



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛDOVA



168

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-8308 din 25.05.2023
La nr. 18-69-5404 din 23.05.2023

MINISTERUL FINANTELOR AL REPUBLICII MOLDOVA	
DATA	25 MAI 2023
CODUL	A-1885

Ministerul Finanțelor

copie: Cancelaria de Stat

Prin prezenta, cu referire la proiectul de hotărâre a Guvernului *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 402/MF/2023)*, comunicăm următoarele.

Deși, Centrul Național Anticorupție, în virtutea competenței stabilite de cadrul normativ se regăsește printre *instituțiile-cheie* – responsabile inclusiv de realizarea sarcinilor prioritare în contextul implementării cerințelor de aderare la Uniunea Europeană, remarcăm faptul că, regretabil, prevederile proiectului nu vizează implementarea măsurilor de stimulare financiară pentru colaboratorii CNA.

Carențele sistemului de salarizare implementat în prezent determină fluctuația de cadre în CNA și are un impact negativ asupra activității entității per ansamblu. Totodată, numeroasele sesizări ale CNA, privind diminuarea substanțială a salariului angajaților CNA, în contextul implementării noului sistem de salarizare, potrivit Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, în vigoare din 01.12.2018, sunt sistematic desconsiderate. Se accentuează faptul că, instituirea unui sistem de garanții sociale corespunzător nivelului de risc asumat și salarizarea majorată constituie, concomitent cu măsurile de sporire a responsabilităților colaboratorilor Centrului, măsuri ce fortifică capacitatea Centrului Național Anticorupție, contribuind la angajarea și menținerea în funcție a unor persoane profesionale și integre în exercitarea atribuțiilor, precum și diminuează vulnerabilitatea colaboratorilor la riscurile de corupție.

În context, se accentuează faptul că potrivit principiilor sistemului unitar de salarizare statuate de prevederile art.3 alin.(1) lit.b), c) al Legii privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar nr.270 din 23 noiembrie 2018: (1) *Sistemul de salarizare reglementat prin prezenta lege are la bază următoarele principii:*
b) *nediscriminare, echitate și coerență, în sensul asigurării tratamentului egal și a remunerării egale pentru muncă de valoare egală;*
c) *ierarhizare, în funcție de responsabilitatea, complexitatea și importanța activității desfășurate, stabilite în urma evaluării funcțiilor din sectorul bugetar;*
e) *salarizarea în raport cu performanța, care presupune creșterea salariului pe orizontală, fără ca persoana să fie promovată, pe baza unui sistem de evaluare a performanței clar și obiectiv;*

Totodată, potrivit art.7 al Convenției Organizației Națiunilor Unite împotriva corupției: *1. Fiecare stat parte se străduiește, dacă este cazul și conform principiilor fundamentale ale sistemului său juridic, să adopte, să mențină și să consolideze sisteme de recrutare, de angajare, de încurajare a fidelității, de promovare și de pensionare a funcționarilor și, dacă este cazul, a altor agenți publici nenumiți, care: a) se bazează pe principiile de eficiență și de transparență și pe criterii obiective, precum meritul.*

c) favorizează o remunerație corespunzătoare și bareme de tratament echitabil [...];

În aceeași ordine de idei, potrivit art.36 al Convenției: *Fiecare stat parte face astfel încât, conform principiilor fundamentale ale sistemului său juridic, să existe unul sau mai multe organisme ori persoane specializate în lupta împotriva corupției prin investigații și reprimare. Acest organism sau aceste organisme ori aceste persoane își vor acorda independența necesară, conform principiilor fundamentale ale sistemului juridic al statului parte, pentru a putea exercita eficient funcțiile lor la adăpost de orice influență necuvenită. Aceste persoane sau personalul respectivului ori respectivelor organisme ar trebui să aibă formarea și resursele adecvate pentru a-și exercita sarcinile.*

Apreciind prin prisma nivelului de responsabilitate, complexitate și importanță a activității desfășurate de către colaboratorii CNA, se remarcă faptul că implementarea amendamentelor propuse, periclitează *Echitatea* – ca element constitutiv al sistemului unitar de salarizare reglementat potrivit Legii privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar nr.270 din 23 noiembrie 2018 și capacitatea acestuia de a reflecta și remunera adecvat performanța colaboratorii CNA.

