

SINTEZA
OBIECȚIILOR ȘI PROPUNERILOR LA PROIECTUL DE LEGE
privind acordarea de facilități la preschimbarea pașapoartelor de tip ex-sovietic

Nr.	Organul competent	Conținutul obiecției/propunerii	Opinia Ministerului Justiției
1.	Ministerul Sănătății Scrisoare nr.01-09/1317 din 23 septembrie 2013	Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	
2.	Ministerul Finanțelor Scrisoare nr.10-12-207 din 04 octombrie 2013	Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	
3.	Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei Scrisoare nr.01-3863 din 7 octombrie 2013	Comunică lipsa de obiecții și propuneri.	
4.	Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor Scrisoare nr.01/1472 din 03 octombrie 2013	Comunică lipsa de obiecții și propuneri. Totodată, potrivit normelor tehnicii legislative urmează a fi elaborat un proiect de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege vizat.	Se acceptă.
5.	Ministerul Economiei Scrisoare nr.11-5529 din 30 septembrie 2013	Relevă următoarele: În contextul realizării pct.2 din Planul de Acțiuni privind preschimbarea pașapoartelor de tip sovietic pentru anii 2013-2014, este logică elaborarea proiectului de Lege în cauză, totodată reliefă că acesta urmează a fi ajustat la rigorile art.20 al Legii nr.780 din 27.12.2001 privind actele legislative. Astfel, nota informativă alăturată la proiect necesită a fi suplinită cu argumente ce țin de: efectul social, economic, informațional și de altă natură al realizării prezentului proiect; fundamentarea economico-financiară.	Se acceptă.

		<p>Proiectul de lege necesită a fi reperfectat întru excluderea a câtorva riscuri eventual posibile, legate de formarea grupului de cetățeni în etate, care, din diferite motive (de sănătate, religioase sau de altă natură personală) nu va putea să se încadreze în procesul de preschimbare a actelor de identitate în termenii propuși, astfel formînd un grup de risc, care va deține acte de identitate nevalabile și, respectiv, va fi limitat în drepturi constituționale, contrar prevederilor imperative art.16 al Constituției Republicii Moldova (<i>Respectarea persoanei constituie o îndatorire primordială a Statului. Toți cetățenii Republicii Moldova sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără deosebire de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, sex, opinie, apartenență politică, avere sau de origine socială</i>). Preocuparea în cauză reiesă din logica deficientă a proiectului de lege în cauză, precum și proiectului de Hotărîre de Guvern (<i>de modificare a Hotărîrii Guvernului nr.21 din 16.01.2003 și Hotărîrii Guvernului</i></p>	<p>Nu se acceptă. Proiectul de lege prevede doar acordarea de facilități (posibilitatea neachitării taxei de stat pentru serviciile prestate de oficiile stării civile) persoanelor care mai dețin pașapoarte de tip sovietic pînă la data de 1.09.2014. După expirarea termenului menționat – aceste facilități nu vor mai fi valabile și de la persoanele menționate deja se va cere achitarea acestei taxe de stat.</p>
		<p>nr.959 din 09.09.2005) promovat de Ministerul Tehnologiei Informației și Comunicațiilor, prin care actele de identitate de tip sovietic se vor declara nevalabile de la data de 01.09.2014. Astfel, cel puțin art.2 al proiectului de lege urmează a fi exclus, or termenul de valabilitate a actului legislativ se va substitui cu unul <i>rezonabil</i>, care ar exclude apariția riscurilor sus relatate.</p>	
		<p>Concomitent remarcă, că conform art.22 alin.(3) al Legii nr.780 din 27.12.2001 privind actele legislative, proiectul Legii urmează a fi supus, în mod obligatoriu, unei expertize anticorupție din partea Centrului Național Anticorupție, pentru a se verifica dacă corespunde standardelor anticorupție naționale și internaționale, precum și pentru a preveni apariția de noi reglementări care favorizează sau pot favoriza corupția.</p>	<p>Se acceptă. La finele etapei de coordonare cu instituțiile interesate, proiectul de lege obligatoriu va fi remis spre CNA pentru efectuarea expertizei anticorupție.</p>
		<p>În cele din urmă, enunță că întru consolidarea relațiilor de cooperare a autorităților publice cu societatea civilă, precum și asigurarea transparenței în procesul decizional, conform prevederilor alin.(1) art.9 al Legii nr.239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul Legii respectiv a fi coordonat cu reprezentanții societății civile.</p>	<p>Se acceptă. În scopul asigurării transparenței în procesul decizional, conform prevederilor alin.(1) art.9 al Legii nr.239-XVI din 13.11.2008 proiectul de lege</p>

