

## **Пояснительная записка к проекту Закона о денонсировании Евразийской патентной конвенции**

*/. Целью* разработки законодательного акта о денонсировании Евразийской патентной конвенции (ЕАПК) является необходимость инициировать переговоры относительно Соглашения о сотрудничестве и распространении европейских патентов на территории Республики Молдова, с последующим пленарным присоединением Республики Молдова к Европейскому патентному ведомству (ЕПВ), которое не может быть осуществлено без разрешения вопроса о денонсации ЕАПК и выхода Республики Молдова из Евразийской патентной организации (ЕАПО).

Инициатива о денонсации ЕАПК предполагает разработку нормативного акта, посредством которого будет денонсирована указанная Конвенция и, соответственно, отменено Постановление Парламента № 615-ХШ от 27 октября 1995 года «О ратификации Евразийской патентной конвенции», а также установлена обязанность Министерства иностранных дел и европейской интеграции направить уведомление во Всемирную организацию интеллектуальной собственности о денонсации указанной Конвенции.

### *//. Обзор нормативно-правовой базы об охране изобретений*

Основы правовой базы об охране изобретений в Республике Молдова были заложены в 1993 году одновременно с принятием Временного положения об охране промышленной собственности в Республике Молдова, утвержденным Постановлением Правительства № 456 от 26 июля 1993 года, который вскоре был заменен Законом № 461-ХШ от 18 мая 1995 о патентах на изобретения.

Посредством принятия Постановления Парламента № 1624-ХП от 26 октября 1993 года Республика Молдова присоединилась к **Договору о патентной кооперации (Patent Cooperation Treaty - PCT)**, который был принят в Вашингтоне 19 июня 1970 года, интегрируясь таким образом в международную систему охраны изобретений. В настоящее время этот договор охватывает 142 государства-члена. PCT является международным договором, призванным обеспечить правовую защиту изобретения в каждой из подписавших стран, посредством одной регистрации, в то время как рассмотрение и выдача патента на изобретение относится к задаче компетентных органов каждой страны.

В то же время, Постановлением Парламента № 615-ХШ от 27 октября 1995 года Республика Молдова стала членом одной из региональных патентных систем (стран СНГ) - **Евразийская патентная конвенция**, подписанная в Москве 09 сентября 1994 года, вступила в силу 16.02.1996. На основании ЕАПК была создана Евразийская патентная организация. В настоящее время в ЕАПК входят 9 государств-членов: Армения, Азербайджан, Республика Беларусь, Кыргызстан, Казахстан, Республика Молдова, Российская Федерация, Таджикистан и Туркменистан.

Эволюция Республики Молдова в направлении европейской интеграции привело к гармонизации законодательства по интеллектуальной собственности

(ИС) с законодательством Европейского Союза, в целях обеспечения соответствующего уровня охраны и соблюдения прав интеллектуальной собственности равноценному существующему в Европейском сообществе. Был разработан и изложен в новой редакции **Закон № 50-ХУ1 от 07 марта 2008 года об охране изобретений** (далее - Закон № 50/2008), а также Постановлением Правительства № 528 от 01 сентября 2009 года было утверждено **Положение о порядке подачи и рассмотрения заявки на патент на изобретение и выдачу патента.**

При разработке нормативных актов, упомянутых выше, в процессе гармонизации законодательства по ИС с законодательством ЕС, в первую очередь, были приняты во внимание положения **Конвенции по выдаче европейских патентов (КВЕП)**, которая была подписана 5 октября 1973 года в Мюнхене, а также были использованы положения следующих **Директив и Положений Европейского союза:**

- Положение Совета (ЕЭС) № 1768/92 от 18 июня 1992 года о введении дополнительного свидетельства защиты для лекарственных препаратов;
- Положение Европейского Парламента и Совета (ЕС) № 1610/96 от 23 июля 1996 года о введении сертификата дополнительной охраны для фитофармацевтических продуктов;
- Директива Европейского парламента и Совета ЕС 98/44/ЕС от 6 июля 1998 года о правовой охране биотехнологических изобретений;
- Директивы Европейского Парламента и Совета № 2004/48/ЕС от 29 апреля 2004 года о защите прав интеллектуальной собственности.