În contextul propunerilor privind revizuirea valorii de referință pentru unele categorii de subiecți, se impune inerența instituirii unui mecanism suplimentar de motivare financiară a colaboratorilor CNA, întru respectarea principiilor activității de legiferare statuate de prevederile art.3 alin.(1) al Legii privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar nr.270 din 23.11.2018.

Se accentuează faptul că, sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (reglementat conform prevederilor Legii privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar nr. 270 din 23.11.2018), a constituit frecvent obiectul excepției de neconstituționalitate examinat de către Curtea Constituțională a RM, inclusiv sub aspectul aprecierii respectării principiului *nediscriminării, echității și coerenței*. Subsidiar, se accentuează faptul că în jurisprudența sa Curtea Constituțională a relevat, în mod constant, că violarea principiului egalității și nediscriminării are loc atunci când se aplică un tratament diferențiat în cazuri egale, fără să existe o motivare obiectivă și rezonabilă, sau când există o disproporție între scopul urmărit și mijloacele folosite (Hotărârea nr.16 din 12 iunie 2007; Hotărâre nr.24 din 10.09.2013).

În cele din urmă, accentuăm faptul că în contextul restructurării limitei competenței instituționale a CNA/Procuraturii Anticorupție la investigarea cauzelor de corupție la nivel înalt), se impune necesitatea dimensionării adecvate a competenței subdiviziunilor conform volumului de sarcini atribuite.

Evaluarea recentă a sarcinilor, volumului de muncă și deficiențelor cu care se confruntă fiecare subdiviziune structurală a CNA, denotă faptul că efectivul limită al Centrului nu corespunde cerințelor actuale, suprasarcinilor și volumul de muncă. Circumstanțele date, determină indispensabilitatea majorării corespunzătoare a efectivului-limită al CNA și al subdiviziunilor sale structurale cu 50 de unități de personal și majorarea nivelului ierarhic al funcțiilor pentru 11 unități, în scopul impulsivării performanțelor și eficientizării activității entității.

În contextul celor expuse supra, ținând cont se sustenabilitatea financiară a proiectului, invocată de către autor în nota de argumentare a proiectului, solicităm revizuirea proporțională a cuantumului de resurselor financiare vizate de legea bugetară anuală nr. 359 din 22.12.2022, pentru asigurarea activității CNA prin majorare cu 21 milioane lei.

În aceeași ordine de idei, solicităm completarea prevederilor proiectului ce vizează compartimentul "Note:" din Anexa nr.6 din Legea privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar nr. 270 din 23.11.2018, cu o normă suplimentară, după cum urmează:

4¹ Clasa de salarizare pentru personalul, inclusiv cu funcție de demnitate publică din cadrul CNA, se stabilește cu o majorare de pînă la 14 clase successive față de cea

stabilită în tabel pentru aceste funcții. Modul de stabilire a majorării clasei de salarizare va fi reglementat prin act normativ departamental.

Urmare celor expuse, solicităm condescendent expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție a proiectului definitiv, pentru efectuarea *expertizei anticorupție*.

Director

Digitally signed by Rusu Iulian
Date: 2023.05.25 10:22:55 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Iulian RUSU



**CENTRUL NAȚIONAL PENTRU PROTECȚIA DATELOR
CU CARACTER PERSONAL AL REPUBLICII MOLDOVA**



MD-2004, mun. Chișinău, str. Serghei Lazo, 48, tel: +373-22-820801, fax: +373-22-820807, www.datepersonale.md

Nr. 04-01/1425

„26” mai 2023

Ministerul Finanțelor

Spre informare: **Comisia securitate națională, apărare și ordine publică a Parlamentului RM**

Guvernul Republicii Moldova

Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal (CNPDCP) a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative, ce vizează modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2023 nr.359/2022 și a Legii nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, plasat spre consultare publică de către Ministerul Finanțelor și, spre regret, a constatat că angajații autorității nu se regăsesc în categoria salariaților cărora le va fi majorată valoarea de referință.

