



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia administrație publică, dezvoltare regională,
mediu și schimbări climatice

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

13 decembrie 2016

CAM nr. 638

R A P O R T

asupra proiectului de lege cu privire la modificarea
și completarea unor acte legislative
nr. 272 din 17.06.2016

(lectura a doua)

Comisa administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice a examinat în lectura a doua proiectul de lege nr. 272 din 17 iunie 2016, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova și, reieșind din atribuțiile și competențele sale funcționale, expune următoarele.

Proiectul de lege a fost adoptat în prima lectură de către Parlament la data de 28 iulie curent și are drept scop perfecționarea și ajustarea unor norme care reglementează modul de funcționare a autorităților administrației publice centrale și locale, cuprinse în patru acte legislative din domeniu: Legea cu privire la Guvern nr. 64-XII din 31 mai 1990, Legea privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova nr. 764-XV din 27 decembrie 2001, Legea privind Statutul-cadru al satului (comunei), orașului (municipiului) nr. 436-XV din 6 noiembrie 2003 și Legea privind administrația publică locală nr. 436-XVI din 26 decembrie 2006.

În procesul de examinare a proiectului pentru lectura a doua, comisia a analizat amendamentele deputaților, propunerile și obiecțiile conținute în avizele comisiilor permanente și a Direcției generale juridice a secretariatului Parlamentului.

Este de remarcat că cele mai esențiale amendări vizează Art. IV al proiectului. Astfel, nu a fost susținută expunerea în redacție nouă a noțiunilor de „primărie” și „aparatur primarului”. Respectiv, s-a acceptat propunerea de a exclude din Art. IV punctele 1; 3; 4; 8 și parțial punctele 2, 7 și 10.

Urmează de menționat că decizia membrilor Comisiei sesizate în fond se conține în tabela de sinteză, parte componentă a prezentului raport.

În rezultatul dezbaterilor, Comisia administrație publică, dezvoltare regională, mediu și schimbări climatice, cu votul majorității membrilor (10 voturi „pro” și 2 „abținere”), propune proiectul de lege nr. 272 din 17 iunie 2016 pentru examinare și adoptare în lectura a doua.



Violeta IVANOV
Președintele comisiei

SINTEZA
amendamentelor și propunerilor la proiectul de lege pentru
modificarea și completarea unor acte legislative
nr. 272 din 17.06.2016
(lectura a doua)

Nr. crt	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul și conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia sesizată în fond Note
1	2	3	4	5
1	<p>Legea nr.64-XII din 31.05.1990 cu privire la Guvern</p> <p>Articolul 19. Relațiile Guvernului cu organele administrației publice locale Guvernul:</p> <p>2) administrează, împreună cu organele administrației publice locale obiectivele și ramurile de importanță statală;</p> <p>3) coordonează activitatea organelor administrației publice locale în vederea traducerii în viață a politicii de stat în domeniile asigurării egalității de șanse între femei și bărbați, asistenței sociale, ocrotirii sănătății, învățământului public, tineretului și sportului, culturii și protecției mediului ambiant;</p> <p>4) contestă hotărârile autorităților administrației publice locale, dacă ele contravin legislației.</p>	<p>Art. I. – Articolul 19 din Legea nr.64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr.131-133, art.1018), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>subpunctul 2) va avea următorul cuprins:</p> <p>„2) colaborează cu autoritățile administrației publice locale în scopul realizării în comun și conform competențelor atribuite de lege a unor sarcini de importanță națională”;</p> <p>subpunctul 3) se exclude;</p> <p>subpunctul 4) va avea următorul cuprins:</p> <p>„4) contestă, în condițiile legii, actele autorităților administrației publice locale, dacă ele contravin legislației”.</p>	<p><u>Comisia juridică, numiri și imunități</u></p> <p>La Art. I, alin. 4, art.19 se propune omiterea sintagmei „dacă ele contravin legislației”.</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Sintagma propusă spre excludere se regăsește în redacția actuală a legii, scopul constă în substituirea cuvântului „hotărârile” prin cuvântul „actele” (vezi: art.64 din Legea 436 privind administrația publică locală).</p> <p>De asemenea, menționăm că Oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat intervin (contestă) prin judecată doar când sînt stabilite condițiile că actele emise de APL contravin legislației, respectiv sintagma în cauză urmează să se regăsească în proiect.</p>
2	<p>Legea nr.764-XV din 27.12.2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova</p>	<p>Art. II. – Articolul 4 alineatul (2) din Legea nr.764-XV din 27 decembrie 2001 privind organizarea</p>	<p><u>Comisia drepturile omului și relații interetnice</u></p> <p>La Art. II</p>	

