



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 998

от 22 августа 2016 г.
Кишинэу

**О проекте закона о внесении
дополнений в некоторые законодательные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о внесении дополнений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:



Зам. Премьер-министра,
министр иностранных дел и
европейской интеграции

Андрей ГАЛБУР

Министр труда, социальной защиты
и семьи

Стеला Григораш

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН
о внесении дополнений в некоторые
законодательные акты**

Парламент утверждает настоящий органический закон

Ст. I. – Часть (1) статьи 14 Закона о профессиональных союзах № 1129- XIV от 7 июля 2000 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2000 г., № 130-132, ст.919), с последующими изменениями, после слов «охраны здоровья» дополнить словами «, равенства возможностей и равного отношения к женщинам и мужчинам».

Ст. II. – В Закон об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин № 5-XVI от 9 февраля 2006 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2006г., № 47-50, ст. 200), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие дополнения:

1. Перед формулой принятия внести следующую преамбулу:

«Настоящий закон обеспечивает частичное переложение следующих актов:

Директива 2006/54/СЕ Европейского Парламента и Совета Европы от 5 июля 2006 года о реализации принципа равных возможностей и равного отношения к мужчинам и женщинам при трудоустройстве в процессе трудовых отношений (реформы), опубликованная в Официальном журнале Европейского Союза (Ю) № L204/23 от 26 июля 2007 г.;

Директива 2004/113/СЕ Совета от 13 декабря 2004 года о применении принципа равенства в обращении с мужчинами и женщинами в отношении доступа к товарам и услугам и предоставления товаров и услуг, опубликованная в Официальном журнале Европейского Союза № L373/37 от 21 декабря 2004 г.».

2. Часть (3) статьи 6 после слов «публичных должностей» дополнить словами «процессу непрерывного профессионального развития и выдвижению на публичную должность».

3. Часть (3) статьи 10 дополнить пунктом g) следующего содержания:

«g) предоставлять работникам и/или их представителям информацию о законодательных положениях, связанных с равенством возможностей и равным отношением к мужчинам и женщинам в рамках предприятия.».

4. Дополнить закон статьей 12¹ следующего содержания:

„Статья 12¹. Доступ к товарам и услугам и предоставление товаров и услуг

(1) Лица, которые предоставляют товары и услуги для государственного и частного сектора, включая публичные учреждения и услуги, предоставляемые вне сферы частной и семейной жизни, обеспечивают доступ к товарам и услугам и их предоставление, соблюдая принцип равенства в обращении с мужчинами и женщинами.

(2) Различия в отношении допускаются, если предоставление товаров и услуг предназначено для определенного пола и оправдано законным интересом.

(3) В сфере страхования (перестрахования) и связанных с ним финансовых услуг не устанавливается различие по критерию пола при расчете премий, тарифов и выгод, вытекающих из договоров страхования.

(4) Сохранение в контрактах любого пункта, определяющего для застрахованного лица различия в премиях и выплатах вследствие расходов, связанных с беременностью и материнством, запрещено.

(5) Положения настоящей статьи не относятся к сфере занятости населения и труда, индивидуальной предпринимательской деятельности, профессиям, связанным со сферой юстиции, образования, содержания средств массовой информации и рекламы, в той степени, в которой они регулируются другими законодательными актами. ».

Ст. III. - Статью 2 Закона о страховании № 407 от 21 декабря 2006 года (Официальный монитор, 2007 г., № 47-49, ст. 213), с последующими изменениями и дополнениями, дополнить частью (3) следующего содержания:

«(3) Запрещается дифференцированное установление по критерию пола премий, тарифов и выгод, вытекающих из договоров страхования.».

Ст. IV. – В Закон о государственной должности и статусе государственного служащего № 158-XVI от 4 июля 2008 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2008 г., № 230-232, ст. 840), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие дополнения:

1. Статью 14 дополнить пунктом g) следующего содержания:

«g) пользоваться равенством возможностей и равным отношением к мужчинам и женщинам в том, что касается доступа к зачислению на государственную должность, процесса непрерывного профессионального развития и выдвижения на государственную должность.».