De asemenea, nu a fost luată în considerare nici Hotărârea Parlamentului nr. 103 din 28 aprilie 2023, în pofida argumentelor și solicitărilor înaintate prin demersurile CNPDCP nr. 01-02/1053 din 21 aprilie 2023 și nr. 05-20/1380 din 22.05.2023, ordine în care insistă asupra includerii în proiect a următoarelor propuneri:

1. La Art. I, pct. 6 din proiect, care modifică prevederile art. 10 din Legea bugetului de stat pentru anul 2023, lit. d) se completează cu o liniuță nouă, după cum urmează:
„ - personalul, inclusiv cu funcție de demnitate publică, din cadrul Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal.

2. La Art. II, pct. 3 din proiect, care modifică Anexa 3 din Legea 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, tabelul 2 se completează cu următorul text:
„Notele se completează cu punctul 16, cu următorul cuprins:

16. Clasele de salarizare pentru următoarele funcții publice din cadrul Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal se majorează față de cele stabilite în tabel, după cum urmează:

- cu 5 clase succesive – pentru funcțiile publice de conducere;
- cu 10 clase succesive – pentru funcțiile publice de execuție.”.

Propunerile înaintate au fost și sunt argumentate pe parcursul mai multor ani, din cauza crizei instituționale profunde cu care se confruntă CNPDCP, fiind condiționată de fluctuația majoră a cadrelor din motivul salariului precar/neatractiv în raport cu competențele, volumul și specificul activităților desfășurate.

Or, având în vedere faptul sporirii considerabile, pe parcursul ultimilor ani, a complexității specificului și volumului activităților în care sunt implicați angajații CNPDCP,

se impune în mod stringent și imperios consolidarea și asigurarea funcționării eficiente a autorității de supraveghere a conformității prelucrării datelor cu caracter personal.

Reiterăm că această problemă a fost abordată inclusiv în Plenul Parlamentului Republicii Moldova, deputații reliefând și susținând faptul că, pentru a asigura exercitarea independentă a competențelor de care dispun, angajații CNPDCP trebuie să fie remunerați în mod corespunzător, deopotrivă cu alți angajați ai instituțiilor independente și să dispună de un salariu egal cu cel existent în autoritățile ce intră în sfera de activitate a CNPDCP, fiind supuse verificării din partea CNPDCP pe aspectul legalității prelucrării datelor cu caracter personal.

În acest context, prin **Hotărârea Parlamentului Republicii Moldova nr. 103 din 28 aprilie 2023, în sarcina Guvernului s-a pus întreprinderea acțiunilor necesare pentru soluționarea problemelor aferente sistemului de salarizare a personalului instituției și pentru ajustarea cadrului normativ în domeniul protecției datelor cu caracter personal în conformitate cu reglementările europene, în vederea consolidării capacităților instituționale ale Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal.**

În pofida faptului că, anterior, copia Hotărârii Parlamentului a fost expediată Ministerului Finanțelor, constatăm, cu regret, că angajații CNPDCP nu sunt vizati în proiectul supus consultărilor publice.

În acest sens, subliniem că în ultimii ani, CNPDCP s-a confruntat cu o fluctuație severă de personal, ceea ce perturbă semnificativ activitatea CNPDCP.

Or, dezechilibrul și decalajul între nivelul de salarizare a angajaților CNPDCP și cel al angajaților altor instituții, va fi substanțial, iar sporul lunar în valoare fixă în mărime de 1300 lei - menționat în răspunsul Ministerului Finanțelor, nu schimbă această situație, sporul fiind acordat tuturor salariaților din sectorul bugetar, menținându-se același nivel diferențiat al salariului, fapt care generează fluctuația majoră de personal în cadrul CNPDCP.