			a fost deja plasat pe pagina web a Ministerului Justiției, compartimentul <i>Transparența decizională</i> , directoriul <i>Proiecte de acte normative remise spre coordonare</i> . (numarul de ordine a proiectului – 87)
6.	Serviciul Stare Civilă Scrisoare nr.06-5702 din 30 septembrie 2013	<p>Comunică următoarele:</p> <p>În condițiile în care scopul adoptării proiectului de lege este de a facilita documentarea cu acte de identitate a deținătorilor de pașapoarte de tip sovietic prin acordarea scutirilor de plata taxelor aferente procesului de documentare (inclusiv pentru eliberarea documentelor de stare civilă) se impune necesară reglementarea acordării de facilități prin scutirea persoanelor precizate în proiectul de lege nu doar de plata taxei de stat, ci și de plata tarifelor la eliberarea repetată a documentelor de stare civilă (certIFICATE de stare civilă, extrase de pe actele de stare civilă), în legătură cu rectificarea/completarea sau reconstituirea actelor de stare civilă, în conformitate cu H.G pentru aprobarea Nomenclatorului și tarifelor la serviciile prestate de către Serviciul Stare Civilă și oficiile stare civilă, precum și a Regulamentului cu privire la modul de formare și direcțiile de utilizare a mijloacelor speciale nr.738 din 20 iunie 2008.</p> <p>Motivul necesității reglementării unor astfel de facilități este determinat de specificul unor servicii de stare civilă care se prestează contra plată, precum și condițiile de prestare a altor servicii, care deși sunt gratuite implică timp mai îndelungat de soluționare a cererilor în conformitate cu Legea nr.100-XV din 26 aprilie 2001 privind actele de stare civilă.</p> <p>Astfel, propune, a reformula art.1, după cum urmează:</p> <p>„Art.1 – Se scutesc de plata taxei de stat conform art.3 alin.(2) lit.d), e) și f) din Legea taxei de stat nr.1316-XII din 3 decembrie 1992, precum și de plata serviciilor de stare civilă prestate de Serviciul Stare Civilă și de oficiile stare civilă, conform Nomenclatorului și tarifelor aprobate prin Hotărârea Guvernului</p>	<p>Nu se acceptă. Pentru acordarea de facilități la plata tarifelor la eliberarea repetată a documentelor de stare civilă, în legătură cu rectificarea/completarea sau reconstituirea actelor de stare civilă, este necesar de modificat și/sau completat Hotărârea Guvernului nr.738 din 20 iunie 2008 sau de elaborat un nou proiect de hotărâre în acest sens, dar nicidecum printr-un proiect de lege de reglementat situația dată.</p> <p>În acest sens, menționăm că art.3 al proiectului prevede că Guvernul în termen de 3 luni după adoptare își va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege.</p>

		nr.738 din 20 iunie 2008, pentru obținerea documentelor de stare civilă necesare eliberării actelor de identitate, persoanele fizice care își preschimbă pașapoartele de tip sovietic în buletine de identitate.”.	
		Concomitent, ținând cont de condițiile de realizare a finalității proiectului de lege și anume, implicarea statului prin alocarea resurselor financiare necesare asigurării întregului proces de preschimbare a pașapoartelor de tip sovietic în actele de identitate (implicit pentru eliberarea repetată a documentelor de stare civilă pentru documentarea ulterioară a persoanelor cu acte identitate), consideră necesară reglementarea mecanismului de finanțare a proceselor aferente prestării serviciilor de stare civilă.	Nu se acceptă. Motivul neacceptării fiind același ca și în secțiunea enunțată mai sus.
		Astfel, după art.2 al proiectului de lege, propune a include un nou articol, cu următorul conținut: „Art.3 – Tarifele pentru prestarea serviciilor de stare civilă prestate de Serviciul Stare Civilă și de oficiile stare civilă, conform Nomenclatorului și tarifelor aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.738 din 20 iunie 2008 vor fi achitate din contul bugetului de stat.” Art.3 din proiectul de lege devine art.4.	
7.	Biroul Național de Statistică Scrisoare nr.03-01/72 din 20 septembrie 2013	Comunică susținerea proiectului prenotat.	
8.	Agencia Relații Funciare și Cadastru Scrisoare nr.36/01-06/1646 din 25 septembrie 2013	Comunică lipsa de propuneri și obiecții.	
9.	Centrul Național Anticorupție Scrisoare nr.06/3662 din 18 octombrie 2013	Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001. Implementarea proiectului vine întru executarea pct.2 din Planul de acțiuni privind preschimbarea pașapoartelor de tip sovietic, aprobat prin Hotărârea de	

Guvern nr.776 din 04 octombrie 2013.

Noile prevederi vor contribui la crearea unui cadru legislativ adecvat în domeniul documentării populației, reieșind din faptul că persoanele în etate sunt cei care urmează să beneficieze de scutirile plății taxei de stat prevăzute în proiect, în cadrul procesului de obținere a buletinului de identitate.

În opinia noastră, argumentele invocate de către autor în favoarea promovării proiectului justifică necesitatea înaintării acestuia spre aprobare. Implementarea proiectului presupune cheltuieli financiare suplimentare și sunt identificate sursele de acoperire a acestora.

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în lipsa justificării interesului public.

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sunt în contradicție cu aceste standarte.

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice. Nu sunt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate. Nu sunt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate. Nu sunt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.