В соответствии с Законом № 50/2008, изобретения в Республике Молдова защищены посредством следующих охранных документов: ^ патент на изобретение; ^ краткосрочный патент на изобретение; V дополнительное свидетельство об охране.

**Права на изобретения** на территории Республики Молдова приобретаются путем предоставления патента Государственным агентством по интеллектуальной собственности (АОЕР1), которое также является получающим ведомством для международных и евразийских заявок, поданных национальными заявителями в соответствии с положениями РСТ или ЕАПК, соответственно.

Таким образом, для иностранных заявителей предусмотрено три пути подачи заявок на охрану изобретения через патент в Республике Молдова:

- национальный, в соответствии с Законом № 50/2008 об охране изобретений;
- региональный, в соответствии с Евразийской патентной конвенцией;
- международный, в соответствии с Договором о патентной кооперации.

Что касается **национального пути** подачи заявки на охрану изобретения, в соответствии со ст. 2 Закона № 50/2008, права на изобретения можно получить на территории Республики Молдова путем выдачи патента АОЕР1.

Что касается **регионального пути** подачи заявки на охрану изобретений, ЕАПК представляет собой международно-правовой инструмент, который устанавливает систему межгосударственного сотрудничества в области охраны

изобретений, обеспечивая получение данной защиты на основе одного единственного патента, который имеет силу на территории всех Договаривающихся стран, при условии уплаты пошлин за поддержание в силе патента за каждое государство в отдельности.

Общие нормы по процедуре для евразийских заявок изложены в ст. 44 Закона №.50/2008 и более детально регулируются в п. 444-461 Положения о процедуре подачи и рассмотрения заявки на патент на изобретение и выдачи патента.

Общие нормы по процедуре для **международных** заявок, изложены в ст. 43 Закона №.50/2008 и более подробно регулируется в п. 462-492 Положения о процедуре подачи и рассмотрения заявки на патент на изобретение и выдачи патента.

### *///. Причины возникновения проблемы*

В контексте выше изложенного, необходимо отметить, что страны Европейского Союза включены в определенные отношения сотрудничества с организациями в области защиты интеллектуальной собственности, существующие в Европейском Союзе. В этой связи можно упомянуть и **КВЕП**, которая представляет собой другую региональную систему охраны изобретений и посредством которой было установлено общее право договаривающихся государств Европейского пространства относительно выдачи патентов на изобретение.

КВЕП представляет собой многосторонний договор, посредством которого были учреждены Европейская патентная организация и Европейское патентное ведомство (ЕПВ) со штаб-квартирой в Мюнхене, Германия.

Целью КВЕП, в частности, является создание одной единой процедуры по предоставлению ведомством в Мюнхене европейского патента.

В настоящее время 37 государств присоединились к КВЕП (27 государств-членов ЕС и 10 государств-нечленов (Швейцария, Норвегия, Турция и др.). Другие **3 страны** - Босния и Герцеговина, Черногория и Сербия, которые в настоящее время не являются членами КВЕП, подписали с ЕПВ двусторонние соглашения о признании влияния европейского патента (соглашения о расширении), представляющие промежуточный этап присоединения к КВЕП Договаривающегося государства. Через данный этап прошли: Албания, Латвия, Литва, Словения, Хорватия, Македония и Румыния. Недавно Сербии было предложено присоединиться к КВЕП.

Патенты, выданные в соответствии с данной конвенцией названы европейскими патентами и в каждом Договорном государстве, для которого он выдан, патент имеет тот же эффект и применяется в том же режиме, как для национального патента, выданного в этом государстве. Что же касается территориального действия КВЕП, необходимо отметить, что выдача

европейского патента может быть испрашена для одного или нескольких Договорных государств.