	<p>Art.4. (2) Statutul satului (comunei), sectorului, orașului (municipiului) se elaborează în baza statutului-cadru, aprobat de Parlament, și se aprobă de consiliul local.</p>	<p>administrativ-teritorială a Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr.16, art.53), cu modificările și completările ulterioare, se completează în final cu textul „, , cu excepția statutului municipiului Chișinău și al municipiului Bălți, care se reglementează prin legi organice”.</p>	<p>Este omis un moment esențial, potrivit căruia statutele satului (comunei), sectorului, orașului (municipiului) din cadrul UTA Găgăuzia aprobate de consiliul local se elaborează în baza statutului-cadru, aprobat de Parlament și <u>în conformitate cu prevederile statutului juridic special al Găgăuziei.</u></p> <p><u>Turcan Vladimir și Fiodor Gagauz</u> Ст. II В Закон №764-ЧМ от 27 декабря 2001 года об административно-территориальном устройстве Республики Молдова (Официальный Монитор Республики Молдова, 2002 г., №166 ст. 53), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения: 1. В статье 4 части (1) изложить в следующей редакции: «(1) В административном отношении территория Республики Молдова подразделяется на села, города, районы и автономно-территориальное образование Гагаузия. В соответствии с законом некоторые города могут быть признаны муниципиями.» В части (2) в конце дополнить предложением: «за исключением статуса муниципия Кишинэу и статуса муниципия Бэлц, который регламентируется органическими законами» В части (3): текст «и некоторых населенных пунктов юга страны» исключить; Слова «органическими законами в соответствии со статьей 111» заменить</p>	<p>Amendamentul în cauză a fost preluat în totalmente ca inițiativă legislativă de către Adunarea Populară a Găgăuziei, luînd în calcul și obiecția Comisiei drepturile omului și relații interetnice (proiectul de lege nr. 354 din 17.08.2016). Proiectul vizat a fost examinat și susținut de către comisia de profil în ședința din 21.09.2016 (Raportul CAM nr.505 din 27.09.2016).</p>
--	--	--	--	--

			<p>словами «Зорганическим законом в соответствии со статьей 111»</p> <p>Дополнить статью частью (4) следующего содержания:</p> <p>(4) Особый статус автономно-территориального образования Гагаузия установлен в соответствии со статьей 111 Конституции и органическим Законом Республики Молдова №344-ХІІІ от 23 декабря 1994 года «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагагуз-Ери)»</p> <p>Часть (4) считать частью (5) и изложить в следующей редакции:</p> <p>(5)Административно-территориальное устройство Республики Молдова осуществляется в следующих уровнях: села (коммуны), сектора и города (муниципии) составляют первый уровень, районы, муниципии Кишинэу и Бэлц составляют второй уровень, а автономно-территориальное образование Гагагузия составляет специальный уровень.</p> <p>Дополнить статью частью (6) следующего содержания:</p> <p>(6)Административно-территориальное устройство автономно-территориального образования Гагаузия, утверждается местным законом, принятым Народным Собранием Гагаузии.</p>	
3			<p><u>Dirrecția generală juridică</u></p> <p>1. În contextul completării propuse la art.II din proiect remarcăm prevederile art.110 alin(3) din Constituția Republicii Moldova unde este stabilit că „statutul capitalei Republicii Moldova orașul</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Norma legală cu referire la statutul municipiului Bălți se conține în Art.III lit.a) al Legii nr.229 din</p>

			Chișinău se reglementează prin lege organică”. Astfel, constatăm că Legea Supremă nu statuează adoptarea unei legi organice pentru reglementarea statutului municipiului Bălți.	25.10.2012 privind modificarea și completarea unor acte legislative, care stabilește că statutul mun. Bălți urmează a fi aprobat prin lege.
4	<p>Legea nr. 436-XV din 6.11.2003 privind Statutul-cadru al satului (comunei), orașului (municipiului)</p> <p style="text-align: right;">Anexă</p> <p style="text-align: center;">STATUTUL-CADRU al satului (comunei), orașului (municipiului)</p> <p>1. În conformitate cu prevederile art.18 alin.(2) lit.d) din <u>Legea nr.123-XV din 18 martie 2003</u> privind administrația publică locală, Statutul-cadru al satului (comunei), orașului (municipiului) constituie baza juridică pentru elaborarea statutului unității administrativ-teritoriale, de care autoritățile administrației publice locale se conduc în activitatea lor.</p> <p>2. În temeiul prezentului Statut-cadru, consiliul sătesc (comunal), orașenesc (municipal) elaborează și aprobă statutul unității administrativ-teritoriale respective.</p>	<p>Art. III. – Anexa la Legea nr.436-XV din 6 noiembrie 2003 privind Statutul-cadru al satului (comunei), orașului (municipiului) (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr.244-247, art.972), cu modificările ulterioare, se modifică și completează după cum urmează:</p> <p>1. La punctul 1, textul „art.18 alin.(2) lit.d) din Legea nr.123-XV din 18 martie 2003” se substituie cu textul „art.14 alin.(2) lit.m) din Legea nr.436-XV din 28 decembrie 2006”.</p> <p>2. Punctul 2 se completează în final cu textul „ , cu excepția statutului municipiului Chișinău și al municipiului Bălți, care se reglementează prin legi organice”.</p>	<p><u>Direcția generală juridică</u></p> <p>2. La prevederile pct. 2 al Art.III; alineatul doi din pct. 2 Art.IV (litera m) alin.(2) al art.14 din legea nr. 436/2006 din proiect reiterăm obiecția expusă la pct.1 din prezentul aviz.</p>	Vezi nota la pct. 3, coloana I din sinteză.
5	<p>Legea nr. 436-XVI in 28.12.2006 privind administrația publică locală</p> <p>Articolul 1. Noțiuni de bază În sensul prezentei legi, se definesc următoarele noțiuni: <i>primar</i> – autoritate reprezentativă a</p>	<p>Art. IV. – Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.32-35, art.116), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 1:</p>	<p><u>Iurie Tap</u></p> <p>La Art. IV, punct.1 se exclude.</p>	Se acceptă

