două lecturi la data de 18 octombrie 2012.

Astfel, norma art.2 din proiect urmează a fi omisă din text, ca fiind de prisos.

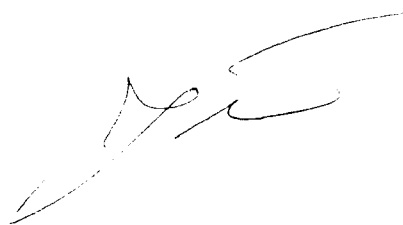
3. La art. 1 din proiect, care prevede aprobarea bugetului Curții de Conturi pe anul 2013 în sumă de 30163,1 mii lei, atenționăm că, potrivit art.7 din Legea privind sistemul bugetar și procesul bugetar nr.847-XIII din 24.05.1996, bugetele se elaborează și se execută în baza unui sistem unic de clasificare bugetară.

Constatăm prezentarea spre aprobare în Parlament doar a sumei totale (de venituri și cheltuieli). Faptul dat poate duce la nerespectarea principiului transparenței în procesul bugetar, stabilit la art.13⁶ al Legii privind sistemul bugetar și procesul bugetar, precum și a Legii privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13.11.2008. Deși Nota informativă adițională prevede informațiile necesare înaintării proiectului de hotărîre respectiv, aceasta nu este parte componentă a textului acesteia, fiind oportună anexarea devizului de venituri, cheltuieli și surse de finanțare (a se vedea Hotărîrea Parlamentului pentru aprobarea bugetului Curții de Conturi pe anul 2010 nr.65-XVIII din 12.11.2009).

4. Norma art.3 din proiect prevede abilitarea Curții de Conturi cu dreptul de a opera, în procesul executării bugetului, modificări în structura cheltuielilor în limita bugetului aprobat. Deși acest drept nu se regăsește în normele expres stabilite de legislație, este un element al autonomiei instituționale, care presupune autonomia financiară. Însă, pentru a exclude tălmăcirile diferite ale normei art.3 din proiectul de hotărîre a Parlamentului, în aspectul respectării procedurii de adoptare a normelor juridice primare printr-un act legislativ ierarhic inferior legii, urmează a fi examinată posibilitatea reglementării acesteia, fie prin textul legii bugetare anuale, fie prin completarea Legii privind sistemul bugetar și procesul bugetar, atribuindu-i caracter permanent, cu aducerea în concordanță a prevederilor de restricționare a operațiunilor de efectuare a cheltuielilor.

5. Cît privește concordanța proiectului de hotărîre cu proiectul legii bugetului de stat pe anul 2013, menționăm că, suma de cheltuieli la componenta de bază corespunde în ambele proiecte de acte legislative și este de 30163,1 mii lei, însă Nota informativă la proiectul de hotărîre nu prevede cheltuieli capitale, iar proiectul legii bugetului de stat pe anul 2013 prevede suma de 1637,5 mii lei. Autorii proiectelor de acte legislative menționate urmează să prezinte argumentele de rigoare, privind concordanța acestora.

Proiectul de hotărîre poate fi transmis spre examinare în cadrul ședinței plenare a Parlamentului conform procedurii regulamentare, ținînd cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz. Oportunitatea adoptării acestuia ține de competența exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion CREANGĂ**