Единая процедура выдачи европейского патента обеспечивает более легкую и с наименьшими затратами охрану изобретений для государств-членов КВЕП. Помимо этого, КВЕП устанавливает равнозначный объем охраны предоставляемый европейским патентом для всех государств, подписавших КВЕП или соглашения о расширении, посредством того, что европейская заявка и европейский патент будут одинаковыми для всех государств, указанных в патенте.

Не являясь учреждением сообщества, ЕПВ является одним из специализированных органов играющих важную роль в продвижении политики Европейского Совета в области патентов, призванных обеспечить унификацию системы патентной охраны на европейском уровне и упростить процедуры предоставления охраны во всех государствах-членах.

Учитывая тот факт, что КВЕП открыта для присоединения, Республика Молдова, в смысле собственной инициативы в рамках расширения сотрудничества с Европейским союзом, а также и с другими организациями в сфере интеллектуальной собственности существующих в рамках ЕС, намерена получить статус государства - члена этой Конвенции.

Следует отметить тот факт, что одновременно с вступлением в силу Закона №. 50/2008 об охране изобретений, **по мнению европейских экспертов**, Республика Молдова согласилась с требованиями Европейской патентной конвенции, обеспечив тем самым схожий уровень защиты патентов с существующим в Европейском сообществе.

Поэтому, принимая во внимание европейские устремления Республики Молдова, и обязательство принятия активного участия в европейских структурах, учитывая роль, которую играет ЕПВ в поддержке инноваций, конкурентоспособности и экономического роста в Европе, считаем приоритетным сотрудничество Республики Молдова с ЕПВ и уверены, что расширение европейских патентов на территорию нашей страны пойдет на пользу всему сообществу пользователей национальной патентной системы, тем самым способствующих стимулированию инноваций, передачи технологий и созданию благоприятного инвестиционного климата.

Для этого Республике Молдова **следует инициировать переговоры по соглашению** о сотрудничестве и расширении действия Европейского патента на территории Республики Молдова.

В то же время, желание инициировать переговоры относительно расширения действия европейского патента на Республику Молдова выявило наличие **некоторых технических проблем, в соответствии с которыми Соглашение о расширении не может быть заключено с государством, которое является**

**членом другой региональной патентной организации, Республика Молдова непосредственно подпадает под это ограничение, поскольку она является членом ЕАПО.**

Кроме этого, членство в обеих конвенциях может создать трудности в плане их действия, поскольку они не допускают дублирования охраны на одной и той же территории.

Соответственно, переговоры о членстве в КВЕП, не может рассматриваться без решения вопроса о денонсировании ЕАПК и выхода Республики Молдова из ЕАПО.

Однако, необходимо отметить тот факт, что денонсация ЕАПК не повлияет на количество патентных заявок, поданных иностранными заявителями в Республике Молдова, факт, подтвержденный статистикой по патентной деятельности в Республике Молдова, представленный в таблице ниже:

Таблица № 1

Обобщенная информация относительно заявок на патент поданных в АОЕР1 (до 01.01.2010) или с расширением охраны на территорию Республики Молдова через ЕАПК (до 31.05.2010) в зависимости от происхождения заявителей по группам стран