	<p>populației unității administrativ-teritoriale și executivă a consiliului local, aleasă prin vot universal, egal, direct, secret și liber exprimat;</p> <p><i>primărie</i> – structură funcțională care asistă primarul în exercitarea atribuțiilor sale legale;</p>	<p>după noțiunea „primar” se introduce următoarea noțiune:</p> <p>„aparatul primarului – structură funcțională care asistă primarul în exercitarea atribuțiilor sale legale”;</p> <p>noțiunea „primărie” va avea următorul cuprins:</p> <p>„primărie – sediul autorității reprezentative (primar) și autorității reprezentative și deliberative (consiliul local) a populației unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi”.</p>		
6			<p><u>Direcția generală juridică</u></p> <p>Conform prevederilor art.4 alin.(4) din Legea nr.764-XV din 27.12.2001 privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova „<i>municipiul Chișinău și municipiul Bălți constituie nivelul al doilea</i>”.</p> <p>În aceste condiții atragem atenția la textul noțiunii „<i>primărie</i>” de la pct.1 al art. IV din proiect unde noțiunea menționată este definită ca „– <i>sediul autorității reprezentative (primar) și autorității reprezentative și deliberative (consiliul local) a populației unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi</i>”.</p> <p>În redacția propusă prevederile din prezentul proiect de lege exclud primăriile municipiului Chișinău și municipiului Bălți care sunt de nivelul al doilea.</p> <p>Întru evitarea unor eventuale neclarități se impune necesitatea revizuirii noțiunii vizate și conformarea conținutului acestei la prevederile legislației în vigoare.</p>	<p>Obiecția devine nerelevantă odată cu acceptarea amendamentului expus mai sus.</p>
7	<p>Articolul 14. Competențele de bază ale consiliilor locale</p> <p>(2) Pornind de la domeniile de</p>	<p>2. Articolul 14 alineatul (2): la litera l), cuvântul „primăriei” se substituie cu cuvintele „aparaturii</p>	<p><u>Iurie Tap</u></p> <p><i>La Art. IV</i>, punct.2, litera l) se exclude.</p>	<p>Se acceptă</p>

	<p>activitate ale autorităților administrației publice locale de nivelul întâi stabilite la art.4 al Legii privind descentralizarea administrativă, consiliul local realizează următoarele competențe:</p> <p>l) aprobă, la propunerea primarului, organigrama și statele primăriei, ale structurilor și serviciilor publice din subordine, precum și schema de salarizare a personalului acestora;</p> <p>m) aprobă statutul satului (comunei), orașului (municipiului) și regulamentul consiliului pe baza statutului-cadru și a regulamentului-cadru, aprobate de Parlament; aprobă alte regulamente și reguli prevăzute de lege;</p>	<p>primarului”;</p> <p>la litera m), după cuvântul „(municipiului)” se introduce textul „, , cu excepția statutului municipiului Chișinău și al municipiului Bălți, care se reglementează prin legi organice.”.</p>		
8	<p>Articolul 17. Transparența ședințelor</p> <p>(3) Cetățenii, asociațiile constituite în corespundere cu legea și alte părți interesate au dreptul:</p> <p>b) de a avea acces la informațiile privind bugetul localității și modul de utilizare a resurselor bugetare, la proiectele de decizii și la ordinea de zi a ședințelor consiliului local și ale primăriei;</p>	<p>3. La articolul 17 alineatul (3) litera b), cuvântul „primăriei” se substituie cu cuvintele „aparaturii primarului”.</p>	<p>Iurie Tap La Art. IV, punct.3 se exclude.</p>	<p>Se acceptă</p>
9			<p>Directia generală juridică</p> <p>În cazul acceptării modificării propuse de autori la pct.3 al art. IV din proiect se va exclude posibilitatea persoanelor menționate la art.17 alin.(3) din Legea nr.436/2006 de a participa la ședințele primăriei. Deoarece, conform modificării propuse acestea vor putea participa doar la ședințele consiliului local și ședințele aparatului primăriei nu și la ședințele primăriei.</p>	<p>Obiecția devine nerelevantă odată cu acceptarea amendamentului expus mai sus.</p>

