



22 09 2016

Dj-8 nr. 402

## AVIZ

### la proiectul de lege pentru completarea Legii nr.1530-XV din 12 decembrie 2002 privind indexarea depunerilor bănești ale cetățenilor în Banca de Economii (nr.352 din 10.08.2016)

Direcția generală juridică a examinat în regim de urgență proiectul de lege nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului, fiind aprobat prin Hotărârea nr.955 din 8 august 2016, în corespundere cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege prevede completarea Capitolului III "Dispoziții tranzitorii și finale" al Legii privind indexarea depunerilor bănești ale cetățenilor în Banca de Economii nr.1530-XV din 12 decembrie 2002 (în continuare Legea nr.1530/2002) cu articolul 9<sup>1</sup> care stabilește o procedură tranzitorie privind recepționarea cererilor privind indexarea și plata sumelor indexate ale depunerilor bănești ale cetățenilor în Banca de Economii prin intermediul ÎS "Poșta Moldovei".

Potrivit Notei informative, proiectul de lege a fost elaborat în scopul realizării în continuare a procesului de indexare a depunerilor bănești ale cetățenilor, în legătură cu lichidarea "Băncii de Economii" S.A.

3. Prin Hotărârea Băncii Naționale a Moldovei nr.62 din 16.10.2015 a fost retrasă licența de desfășurare a activităților financiare și inițierea procesului de lichidare silită a "Băncii de Economii" S.A. de la data de 16.10.2015.

Această situație impune necesitatea examinării modului de realizare a obligației statului față de cetățenii Republicii Moldova care au avut depuneri bănești în Banca de Economii la situația din 2 ianuarie 1992, garantate prin art.1 al Legii respective.

Dispozițiile tranzitorii prevăzute în proiectul de lege nu asigură pe deplin aplicarea garanției și principiilor stabilite de Legea nr.1530/2002, deoarece nu conțin norme juridice de drept material și procedural necesare.

Astfel, abilitarea întreprinderii de stat cu atribuții ce țin de realizarea unor obligații ale statului stabilite prin lege, implică necesitatea coordonării normelor de reglementare aferente acestora, reglementarea procedurii de aplicare și concretizarea mecanismului de aplicare a acestora, ținând cont de cadrul juridic în vigoare.

În redacția propusă, normele proiectului de lege nu sunt clare și permit tălmăciri diferite.

4. În primul rând, lipsește norma de reglementare expresă a subiectului responsabil de baza de date privind depunerile bănești ale cetățenilor Republicii Moldova în Banca de Economii, conform Legii nr.1530/2002, a bazelor de date anuale a beneficiarilor de indexare, precum și de perfectare a bazelor de date a beneficiarilor de indexare pentru anul următor. Nu este stabilit subiectul responsabil de colectarea și examinarea, conform bazelor de date menționate, a cererilor de indexare după recepționarea acestora de ÎS "Poșta Moldovei".

În cazul în care ÎS "Poșta Moldovei" nu poate fi abilitată cu competența respectivă, iar autorii presupun exercitarea acesteia de "Banca de Economii" S.A. pînă la lichidarea definitivă a acesteia, faptul dat urmează a se specifica în normele tranzitorii ale Legii supuse modificării, cu menționarea subiectului responsabil de realizarea competenței respective ulterior. Normele Legii urmează a fi expuse clar și fără echivoc, pentru a exclude tălmăcirile diferite și contradictorii și aduse în corespundere cu principiile coerenței, consecvenței și echilibrului între reglementările concurente, precum și principiile predictabilității și accesibilității normelor juridice stabilite la art.4 alin.(3) din Legea nr.780/2001.

5. De asemenea, atenționăm asupra necesității de coordonare a prevederilor proiectului de lege cu Legea bugetului de stat pe anul 2016 nr.154 din 01.07.2016.

Norma juridică prevăzută la art.9<sup>1</sup> lit.b) prevede achitarea de la bugetul de stat a cheltuielilor aferente recepționării cererilor pentru indexare și plata sumelor suportate de către ÎS "Poșta Moldovei", fără a specifica valoarea acestora în text.

Potrivit Notei informative la proiectul de lege cheltuielile prevăzute la lit.b) al art.9<sup>1</sup> se estimează a fi stabilite în mărime de 0,9% din sumele indexate achitate și 10 lei pentru recepționarea fiecărei cereri de indexare, iar suma totală a acestora poate constitui pînă la 1,0 mil. lei anual.

Deși determinarea concretă a condițiilor de aplicare se prezumă a fi efectuată la negocierea contractului dintre Ministerul Finanțelor și ÎS "Poșta Moldovei", normele juridice prevăzute în proiect, în redacția propusă, nu oferă un sens clar și previzibil raporturilor juridice ulterioare.

Mai mult decît atît, din conținutul Notei informative la proiectul de lege, rezultă că autorii la elaborarea acestuia nu au ținut cont de prevederile art.12 din Legea bugetului de stat pe anul 2016 care stabilește valoarea maximă a comisionului pentru serviciile de distribuire în mărime de 0,8% din suma distribuită.

Prin urmare, mărimea comisionului pentru serviciile prevăzute în proiect ce urmează a fi prestate de ÎS "Poșta Moldovei" nu pot depăși limita stabilită prin legea bugetară anuală.

6. Anexa nr.3 la Legea bugetului de stat pe anul 2016, Compartimentul "Protecția socială", conține doar poziția:

Compensarea pierderilor pentru depunerile bănești ale cetățenilor în Banca de Economii	9014	17232,3
--	------	---------

Iar normele de completare prevăzute în proiectul de lege vor avea ca efect majorarea cheltuielilor bugetare, fapt ce impune necesitatea reglementării sursei de acoperire a cheltuielilor suplimentare de la bugetul de stat.

Astfel, proiectul de lege va putea fi înaintat spre examinare în Parlament doar concomitent cu un proiect de lege de modificare a Legii bugetului de stat pe anul 2016 nr.154 din 01.07.2016, conform art.131 alin.(6) din Constituție care prevede că *nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare* și art.16 și art.17 din Legea nr.181/2014, care stabilesc expres că, *orice modificare a soldului bugetar se adoptă doar prin legea de modificare a bugetului. Pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.*

7. La examinarea proiectului de lege se va ține cont de aspectul privind punerea în aplicare a legii respective reieșind din posibilitatea reală de aplicare a acesteia până la sfârșitul anului bugetar în curs.

Proiectul de lege va putea fi înaintat spre examinare în Parlament, doar în cazul aducerii în concordanță a acestuia cu cadrul juridic existent, ținând cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz.

**Șef Direcție  
Ion CREANGĂ**



Ex. I. Gălușcă  
Tel.3-19