Группа стран	Количество заявок на патент через:		Всего	%от общего числа	% иностранн ых заявителей
	АОЕР1	ЕАПК			
Члены ЕАПО	36	432	<b>468</b>	4,8	<b>9,4</b>
Члены ЕС, ЕПВ	346	2026	<b>2372</b>	24,3	<b>47,6</b>
Не члены-ЕС (расширение) ЕПВ	82	336	<b>418</b>	4,3	<b>8,4</b>
Не члены-ЕС, без-ЕПВ	231	1497	<b>1728</b>	17,7	<b>34,7</b>
<b>Всего иностранн ых заявителей, включительно:</b>	<b>695</b>	4291	<b>4986</b>	51,0	<b>100,0</b>
- Всего членов ЕПВ	428	2362	<b>2790</b>	28,5	<b>56,0</b>
- Всего без- ЕАПО	659	3859	<b>4518</b>	46,2	<b>90,6</b>
Заявители МО	4787	0	4787	49,0	
<b>Всего</b>	<b>5482</b>	<b>4291</b>	<b>9773</b>	<b>100</b>	
<b>% от общего числа</b>	<b>56</b>	<b>44</b>			

Исходя из данных представленных в таблице № 1 следует, что за весь период активности АОЕР1 и существования ЕАПК было подано 9773 заявки на патенты в РМ, в том числе **5482** (56%) - в АОЕР1 и **4291** (44%) - через ЕАПК. Иностранцы подали около 51%, а национальные - 49% от общего числа заявок. По происхождению заявителей по группам стран заявки распределились следующим образом: только 4,8% - происходят из стран-членов ЕАПО, 28,5% - из стран членов ЕПВ, 17,7% - из стран - не членов ЕПВ и ЕАПО, и в общей сложности 46,9% заявок приходится на страны - не члены ЕАПО.

В то же время, число заявок, поданных иностранными заявителями, 9,4% - происходят из стран-членов ЕАПО, 56% - из стран-членов ЕПВ, 34,7% - из стран-не членов ЕПВ и ЕАПО, и того 90,6% из заявок происходят из стран не членов ЕАПО.

Эти данные, а также тот факт, что большинство заявок, поданных от иностранных заявителей (86%) поданы по региональной процедуре, и абсолютное большинство из них (90%) принадлежат заявителям из стран не членов ЕАПО, позволяют сделать вывод, **относительно того, что денонсирование ЕАПК не повлияет на число патентных заявок, поданных иностранными заявителями в Республике Молдова**, а подписание Соглашения о распространении Европейского патента приведет к увеличению количества заявок на патент в Республике Молдова. Это утверждение основывается на примере стран, которые уже стали членами КВЕП и прошли через период расширения европейского патента. Подтверждением также служат данные об увеличении числа патентных заявок в Румынии и Словении. Итак, число патентных заявок, поданных по процедуре КВЕП, в Румынии возросло за период расширения (1996-2000) от 72 до 4063, а количество европейских патентов действующих в Словении (страна схожая с Республикой Молдова по площади и населению) за период расширения увеличилось примерно в восемь раз.

#### *IV. Процедура денонсации*

Таким образом, в соответствии со ст. 27 ЕАПК, любое Договаривающееся Государство может денонсировать настоящую Конвенцию путем письменного уведомления, направленного Генеральному директору ВОИС. Денонсация вступает в силу через шесть месяцев со дня получения уведомления Генеральным директором ВОИС.

Национальные процедуры о денонсировании ЕАПК следует проводить в соответствии с положениями ст. 24-26 Закона № 595-ХГУ от 24 сентября 1999 года о международных договорах Республики Молдова.

Соответственно, предложения о денонсировании представляются в Парламент Республики Молдова, в том случае, когда международный договор был им ратифицирован.

Предложения о денонсации должны быть подготовлены органом ответственным за заключение договора, по согласованию с министерствами и департаментами в обязанности которых входит объект договора и представляется на рассмотрение Парламенту через Министерство иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова.

Предложение о денонсации международного договора должно содержать: аргументацию о необходимости его денонсации, оценку возможных политических, финансово-экономических или иных последствий денонсации договора, а также копию текста договора.

Решения о денонсации международного договора принимаются тем органом, который принял решение о согласии Республики Молдова принять обязательства данного договора, в случае с ЕАПК таковым является Парламент Республики Молдова.

Официальные уведомления или другие подобные действия относительно денонсации осуществляются Министерством иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова.