10	<p>Articolul 22. Examinarea problemelor în ședința consiliului local</p> <p>(1) Problemele de pe ordinea de zi a ședinței consiliului local se examinează de către acesta dacă sînt însoțite de avizul sau raportul comisiei de specialitate a consiliului și, după caz, de raportul sau avizul primăriei și/sau al subdiviziunii de resort a serviciului public descentralizat sau a celui desconcentrat, precum și de sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice.</p>	4. La articolul 22 alineatul (1), cuvîntul „primăriei” se substituie cu cuvintele „aparatur primarului”.	<p><u>Iurie Tap</u></p> <p><i>La Art. IV</i> punct.4 se exclude.</p>	Se acceptă
11	<p>Articolul 26. Primarul și viceprimarul</p> <p>(1) Primarul este șeful administrației publice locale. Primarul participă la ședințele consiliului local și are dreptul să se pronunțe asupra tuturor problemelor supuse dezbaterii.</p>	6. La articolul 26, alineatul (1) va avea următorul cuprins: „(1) Primarul este autoritatea executivă a administrației publice locale. El participă la ședințele consiliului local și are dreptul să se pronunțe asupra tuturor proiectelor și problemelor supuse dezbaterilor, fără drept de vot.”	<p><u>Iurie Tap</u></p> <p><i>La Art. IV</i>, la punct. 6 alineatul (1) sintagma „administrației publice locale” se substituie cu sintagma „consiliului local”.</p>	Se acceptă
12			<p><u>Directia generală juridică</u></p> <p>Conform prevederilor art.19 din Legea nr.780/2001, întru evitarea unor confuzii, terminologia utilizată în actul elaborat trebuie să fie constantă și să corespundă termenilor deja stabiliți de legislația în vigoare. În aceste condiții norma prevăzută la pct.6 al art. IV din proiect contravine definiției date noțiunii de „primar” de la art.1 din Legea nr.436/2006. Prin urmare, aceasta necesită a fi revizuită și expusă într-o nouă redacție.</p>	Se acceptă
13	<p>Articolul 29. Atribuțiile de bază ale primarului</p> <p>(1) Pornind de la domeniile de activitate ale autorităților administrației</p>	7. Articolul 29 alineatul (1): la litera b), cuvîntul „primăriei” se substituie cu textul „aparatur primarului și ale structurilor și	<p><u>Iurie Tap</u></p> <p><i>La Art. IV</i>, punct.7 litera b) și litera c); se exclud.</p>	Se acceptă

	<p>publice locale de nivelul întâi, stabilite la art.4 alin.(1) din <u>Legea privind descentralizarea administrativă</u>, primarul exercită în teritoriul administrat următoarele atribuții de bază:</p> <p>b) propune, în condițiile legii, organigrama și statele primăriei, schema de salarizare a personalului acesteia și le supune aprobării consiliului local;</p> <p>c) numește, stabilește atribuțiile și încetează raporturile de serviciu sau de muncă cu șefii de subdiviziuni, de servicii, de întreprinderi municipale din subordinea autorității administrației publice locale respective, personalul primăriei, conduce și controlează activitatea acestora, contribuie la formarea și reciclarea profesională;</p> <p>e) asigură elaborarea proiectului de buget local al unității administrativ-teritoriale pe următorul an bugetar și a contului de încheiere a exercițiului bugetar și le prezintă spre aprobare consiliului local;</p> <p>k) eliberează autorizațiile prevăzute de lege;</p>	<p>serviciilor publice din subordine”;</p> <p>la litera c), cuvântul „primăriei” se substituie cu cuvintele „aparatul primarului”;</p> <p>litera e) va avea următorul cuprins:</p> <p>„e) asigură elaborarea proiectului de buget al unității administrativ-teritoriale respective, întocmirea rapoartelor periodice și anuale privind executarea acestuia și le prezintă spre aprobare consiliului local”;</p> <p>la litera k), cuvintele „și licențele” se exclud.</p>		
14	<p>Articolul 39. Atribuțiile secretarului</p> <p>(1) Secretarul îndeplinește, sub autoritatea primarului, următoarele atribuții de bază:</p> <p>d) asigură buna funcționare a primăriei;</p> <p>(1¹) În cazul apariției uneia dintre circumstanțele prevăzute la art.139 alin.(1) din <u>Codul electoral</u>, secretarul consiliului comunică în scris acest fapt Comisiei Electorale Centrale în termen de cel mult 10 zile de la data apariției acestei circumstanțe.</p>	<p>8. Articolul 39 alineatul (1):</p> <p>la litera d), cuvântul „primăriei” se substituie cu cuvintele „aparaturii primarului”;</p> <p>alineatul (1¹) se exclude.</p>	<p>Iurie Tap</p> <p><i>La Art. IV</i>, punct.8, se exclude.</p>	<p>Se acceptă</p>

