



5 decembrie 2017

Lj 8 nr. 450

## AVIZ

### la proiectul legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018

(nr. 359 din 23.11.2017)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, în conformitate cu prevederile art. 54 din Regulamentul Parlamentului și prevederilor Legii privind actele legislative nr. 780/2001 și expune următoarele:

#### *Aspecte de ordin general și procedural*

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, aprobat prin Hotărârea nr. 1008 din 21 noiembrie 2017, în corespundere cu prevederile art.73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege prevede pentru anul 2018 aprobarea la venituri și cheltuieli ale Bugetului respectiv suma de -19312518,1 mii lei.

3. Potrivit Notei informative, care este parte integrantă a prezentului proiect de lege prognoza indicatorilor generali ai bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018 a fost efectuată în baza actelor legislative și normative în vigoare precum și a măsurilor de politici aprobate în baza cadrului bugetar pe termen mediu (2018-2020) pe sectorul "*Protecție socială*", a analizei tendințelor și performanțelor înregistrate în anii precedenți, a prognozei indicatorilor macroeconomici , elaborați de către Ministerul Economiei și Infrastructurii și a limitelor transferurilor interbugetare.

4. Ținem să precizăm că, potrivit art. 47 alin.(1) lit.d) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181 din 25.07.2014, Guvernul aprobă și prezintă Parlamentului proiectele legilor bugetare pe anul următor- pînă la 15 octombrie, iar norma art.54 alin(1) stipulează că Parlamentul examinează și adoptă legea bugetului de stat, legea bugetului asigurărilor sociale de stat și legea fondurilor asigurării obligatorii de asistență medical pe anul respective în termenul prevăzut de calendarul bugetar. Reieșind din prevederile nominalizate,

precum și ținând cont de normele referitoare la termenele limită ale calendarului bugetar, constatăm că proiectul de lege privind bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2018 a fost prezentat spre examinare Parlamentului cu încălcarea termenului stabilit.

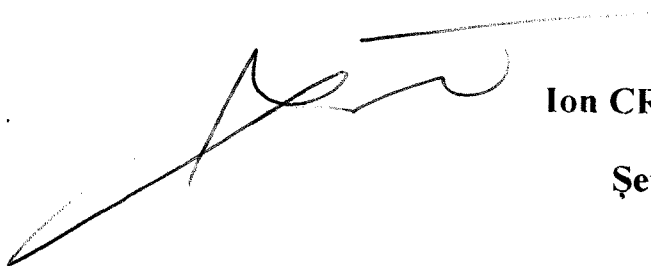
### *Obiecții și propuneri de ordin tehnico-juridic*

1. În contextul Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, este definită noțiunea de "**contract de asigurare** – *contract oneros, sinalagmatic care se încheie între o persoană juridică și o persoană fizică ce folosesc muncă salariată (denumite în continuare angajator) sau o altă persoană, pe de o parte, și structura teritorială a Casei Naționale, pe de altă parte, și care stipulează drepturile și obligațiile părților în domeniul asigurărilor sociale;*", totodată la art. 10 alin. (2), (3), (4) al proiectului menționat, autorul utilizează noțiunea de "acord". În acest sens, în scopul respectării rigorilor art. 19 al Legii nr. 780/2001 privind actele legislative, recomandăm autorului proiectului revizuirea normei și uniformizarea terminologiei utilizate. Or "*în actul elaborat terminologia este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia*".

2. Cu referință la alin.(3) al aceluiași articol din proiectul vizat, relatăm că conform prevederilor art. 30 alin. (4) al Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale "**amânarea și eșalonarea stingerii obligației fiscale față de bugetul asigurărilor sociale de stat se efectuează în condițiile și în modul stabilite de legea bugetului asigurărilor sociale de stat.**". Iar din redacția propusă de autor în proiectul legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2018 la alin. (3) rezultă că procedura de încheiere, de intrare în vigoare, de acțiune și de reziliere a acordului de eșalonare a stingerii datoriilor, majorărilor de întârziere față de bugetul asigurărilor sociale de stat *se stipulează în regulamentul aprobat de Casa Națională de Asigurări Sociale*. Astfel, întru evitarea unor tâlmăciri diferite la aplicarea legii recomandăm autorului proiectului revizuirea normei în sensul prevederii menționate mai sus.

3. La pct. 1.1 al Anexei 3 întru ajustarea terminologiei existente la prevederile Legii nr. 52/2014 cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul) expresia "*avocați parlamentari*" se va substitui cu sintagma "*Avocați ai Poporului*".

Proiectul de lege urmează a fi supus unor rectificări redacționale și poate fi înaintat spre examinare în cadrul sesiunilor plenare ale Parlamentului, adoptarea căruia ține de competența exclusivă a Parlamentului.



**Ion CREANGĂ**

**Șef Direcție**

*Ex. E. Dolință*  
*Tel.: 554*