



CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



303

MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-8066 din 17.12.2020

La nr. 06/2-7262 din 27.11.2020

**Ministerul Economiei și  
Infrastructurii**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare.

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 3 (trei) file.

**Director**

**Ruslan FLOCEA**

Ex: VAMEȘ Xenia, Tel. 022 257-376

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI INFRASTRUCTURII AL REPUBLICII MOLDOVA	
Nr. de intrare	15099
Indexul	" 17 " 12 2020



## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**Nr. ELO20/7019 din 16.12.2020**

### **la proiectul de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

#### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Economiei și Infrastructurii, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

#### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul supus expertizei a fost plasat pentru consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Economiei și Infrastructurii, precum și pe portalul [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md) la data de 21 august 2020, fiind asigurat accesul părților interesate la proiect, de minim 10 zile lucrătoare pentru a putea prezenta/expedia recomandări asupra acestuia.

De asemenea, autorul a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de decizie. În consecință, se constată respectarea etapei esențiale a procesului de asigurare a transparenței procesului de elaborare a deciziilor statuată la art.8 lit.a) din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Prin urmare, având în vedere că proiectul a fost plasat pe paginile web indicate supra, precum și apreciind termenele pentru consultări publice, transparența în procesul decizional a fost asigurată.

### I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative, proiectul are drept scop *"[...] asigurarea tranziției către economia circulară prin menținerea, în limitele legale, a alimentelor în circuitul consumului și evitarea formării deșeurilor alimentare, precum și prin diminuarea cheltuielilor aferente pierderii și risipei alimentare, prin încurajarea redistribuirii surplusului de produse alimentare, mai cu seamă a celor care se apropie de data limită de consum sau data durabilității minimale."*

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune aprobarea legii privind prevenirea risipei alimentare.

În acest sens, autorul a precizat că, *"Astfel, în baza proiectului, operatorii din domeniul alimentar sunt obligați să întreprindă următoarele măsuri de prevenire a pierderii și risipei alimentare și să suporte cheltuielile aferente:*

*a) vânzarea alimentelor aflate aproape de expirarea datei-limită de consum sau aproape de scadența datei durabilității minimale, conform legislației;*

*b) transferul alimentelor prin donație către organizațiile beneficiare sau direct consumatorilor finali, pentru consumul uman sau animal. Această măsură poate fi implementată prioritar, concomitent sau ulterior măsurii prevăzute la lit. a);*

*c) transferul alimentelor devenite improprii consumului uman sau animal prin transformarea în compost, conform Legii nr.209/2016 privind deșeurile și Legii nr.129/2019 privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman, doar după parcurgerea etapei prevăzute la lit. a) și/sau lit.b); și/sau*

*d) transferul alimentelor devenite improprii consumului uman sau animal în vederea valorificării lor prin transformare în biogaz, doar după parcurgerea etapei prevăzute la lit.a) și/sau lit. b); și/sau*

*e) transferul către o unitate autorizată de neutralizare a produselor rămase doar după parcurgerea etapei prevăzute la lit.a) și/sau lit.b); și/sau*

*f) măsuri de incinerare a alimentelor devenite improprii consumului uman sau animal, doar după parcurgerea etapei prevăzute la lit. a) și/sau lit. b). [...]*

*Totodată, se reglementează detaliile transferului alimentelor prin donație de către operatorii din sectorul alimentar către organizațiile beneficiare sau direct către consumatori. [...]*

*Concomitent, proiectul de lege prevede excepție, prin care, organizația beneficiară care răspunde de îndeplinirea cerințelor legislației din domeniul alimentar potrivit Legii nr.306/2018, și care*

*desfășoară activități în domeniul alimentației publice poate comercializa alimente gătite/preparate/transformate din alimentele primite către consumatorul final, la un preț care să permită exclusiv acoperirea costurilor de funcționare a unității de alimentație publică. Nivelul maximal al costurilor de funcționare se stabilește de Guvern. Pentru salariile personalului, ca punct de referință pentru calcul se ia salariul mediu pe economie.*

*Pentru a facilita stabilirea contactelor între operatorii din sectorul alimentar și organizațiile beneficiare, se propune ca Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor să creeze și să publice pe pagina sa web Lista organizațiilor beneficiare. Donarea alimentelor către organizațiile beneficiare nu este condiționată de includerea respectivei organizații în Lista organizațiilor beneficiare ținute de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.”*

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

#### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Proiectul promovează interesul public privind diminuarea risipei alimentare care ar conduce la creșterea securității alimentare și la menținerea calității resurselor naturale, manifestate prin reducerea cantităților de deșeurii alimentare generate de operatorii economici; asigurarea cu produse alimentare sigure a persoanelor social vulnerabile; asigurarea cu hrană a animalelor din grădini zoologice și/sau centre de adăpost.

#### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

##### **I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.**

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.*

Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea elaborării proiectului, fiind întrunite cerințele art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

##### **I.5.2. Argumentarea economică-financiară.**

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „*e) fundamentarea economico-financiară”.*

Potrivit notei informative: *”Ținând cont de cele relatate, proiectul de lege ar avea și un puternic impact economic, reducând cuantumul cheltuielilor inutile provenite din irosirea alimentelor, prin intermediul aplicării asupra acestora a unor măsuri de prevenire a risipei alimentare înainte de expirarea termenului de valabilitate a produselor în cauză.*

*Beneficii de ordin economic sunt și evitarea costurilor de păstrare și neutralizare a deșeurilor alimentare generate pe această cale.*

*Implementarea prezentului proiect nu va genera cheltuieli suplimentare la bugetul de stat."*

### **I.5.3. Efectuarea analizei impactului de reglementare.**

Potrivit art.30, pct.2 din anexa nr.1 la Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, *„În cazul proiectelor actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător, suplimentar se descriu concluziile și propunerile înaintate în cadrul studiilor de cercetare, precum sau rezultatele analizei ex ante sau ale analizei impactului de reglementare.*

*Se prezintă argumentarea, în baza evaluării beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ și, după caz, analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv prin prisma respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului".*

Conform art.13 al Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, *„(1) Analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului, precum și corespunderea actului scopurilor politicii de reglementare și principiilor prezentei legi. (2) Actul de analiză a impactului de reglementare este parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ." Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/18.01.2019.*

Proiectul a fost supus analizei impactului de reglementare în conformitate cu prevederile Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și a Hotărârii Guvernului nr.23/2019. Autorul a prezentat în AIR beneficiile anticipate ale proiectului, estimarea consecințelor și evaluarea costurilor necesare pentru implementare, precum și impactul proiectului asupra activității de întreprinzător.

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative *„textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

*a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]*

*c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]*

*e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]*

*f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;*

*g) se evită tautologiile juridice;*

*h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"*.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

### **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

### II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează activitatea entităților publice, responsabile de implementarea eficientă a prevederilor proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare (Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, Agenția de Mediu, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, Inspectoratul pentru Protecția Mediului).

### II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului

- 1 -	
<b>Art.13 potrivit proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare</b> Art.13. Dispoziții finale (2) Guvernul, în termen de: <u>b) 2 ani de la data publicării prezentei legi, va prezenta Parlamentului propuneri de introducere a răspunderii pentru nerespectarea prevederilor prezentei legi.</u>	
<b>Obiecții:</b> Analizând per ansamblu prevederile proiectului, acesta nu conține norme referitor la obligațiile și responsabilitățile persoanelor responsabile pentru încălcarea prevederilor proiectului. Această carență face ca normele formulate de proiect să aibă un caracter declarativ, ducând la imposibilitatea aplicării practice a acestor prevederi și, prin urmare, la responsabilizarea insuficientă a operatorilor din domeniul alimentar și a organizațiilor beneficiare.  Norma stabilită la art.13 alin.(2) b) din proiect, care obligă Guvernul să prezinte Parlamentului, în termen de 2 ani, propuneri de introducere a răspunderii pentru nerespectarea prevederilor propuse, va determina riscul ca aceștia să admită abuzuri în activitatea lor, din lipsa unor responsabilități clare pentru încălcarea normelor propuse de proiect.	
<b>Recomandări:</b> De a exclude lit.b) din alin.(2) de la art.13 potrivit proiectului de lege.  Completarea proiectului cu norme care să prevadă responsabilități clare pentru nerespectarea prevederilor legii.	
<b>Factori de risc:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>● Lacună de drept</li><li>● Temeiuri neexhaustive pentru survenirea răspunderii</li><li>● Lipsa responsabilității clare pentru încălcări</li></ul>	<b>Riscuri de corupție:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>● Generale</li><li>● Legalizarea actelor de:<ul style="list-style-type: none"><li>- depășire a atribuțiilor de serviciu</li></ul></li></ul>

#### IV. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Economiei și Infrastructurii și are drept scop asigurarea tranziției către economia circulară prin menținerea, în limitele legale, a alimentelor în circuitul consumului și evitarea formării deșeurilor alimentare, precum și prin diminuarea cheltuielilor aferente pierderii și risipei alimentare, prin încurajarea redistribuirii surplusului de produse alimentare, mai cu seamă a celor care se apropie de data limită de consum sau data durabilității minimale.

Proiectul respectă rigorile de transparență impuse de Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, autorul a asigurat informarea publicului despre inițierea elaborării proiectului de decizie, precum și consultarea publică a acestuia.

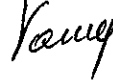
Cu toate acestea, în cadrul proiectului expertizat au fost identificați factori de risc, precum:

- lacună de drept, temeuri neexhaustive pentru survenirea răspunderii, lipsa responsabilității clare pentru încălcări - lipsa unor norme referitor la obligațiile și responsabilitățile persoanelor responsabile pentru încălcarea prevederilor proiectului.