15			<p> Direcția generală juridică</p> <p>Nu este clară necesitatea excluderii alineatului (1¹) al art.39 din Legea nr.436/2006 unde este prevăzut că „<i>în cazul apariției uneia dintre circumstanțele prevăzute la art.139 alin.(1) din Codul electoral, secretarul consiliului comunică în scris acest fapt Comisiei Electorale Centrale în termen de cel mult 10 zile de la data apariției acestei circumstanțe, alineatul doi al pct.8 din art. IV din proiect.</i> Constatăm că, nota informativă nu conține careva argumente în acest sens.</p> <p>Ținem să menționăm că, norma dată a fost introdusă în conținutul art.39 din Legea nr.436/2006, prin Legea nr.213 din 09 septembrie 2010 pentru completarea Legii nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, avînd la bază inițiativa legislativă a Guvernului Republicii Moldova, înregistrată în Parlament cu numărul 1775 din 11.06.2010. Din nota informativă ce a însoțit respectiva inițiativă legislativă a Guvernului se menționează că aceasta a fost elaborată în vederea realizării prevederilor alin.(2¹) al art.139 din Codul electoral nr.1381-XIII din 21 noiembrie 1997 unde este stabilit că „<i>în cazul apariției uneia dintre circumstanțele menționate la alin.(1), autoritatea administrației publice locale este obligată să comunice în scris despre acest fapt Comisiei Electorale Centrale în termen de cel mult 10 zile de la data apariției acestei circumstanțe.</i>”</p> <p>În cazul acceptării modificării propuse la alineatul doi al pct.8 din art. IV din proiect rămîne neclar de competența cui va ține înștiințarea Comisiei Electorale</p>	<p>Obiecția devine nerelevantă odată cu acceptarea amendamentului expus mai sus.</p>
----	--	--	--	--

			Centrale despre circumstanțele survenite	
16	Capitolul V PRIMĂRIA	9. Titlul capitolului V va avea următorul cuprins: „Capitolul V Aparatul primarului”.	Comisia juridică, numiri și imunități Referitor la capitolul V se propune ca prevederile acestuia să fie corelate cu conținutul art.39 din Legea nr.436-XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală, care reglementează atribuțiile secretarului consiliului local, în scopul de a omite careva colizii juridice.	Obiecția devine nerelevantă odată cu acceptarea amendamentului expus mai jos.
17	Articolul 40. Primăria și statutul personalului primăriei (1) Primăria se organizează și funcționează în baza unui regulament aprobat de consiliul local. (2) Primăria, ca structură funcțională, are următoarele atribuții: b) aduce la cunoștință publică deciziile consiliului și dispozițiile normative ale primarului; d) prezintă primarului, în comun cu serviciile publice, informații despre funcționarea acestora, precum și a întreprinderilor municipale create de consiliul local; e) supraveghează executarea măsurilor dispuse de primar atât în cadrul primăriei, cât și în teritoriul administrat; f) contribuie la elaborarea proiectului de buget al unității administrativ-teritoriale pentru următorul an bugetar și a proiectelor de modificare a bugetului, care urmează să fie prezentate de primar spre examinare consiliului local; g) asigură executarea bugetului unității administrativ-teritoriale, în conformitate cu deciziile consiliului local, și respectarea prevederilor legale;	10. Articolul 40: titlul va avea următorul cuprins: „Capitolul 40. Aparatul primarului și personalul acestuia”; la alineatul (1), cuvântul „Primăria” se substituie cu cuvintele „Aparatul primarului”; la alineatul (2), cuvintele „Primăria, ca structură funcțională,” se substituie cu cuvintele „Aparatul primarului”; literele b), d) și e) vor avea următorul cuprins: „b) asigură consultarea publică a proiectelor de decizii ale consiliului local și de dispoziții cu caracter normativ ale primarului, precum și informarea publicului referitor la deciziile adoptate și la dispozițiile emise”; „d) prezintă primarului informații despre organizarea și funcționarea subdiviziunilor, serviciilor publice și întreprinderilor municipale constituite în teritoriu și aflate în subordinea autorităților publice locale respective; e) supraveghează executarea de către instituțiile subordonate a deciziilor adoptate de consiliul local și a dispozițiilor emise de către primar”; literele f), g) și h) se exclud;	Iurie Tap La Art. IV, la punct.10 se exclude textul: „titlul va avea următorul cuprins: „Capitolul 40. Aparatul primarului și personalul acestuia”; la alineatul (1), cuvântul „Primăria” se substituie cu cuvintele „Aparatului primarului”; la alineatul (2), cuvintele „Primăria, ca structură funcțională,” se substituie cu cuvintele „Aparatul primarului”; literele b), d) și e) vor avea următorul cuprins: „b) asigură consultarea publică a proiectelor de decizii ale consiliului local și de dispoziții cu caracter normativ ale primarului, precum și informarea publicului referitor la deciziile adoptate și la dispozițiile emise”; „d) prezintă primarului informații despre organizarea și funcționarea subdiviziunilor, serviciilor publice și întreprinderilor municipale constituite în teritoriu și aflate în subordinea autorităților publice locale respective; e) supraveghează executarea de către instituțiile subordonate a deciziilor adoptate de consiliul local și a	Se acceptă