#### Последствия денонсации международного договора:

Денонсация освобождает Республику Молдова от каких-либо обязательств по выполнению договора и не влияет на права, обязательства или правовое положение Республики Молдова, возникающие в результате выполнения договора до его денонсации, если текстом договора не предусматривается иное или если не имеется другой договоренности между его участниками, соответствующие положения будучи предложены в ст. 3 и 4 проекта.

#### *V. Положительное воздействие*

1. С **политической** точки зрения, денонсация ЕАПК позволит заключить с ЕПВ Соглашение о расширении европейского патента, которое станет важным шагом в направлении гармонизации уровня защиты промышленной собственности в Республике Молдова с Европейским союзом, необходимым для создания условий полноправного членства в ближайшем будущем в КВЕП. Заключение соглашения о расширении ускорит процесс присоединения к КВЕП и в конечном итоге станет положительным знаком в интеграции Республики Молдова в европейскую структуру.

2. С точки зрения **развития системы охраны промышленной собственности** в Республике Молдова, годовой доход от сбора пошлин, получаемый в результате указания Республики Молдова в заявке европейского патента, может представлять собой важную финансовую поддержку необходимую для развития технических, административных и институциональных инфраструктур. В соответствии с типовым соглашением о признании действия европейского патента на территории указанного государства, заявитель европейского патента должен оплатить установленную пошлину в размере 102 евро (пошлина за расширение). Все соглашения заключенные с государствами, для расширения предусматривают, что 75% от суммы пошлины за расширение (76,5 евро) передается в указанное Ведомство, а 25% попадает в бюджет ЕПВ. Сумма, переданная в пользу ЕПВ, используется в соответствии с целями и задачами ведомства. Также, следует отметить и другие положительные аспекты соглашения о расширении, которые исходят из того факта, что для признания действительности европейского патента на территории Республики Молдова пошлины за публикацию заявки европейского патента, перевод комплекта европейского патента, выдачу сертификата о признании действия европейского патента, а также годовые пошлины за

поддержание в силе европейских патентов взимаются в полном объеме Республикой Молдова, в отличие от стран-членов КВЕП, которые получают только 50% ежегодных пошлин, остальные 50% остаются в распоряжении ЕПВ. В то же время, пошлины по поддержанию оплачиваются с третьего года действия, исчисляемые с даты подачи европейского патента.

Доходы, полученные от указанных выше пошлин, по аналогии с соответствующей эволюцией в других государствах, которые прошли через период расширения, в первые годы будут небольшими, но увеличатся в последующие годы. Например, в Румынии (период расширения 1996-2000 года), эволюция указания и действия европейского патента прошла следующим образом:

Таблица № 2

Год	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Заявки ЯО	1831	1708	1291	1061	1003	1128	1477	881
Иностранные заявки:								
- по национальной процедуре	169	96	78	56	63	45	34	36
- по процедуре РСТ	489	640	395	286	226	236	171	129
- по процедуре ЕП (европейской)	72*	449	1600	3136	4063	4278	4885	4908
Европейские патенты, получившие расширение на территории Румынии	-	-	4	22	65	103	497	873

Данные, представленные в таблице, указывают на снижение заявок поданные румынскими заявителями, которое произошло не из-за указания Румынии в качестве государства расширения, а исходя из внутренней экономической ситуации, уменьшения финансирования научных исследований и т.д.

Первые 72 заявки на европейский патент были зарегистрированы в ЕПВ в течение последних 2,5 месяцев - после 15 октября 1996 года.

Количество заявок на европейский патент в период 1998-2003 утроилось, а иностранных заявок снизилось в три раза.

В случае Республики Молдовы, исходя из среднего количества заявок поданных в течении года молдавскими заявителями (250-300), по аналогии с Румынией, можно ожидать, что в первые два года после подписания соглашения о расширении Республика Молдова будет указана в 50 - 90 европейских заявках на патент, а первые действующие европейские патенты вступят в силу примерно через три года после указания Республики Молдова в качестве государства расширения.