2. Статью 27 дополнить частью (3¹) следующего содержания:

«(3¹) Запрещается любая дискриминация, прямая или косвенная, в том, что касается занятия государственной должности, критериев назначения победителя в конкурсе на замещение государственной должности и условий выдвижения на государственную должность.».

Председатель Парламента

**Информационная записка
к проекту закона о внесении дополнений в некоторые законодательные
акты**

Условия, вызвавшие необходимость разработки проекта

Проект закона о внесении дополнений в некоторые законодательные акты разработан в соответствии с пунктом 37, Глава 4 Занятость, социальная политика и равные возможности исходя из Национального плана действий по внедрению Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова и Европейским Союзом на период 2014-2016 гг. (утвержденного Постановлением Правительства № 808 от 7 октября 2014 г.), и направлен на гармонизацию национального законодательства в соответствии с двумя директивами Европейского Союза в области обеспечения равных возможностей и обращения для женщин и мужчин:

Директива 2006/54/СЕ Европейского Парламента и Совета Европы от 5 июля 2006 о реализации принципа равных возможностей и равного отношения к мужчинам и женщинам при трудоустройстве в процессе трудовых отношений (реформы), опубликована в Официальном журнале Европейского Союза L.204/23 от 26 июля 2006 года;

Директива 2004/113/СЕ Совета от 13 декабря 2004 года о применении принципа равенства в обращении с мужчинами и женщинами в отношении доступа к товарам и услугам и предоставления товаров и услуг, опубликована в Официальном журнале Европейского Союза L 373/37 от 21 декабря 2004 года.

Республика Молдова приняла на себя обязательство по созданию и поддержанию нормативной базы, адаптированной к нормативно-правовой базе Европейского Союза, что, помимо прочего, предполагает обязательство гармонизации законодательства и национальной практики с европейскими директивами в сфере обеспечения равенства возможностей для женщин и мужчин.

Право каждого человека на равенство перед законом и на защиту от дискриминации является универсальным правом, признанным Всеобщей Декларацией прав человека, Конвенцией Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международной Конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, пактов ООН о гражданских, политических, экономических, социальных и культурных правах и Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Основные положения проекта и выделение новых элементов

Проектом закона о внесении дополнений в некоторые законодательные акты

приводится в соответствие с положениями Директивы 2006/54/СЕ Европейского Парламента и Совета Европы и Директивы 2004/113/СЕ Совета национальное законодательство, то что будет гарантировать реализацию принципа равных возможностей и равного отношения к мужчинам и женщинам при трудоустройстве и в процессе трудовых отношений, а также применение принципа равного отношения к мужчинам и женщинам при доступе к товарам и услугам и поставке товаров и услуг.

Ст. I. В контексте поощрения социального диалога с социальными партнерами в целях продвижения принципа равенства возможностей и равного отношения к женщинам и мужчинам предлагаются дополнения в Законе о профсоюзах №1129-XIV от 7 июля 2000 г.

Ст. II и III. В предлагаемые изменения в рамочный Закон об обеспечении равенства возможностей для женщин и мужчин №.5-XVI от 09 февраля 2006 года, для работодателей предлагаются новые обязанности по предоставлению работникам и/или их представителям информации о законодательных положениях, связанных с равенством возможностей и равным отношением к мужчинам и женщинам в рамках предприятия. В то же время, предлагаются дополнения к рамочному Закону в контексте Директивы 2004/113/СЕ Совета о применении принципа равенства в обращении с мужчинам и женщинами при доступе к товарам и услугам, а также в снабжении ими, касающихся содержания в контрактах любых условий, которые могут определять разницу в премиях, надбавках и выплатах. Важным элементом, предусмотренным в проекте Закона, являются положения, касающихся страховых услуг и других, связанных с ними финансовых услуг. Таким образом, в соответствии с директивой 2004/113/ЕС, направленной на обеспечение равного отношения к мужчинам и женщинам, использование пола в качестве актуарного фактора не должно создавать различия в премиях и выплатах для застрахованных.