	<p>h) întocmește contul de încheiere a exercițiului bugetar al unității administrativ-teritoriale;</p> <p>(3) Condițiile numirii, angajării, promovării, sancționării și încetării raporturilor de serviciu sau de muncă ale personalului primăriei, drepturile și obligațiile lui sînt stabilite de legislația în vigoare și de regulamentul primăriei, aprobat de consiliul local.</p>	<p>la alineatul (3), cuvîntul „primăriei” se substituie cu cuvintele „aparaturii primarului”;</p> <p>se completează cu alineatul (4) cu următorul cuprins:</p> <p>„(4) Personalul aparatului primarului are statut de funcționar public și cade sub incidența Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, cu excepția persoanelor ce ocupă funcția de viceprimar și cad sub incidența Legii nr.199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică și Legii nr.768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local, a altui personal angajat în baza contractului individual de muncă, potrivit prevederilor Codului muncii.”</p>	<p>dispozițiilor emise de către primar”; literele f), g) și h) se exclude;</p> <p>la alineatul (3), cuvîntul „primăriei” se substituie cu cuvintele „aparaturii primarului”;</p> <p>la punct.10, sintagma „aparaturii primarului” se substituie cu cuvîntul „primăriei”.</p>	<p>Se acceptă</p>
18			<p><u>Directia generală juridică</u></p> <p>La pct.10 din art. IV din proiect:</p> <p>la alineatul doi cuvîntul „Capitolul” se va substitui prin cuvîntul „Articolul”;</p> <p>redacția propusă de autori pentru lit. b) al art.40 din Legea nr.436/2006 vor dubla competențe stabilite de Legiuitor pentru secretarul consiliului local (art.39 alin.(1) lit. h) din Legea nr.436/2006);</p> <p>referindu-ne la textul propus pentru lit. d) al art.40 din Legea nr.436/2006, considerăm că informația menționată în conținutul acestuia ar trebui să fie prezentată nu unilateral de către aparatul primarului ci <u>în comun</u> cu autoritățile vizate;</p>	<p>Obiecția devine nerelevantă odată cu acceptarea amendamentului expus mai sus.</p>

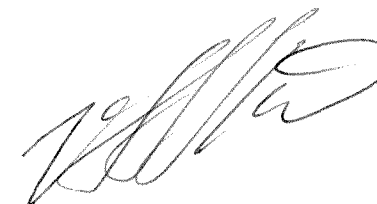
			<p>întru evitarea dublării normelor legale recomandăm excluderea din conținutul proiectului a propunerii de a completa art.40 din Legea nr.436/2006 cu alineatul (4). Spre exemplu, Legea nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, în anexă, stabilește explicit că sub incidența acestea cad „aparatele autorităților administrației publice locale”. Prin urmare, completarea propusă de autori nu aduce careva soluții noi în cadrul legal, ci dublează prevederile deja existente.</p>	<p>Nu se acceptă, deoarece în cadrul primăriei pe lângă funcționarii publici activează și alt personal care cade sub incidența altor legi, celor menționate în proiect.</p>
19	<p>Articolul 51. Aparatul președintelui raionului</p> <p>(2) Aparatul președintelui raionului, ca structură funcțională, are următoarele atribuții:</p> <p>d) prezintă președintelui raionului, în comun cu serviciile publice, informații despre funcționarea acestora, precum și a întreprinderilor create de consiliul raional;</p> <p>e) supraveghează executarea măsurilor dispuse de președinte în teritoriul administrat;</p> <p>f) contribuie la elaborarea proiectului de buget al unității administrativ-teritoriale pentru următorul an bugetar și a proiectelor de modificare a bugetului, care urmează să fie prezentate de președintele raionului spre examinare consiliului raional;</p> <p>g) asigură executarea bugetului unității administrativ-teritoriale, în conformitate cu deciziile consiliului raional, și respectarea prevederilor legale;</p> <p>h) întocmește contul de încheiere a exercițiului bugetar al unității</p>	<p>13. La articolul 51 alineatul (2): textul „ , ca structură funcțională,” se exclude;</p> <p>literele d) și e) vor avea următorul cuprins:</p> <p>„d) prezintă președintelui raionului informații privind organizarea și funcționarea subdiviziunilor, serviciilor publice și a întreprinderilor raionale constituite în teritoriu și aflate în subordinea autorităților administrației publice locale respective;</p> <p>e) supraveghează executarea de către instituțiile subordonate a deciziilor consiliului raional și a dispozițiilor emise de către președintele raionului”;</p> <p>literele f), g) și h) se exclud;</p> <p>la alineatul (3), după cuvântul „raionului” se introduc cuvintele „subdiviziunilor consiliului raional”;</p> <p>la alineatul (4), după cuvântul „președintelui” se introduc cuvintele „subdiviziunilor consiliului raional”;</p> <p>se completează cu alineatul (4¹) cu următorul cuprins:</p>	<p>Iurie Tap La Art. IV , la punct.13 se exclude textul:</p> <p>„la alineatul (3), după cuvântul „raionului” se introduce cuvintele „subdiviziunilor consiliului raional”;</p> <p>la alineatul (4), după cuvântul „președintelui” se introduc cuvintele „subdiviziunilor consiliului raional ”.</p>	<p>Se acceptă</p>