Следует отметить, что в 2008 году в ЕПВ были поданы около 147 000 европейских заявок на патент, из которых 57% заявок представляют собой

международные заявки, поданные по процедуре РСТ, которые вступили в региональную фазу, то есть европейскую. В случае ЕАПК, ежегодно в ЕАПО подаются около 2500 международных заявок, которые вступили в региональную фазу - евразийскую. Исходя из выше приведенных цифр, можно прогнозировать увеличение заявок на расширение для Республики Молдова.

Пошлины от расширения и предоставления охраны нейтрализуют большую часть снижения доходов от поддержания евразийского патента, в следствии денонсации ЕАПК. В случае, когда данные доходы будут значительно выше, часть из них может быть использована для поддержки инновационного процесса.

3. С точки зрения **национальных экономических интересов** необходимо отметить тот факт, что расширение действия европейского патента в Республике Молдова будет означать экономическую привлекательность, основанную на существенном увеличении доверия иностранных инвесторов в способности законодательства и административно-технической инфраструктуры Республики Молдова к охране инвестиций, в том числе в области промышленной собственности, а также веские гарантии для иностранных инвесторов, которые для того чтобы вступить на наш рынок, будут ожидать европейский уровень защиты для своих изобретений. В настоящее время низкий уровень количества заявок на патент иностранных заявителей в Республике Молдова отражает снижение интереса инвесторов в отношении экономики Республики Молдова. Таким образом, осуществление охраны по пути европейского патента в Республике Молдова, будет способствовать передаче современных технологий и иностранных инвестиций в процессе европейской экономической интеграции Республики Молдова.

4. Если Республика Молдова применит расширение европейского патента, национальные коммерческие организации смогут быстро информировать относительно высоких технологий, с возможностью выбрать различные формы сотрудничества с реальными владельцами (патентообладателями) прав на промышленную собственность или ориентировать исследования и разработки на оригинальные решения в зависимости от их коммерческих интересов или касательно модернизации. В то же время понятно, что исследования и национальная промышленность должны быть конкурентоспособными, в состоянии превзойти технические решения, защищенные европейскими патентами, с расширением на Республику Молдова. Одновременно, данная информация может стать ключом в стратегии предприятий в области инноваций и обеспечит экономическим агентам правовую основу для ведения своих дел с соблюдением принципов справедливой торговли. Кроме того, это создаст предпосылку для того, чтобы избежать дорогостоящих расходов на исследования в Республике Молдова на технические решения, которые уже были осуществлены в других странах и для стимулирования творческого потенциала и конкурентоспособности национальной экономики.

5. Заключение соглашения о расширении позволит Республике Молдова воспользоваться также определенными преимуществами в плане сотрудничества в целях согласования процедур и законодательства, практики рассмотрения заявок и подготовки специалистов в области промышленной собственности. Важным аспектом в этой связи, представляет получение доступа к самой мощной базе данных для поиска патентов ОЕВ - БРОСКИЕ. Особое значение будет иметь и расширение возможностей для подготовки экспертов и патентных поверенных в рамках Патентной академии ЕПВ.

#### *VI Согласование инициативы*

В данном контексте, следует отметить, что для того, чтобы начать процедуру денонсирования ЕАПК, АОЕР1 осуществило технико-экономическое обоснование, согласованное в установленном порядке с Министерством иностранных дел и европейской интеграции, с которым можно ознакомиться на веб-сайте АОЕР1 \ту.аяер1".to!.

Одновременно, проект был рассмотрен и одобрен Академией наук Молдовы, Министерством Экономики, Министерством Финансов, Министерством иностранных дел и европейской интеграции и Министерством Юстиции.

**Лилия БОЛОКАН,  
Генеральный директор  
Государственного агентства  
по интеллектуальной собственности**