Ст. IV. В целях реализации Статьи 14 о запрете любой дискриминации Директивы 2006/54/СЕ Совета, вносятся дополнения в Закон №.158-XVI от 4 июля 2008 года о государственной должности и статусе государственного служащего, в контексте обеспечения равных условий занятия государственных должностей, выдвижения на государственную должность, процесса непрерывного профессионального обучения. Принимая во внимание необходимость исключения дискриминационных условий и обеспечения равенства возможностей и равного отношения к мужчинам и женщинам, Закон дополняется положениями, запрещающими прямую или косвенную дискриминацию по критерию пола, в том, что касается условий занятия

государственной должности и критериев назначения победителя конкурса по занятию государственной должности.

Что касается реализации профессиональных систем социального обеспечения (накопительная пенсионная система), предусмотренных в Директиве 2006/54/ СЕ Европейского Парламента и Совета Европы от 5 июля 2006 года о реализации принципа равных возможностей и равного отношения к мужчинам и женщинам при трудоустройстве и в процессе трудовых отношений, следует отметить, что проект не предусматривает внесение изменений, относящихся к п. (f) Статьи 2 и особым положениям Главы 2.

В 1999 году была создана законодательная база о негосударственных пенсионных фондах в Республике Молдова, посредством Закона о негосударственных пенсионных фондах №.329 от 25.03.1999, в соответствии с которым была разрешена регистрация 3 частных добровольных пенсионных фондов. Эти фонды не осуществляют какой-либо деятельности по причине отсутствия интереса со стороны населения.

Министерство труда, социальной защиты и семьи запросило поддержки Мирового Банка для проведения технико-экономического обоснования введения 2 пенсионного уровня. По результатам исследования, представленного экспертами Мирового Банка, в первую очередь рекомендуется внедрение мер, направленных на обеспечение устойчивости существующей пенсионной системы, которая обеспечит должное покрытие и защиту от бедности, будет устойчива с финансовой точки зрения, и только после обеспечения жизнеспособности существующей системы, будут созданы предпосылки для создания частных пенсионных фондов (добровольных, необязательных).

Отметим, что до внедрения многоуровневой пенсионной системы, необходимо укрепить надзор за финансовым рынком и развить потенциал по надзору за пенсионными фондами. Также необходимо развитие финансовых знаний в обществе, что необходимо для понимания природы систем, основанных на вкладах и систем финансируемых пенсий.

Финансово-экономическое обоснование

Реализация данного проекта не требует выделения финансовых средств из государственного бюджета.

Воздействие проекта

Утверждение настоящего проекта будет содействовать гармонизации национального законодательства в контексте обеспечения равенства возможностей и равного отношения к мужчинам и женщинам и исключению прямой и косвенной дискриминации в различных сферах.

Согласование и общественное обсуждение проекта

В целях исполнения положений Закона №239 от 13 ноября 2008 года о прозрачности процесса принятия решений, проект закона о внесении дополнений в некоторые законодательные акты был размещен на интернет-сайте Министерства труда, социальной защиты и семьи www.mmmpsf.gov.md, директорий «Прозрачность принятия решений», раздел «Проекты». Первоначально были разработаны и обсуждены с заинтересованными сторонами 2 проекта изменения некоторых нормативных актов, которые были направлены для согласования письмом №08-1719 от 26.10.15 и письмом №08/1718 от 26.10.2015. В результате рассмотрения официальных заключений и дополнительного исследования Директивы 2006/54/СЕ и Директивы 2004/113/СЕ, проекты были объединены и дополнены новыми положениями.

Министр



Стела ГРИГОРАШ