	<p>administrativ-teritoriale;</p> <p>(3) Condițiile numirii, angajării, promovării, sancționării și încetării raporturilor de serviciu sau de muncă ale personalului aparatului președintelui raionului, drepturile și obligațiile lui sînt stabilite de legislația în vigoare și de regulamentul aprobat de consiliul raional.</p> <p>(4) Președintele raionului numește în funcții publice, modifică, suspendă și încetează, în condițiile legii, raporturile de serviciu ale funcționarilor publici din aparatul președintelui, încheie și reziliază contractele individuale de muncă cu personalul aparatului fără statut de funcționar public, administrează personalul, stabilește atribuțiile acestora.</p>	<p>„(4¹) Personalul aparatului președintelui raionului și subdiviziunilor consiliului raional are statut de funcționar public și cade sub incidența Legii nr.158-XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, cu excepția persoanelor ce ocupă funcția de vicepreședinte și cad sub incidența Legii nr.199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică și Legii nr.768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local, a altui personal angajat în baza contractului individual de muncă, potrivit prevederilor Codului muncii.”</p>		
20			<p>Directia generală juridică</p> <p>Întru evitarea dublării normelor legale recomandăm excluderea din conținutul proiectului a propunerii de a completa art.51 din legea 436/2006 cu alineatul (4¹).</p>	<p>Nu se acceptă, deoarece în cadrul aparatului președintelui raionului pe lângă funcționarii publici activează și alt personal care cade sub incidența altor legi, celor menționate în proiect.</p>
21	<p>Articolul 52. Președintele și vicepreședinții raionului</p> <p>(1) Președintele raionului exercită conducerea operativă a serviciilor publice de interes raional.</p> <p>(3) Președintele raionului este coordonator al serviciilor publice descentralizate din cadrul raionului și exercită atribuțiile de președinte al comisiei pentru situații excepționale.</p> <p>(4) Președintele și vicepreședinții raionului cad sub incidența <u>Legii</u> privind statutul alesului local.</p>	<p>14. Articolul 52:</p> <p>la alineatul (1), cuvintele „de interes raional” se substituie cu cuvintele „descentralizate în teritoriul administrat”;</p> <p>la alineatul (3), textul „este coordonator al serviciilor publice descentralizate din cadrul raionului și” se exclude;</p> <p>alineatul (4) se completează în final cu textul „și Legii cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică”.</p>	<p>Directia generală juridică</p> <p>În cazul în care completarea propusă la alineatul trei al pct.14, art. IV din proiect va fi acceptată, textul normei va trebui ajustat la exigențele art.54 alin.(1) din Legea nr.780/2001 unde este stabilit că „după adoptare, actului legislativ i se atribuie un număr, care devine numărul lui oficial și care ulterior este citat împreună cu acesta”.</p>	<p>Se acceptă</p>

22	<p>Articolul 54. Actele președintelui raionului</p> <p>(1) În exercitarea atribuțiilor sale, președintele raionului emite dispoziții cu caracter normativ și individual.</p> <p>(2) Dispozițiile cu caracter normativ se remit, în termen de 5 zile după semnare, oficiului teritorial al Cancelariei de Stat și intră în vigoare la momentul aducerii lor la cunoștință publică.</p> <p>(3) Dispozițiile cu caracter individual devin executorii după ce sînt aduse la cunoștință persoanelor vizate în ele.</p> <p>(4) Președintele raionului este în drept să emită dispoziții numai în chestiuni ce țin de competența sa. Dispozițiile președintelui raionului sau, după caz, ale vicepreședintelui raionului se consemnează într-un registru special.</p> <p>(5) La emiterea dispozițiilor, președintele raionului are dreptul să consulte oficiul teritorial al Cancelariei de Stat, conducătorii sau reprezentanții autorităților administrației publice atît locale, cît și centrale.</p>	<p>16. Articolul 54 se completează cu alineatul (1¹) cu următorul cuprins:</p> <p>„(1¹) Proiectele de dispoziții ale președintelui de raion privind problemele de interes local care pot avea impact economic, de mediu, social (asupra modului de viață și drepturilor omului, a culturii, sănătății și protecției sociale, a colectivităților locale, serviciilor publice) se consultă public, în conformitate cu legea, cu respectarea procedurilor stabilite de către fiecare autoritate reprezentativă și deliberativă a populației unității administrativ-teritoriale de nivelul al doilea.”</p>	<p>Directia generală juridică</p> <p>Art.10 din Legea nr.239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența procesului decizional nu specifică care anume proiecte de decizii necesită a fi consultate. Astfel, considerăm inoportun specificarea/micșorarea spectrului dispozițiilor care urmează a fi publicare (pct.16 art. IV din proiect).</p>	<p>Nu se acceptă, deoarece redacția respectivă vine întru uniformizarea normelor (vezi: art.32 alin.1¹ din Lege 436).</p>
23	<p>Articolul 55. Autoritățile administrației publice ale municipiului Chișinău</p> <p>(3) Organizarea și funcționarea autorităților administrației publice ale municipiului Chișinău se reglementează, în mod corespunzător, de prevederile prezentei legi referitoare la autoritățile administrației publice locale de nivelurile întîi și al doilea, precum și de prevederile Legii privind statutul municipiului Chișinău.</p>	<p>17. La articolul 55, alineatul (3) se completează în final cu cuvintele „și Regulamentele de organizare și funcționare ale acestora”.</p>	<p>Directia generală juridică</p> <p>Ținînd cont de textul completării propuse la pct.17 din proiect și de actuala redacție al alin.(3) art.55 din Legea nr.436/2006, constatăm necesitatea revizuirii conținutului acesteia, în vederea asigurării respectării regulilor de ortografie și punctuație la elaborarea proiectelor de acte legislative (art.19 lit. i) din Legea nr.780/2001).</p>	<p>Se acceptă</p>