Mai mult, în urma modificărilor operate în anul 2022 asupra prevederilor Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, manifestate prin majorarea claselor de salarizare pentru unele instituții publice, cum ar fi: Comisia Electorală Centrală, Consiliul Audiovizualului etc. se constată în cadrul CNPDCP tendința angajaților de a se orienta inclusiv către aceste instituții în vederea încadrării în muncă.

Totodată, în pofida faptului că CNPDCP este unica autoritate publică responsabilă pe domeniul protecției datelor cu caracter personal având, respectiv, atribuții în vederea elaborării și coordonării elaborării politicilor și avizării proiectelor de acte normative care vizează prelucrarea de date cu caracter personal, fiind implicați și în realizarea sarcinilor prioritare în contextul implementării cerințelor de aderare la Uniunea Europeană, angajații CNPDCP nu se regăsesc în norma statuată la Nota la Tabelul 2 al Anexei nr.3 din Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

Mai mult, din motivele expuse, CNPDCP nu poate angaja și menține specialiști calificați în domeniul tehnologiilor informaționale, care sunt indispensabili în activitatea autorității reieșind din multiplele competențe care impun cunoștințe avansate în acest domeniu pentru a putea face față provocărilor actuale.

În sensul celor exprimate supra, este stringentă remedierea crizei instituționale din cadrul CNPDCP prin pârgii legislative care să garanteze un nivel adecvat de salarizare a angajaților instituției vizate.

În caz contrar, se reliefează asupra perturbării crase a procesului de exercitare a competențelor CNPDCP în a garanta și proteja dreptul la inviolabilitatea vieții private și dreptul la protecția datelor cu caracter personal a cetățenilor Republicii Moldova, drept care vizează absolut toți cetățenii, indiferent de statutul social, funcție, apartenență politică etc.

Astfel, în vederea soluționării problemei aferente nivelului de salarizare și stopării fluxului masiv de personal și a remunerării egale pentru munca de aceeași valoare, precum și pentru motivarea personalului în exercitarea sarcinilor atribuite, **solicităm în mod repetat a lua în calcul și a accepta propunerile de completare a proiectului de lege, înaintate supra.**

Este de notat că, mecanismul existent de salarizare stratifică serviciul public în categorii de funcționari publici cărora statul le oferă salarii atractive și categorii de funcționari publici cărora statul le oferă un salariu precar, chestiune care, *ab initio* vine în contradicție cu prevederile Legii nr. 270 din 23.11.2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, care la art. 3 alin. (1) lit. b) reglementează principiul nediscriminării, echității și coerenței, potrivit căruia statul asigură un tratament egal și o remunerare egală pentru muncă de valoare egală.

Conform estimărilor CNPDCP, pentru perioada lunilor iunie-decembrie 2023, această modificare ar implica costuri financiare, după cum urmează:

- Pentru 32 de angajați (antrenați în activitate la data de 22.05.2023, inclusiv cu funcție de demnitate publică), pentru majorarea valorii de referință de la 1900 la 2500 lei – se estimează o majorare a cheltuielilor de personal cu circa 200,0 mii lei, suplimentar la cele alocate prin Legea bugetului de stat pentru anul 2023;
- Pentru 45 unități de personal conform statului de personal, pentru majorarea valorii de referință de la 1900 la 2500 lei, se estimează o majorare a cheltuielilor de personal cu circa 1725,0 mii lei, suplimentar la cele alocate prin Legea bugetului de stat pentru anul 2023 (or, la capitolul cheltuieli de personal au fost alocate mijloace financiare pentru 36 angajați).

Or, cifrele indicate supra denotă faptul că modificările propuse nu ar avea un impact semnificativ financiar asupra bugetului de stat.

Digitally signed by Colomiicenco Angela
Date: 2023.05.26 08:49:16 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Angela COLOMIICENCO
Director adjunct