24	<p>Articolul 57. Coordonarea activității autorităților administrației publice ale municipiului Chișinău</p> <p>(2) Consiliul municipal Chișinău realizează, în mod corespunzător, competențele prevăzute de prezenta lege pentru consiliile locale, precum și de Legea privind statutul municipiului Chișinău.</p>	<p>19. La articolul 57, alineatul (2) se completează în final cu cuvintele „și de Regulamentul de organizare și funcționare al acestuia”.</p>	<p><u>Directia generală juridică</u></p> <p>La pct.19 al art. IV constatăm necesitatea revizuirii conținutului acesteia, în vederea asigurării respectării regulilor de ortografie și punctuație la elaborarea proiectelor de acte legislative (art.19 lit. i) din Legea nr.780/2001).</p>	Se acceptă
25	<p>Articolul 73. Organizarea serviciilor publice locale</p> <p>(1) Serviciile publice locale se organizează de către consiliul local, la propunerea primarului, în domeniile de activitate descentralizate stabilite pentru unitățile administrativ-teritoriale de nivelurile întâi și al doilea, în limita mijloacelor financiare disponibile.</p>	<p>20. La articolul 73, alineatul (1) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Serviciile publice locale și/sau municipale și raionale se instituie de către consiliul local și/sau municipal și raional la propunerea primarului și/sau primarului general și a președintelui de raion în domeniile proprii de activitate ale unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi și al doilea, în limitele mijloacelor financiare disponibile.”</p>	<p><u>Directia generală juridică</u></p> <p>Prevederile pct.20 necesită a fi revizuite întru conformarea acestora la exigențele art.19 lit. a) din Legea nr.780/2001.</p>	Se acceptă
26	<p>Articolul 83. Răspunderea juridică</p> <p>Primarii și viceprimarii, președinții și vicepreședinții raioanelor, consilierii, secretarii și personalul primăriilor și aparatelor președinților raioanelor poartă răspundere juridică în conformitate cu legislația în vigoare pentru faptele ilegale comise în exercițiul funcțiunii.</p>	<p>21. La articolul 83, cuvântul „primăriilor” se substituie cu cuvintele „aparatelor primarilor”.</p>	<p><u>Iurie Tap</u></p> <p><i>La Art. IV, punct. 21 se exclude;</i></p>	Se acceptă
27	<p>Articolul 84. Incompatibilități</p> <p>(1) Președintele și vicepreședintele raionului, guvernatorul unității teritoriale autonome cu statut juridic special, președintele și vicepreședinții adunării populare a unității teritoriale autonome cu statut juridic special, primarii și viceprimarii, pe parcursul</p>	<p>22. La articolul 84 alineatul (1), după textul „președintele și vicepreședinții adunării populare a unității teritoriale autonome cu statut juridic special” se introduce textul „, președintele comisiei permanente al adunării populare a unității teritoriale autonome cu statut juridic special”.</p>	<p><u>Iurie Tap</u></p> <p><i>La Art. IV, la punct.22:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - se substituie sintagma „adunării populare” cu sintagma „Adunării Populare”; - se substituie sintagma „președintele comisiei” cu sintagma „președinții comisiilor”. 	Se acceptă

<p>mandatului lor, nu au dreptul să dețină alte funcții retribuite sau să cumuleze o altă funcție, prin contract sau acord, în întreprinderi străine sau întreprinderi și organizații mixte, în întreprinderi, instituții și organizații cu orice formă de organizare juridică, cu excepția activităților științifice, didactice și de creație.</p>		<p>Motivare:</p> <p><i>Noțiunea de primărie, în contextul Legii Nr.436 din 28.12.2006, are un înțeles mult mai larg, decât noțiunea de aparatul primarului.</i></p> <p><i>Prin lit. a) și i) primăria are și atribuțiile de a asista secretarul consiliului local în îndeplinirea atribuțiilor lui conform legii inclusiv privind pregătirea ședințelor consiliului activitatea comisiilor de specialitate.</i></p> <p><i>Modificările propuse ar putea genera impedimente în activitatea autorităților deliberative și secretarilor consiliilor locale.</i></p>	
---	--	---	--



Violeta IVANOV
Președintele comisiei