Prin urmare, pentru aplicarea eficientă a normelor propuse prin proiect, inclusiv în scopul diminuării nivelului de coruptibilitate, este necesară revizuirea și excluderea unor norme potențial coruptibile reflectate în raportul de expertiză anticorupție.

16.12.2020

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:



Xenia VAMES, Inspector principal



CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-7829 din 27.11.2021

La nr. 06/2-4902 din 10.11.2021

## Ministerul Economiei

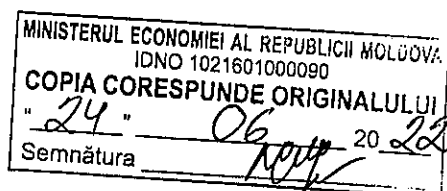
Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare (remis repetat la REA nr.ELO20/7019 din 16.12.2020).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director adjunct

Vadim COJOCARU

Ex: CURMEI Vadim, Tel. 022/257-308





## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO21/7555 din 23.11.2021

### la proiectul de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare (remis repetat la REA nr.ELO20/7019 din 16.12.2020)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

#### I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

##### I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Economiei, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

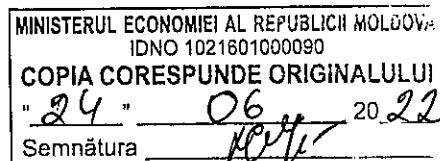
Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

##### I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) *informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) *punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) *consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) *examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) *informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Se constată că anunțul privind inițierea elaborării deciziei, precum și anunțul privind organizarea consultării publice, proiectul și nota informativă la acesta au fost plasate pe pagina web a Ministerului Economiei [www.mei.gov.md](http://www.mei.gov.md) la compartimentul Transparență decizională/Anunțuri privind consultări publice, precum și pe portalul [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md).



În aceste condiții, se consideră că autorul a respectat prevederile legale privind transparența în procesul decizional.

### I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

În nota informativă se menționează că „Proiectul are drept scop asigurarea tranziției către economia circulară prin menținerea, în limitele legale, a alimentelor în circuitul consumului și evitarea formării deșeurilor alimentare, precum și prin diminuarea cheltuielilor aferente pierderii și risipei alimentare, prin încurajarea redistribuirii surplusului de produse alimentare, mai cu seamă a celor care se apropie de data-limită de consum, data durabilității minimale sau expirării datei valabilității”.

Astfel, legea stabilește cadrul juridic aplicat unor măsuri de prevenire a pierderii și risipei alimentare, incluzând măsuri de reducere a deșeurilor alimentare, și reglementează consumul eficient al alimentelor sigure, inclusiv aflate aproape de expirarea datei valabilității, datei-limită de consum sau aproape de scadența datei durabilității minimale.

### I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul public manifestat prin asigurarea implementării unor măsuri de prevenire a pierderii și risipei alimentare.

### I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.

Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, evidențiază elementele noi și finalitățile urmărite prin promovarea proiectului.

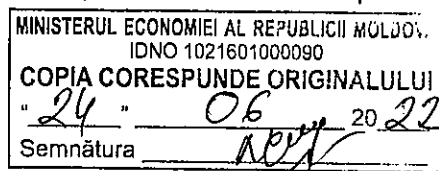
Examinând conținutul notei informative a proiectului supus expertizei se constată că aceasta întrunește condițiile menționate în art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

În nota informativă autorul menționează: „Ținând cont de cele relatate, proiectul de lege ar avea și un puternic impact economic, reducând cuantumul cheltuielilor inutile provenite din irosirea alimentelor, prin intermediul aplicării asupra acestora a unor măsuri de prevenire a risipei alimentare înainte de expirarea termenului de valabilitate a produselor în cauză”.

La fel, se menționează în notă că: „Beneficii de ordin economic sunt și evitarea costurilor de păstrare



și neutralizare a deșeurilor alimentare generate pe această cale”, iar „implementarea prezentului proiect nu va genera cheltuieli suplimentare la bugetul de stat”.

### I.5.3. Efectuarea analizei impactului de reglementare.

Potrivit art.30 și pct.2 din anexa nr.1 la Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, „În cazul proiectelor actelor normative ce reglementează activitatea de întreprinzător, suplimentar se descriu concluziile și propunerile înaintate în cadrul studiilor de cercetare, precum și rezultatele analizei ex ante sau ale analizei impactului de reglementare. Se prezintă argumentarea, în baza evaluării beneficiilor, a necesității adoptării actului normativ și, după caz, analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv prin prisma respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului”.

Conform art.13 al Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, „(1) Analiza impactului de reglementare reprezintă argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului, precum și corespunderea actului scopurilor politicii de reglementare și principiilor prezentei legi. (2) Actul de analiză a impactului de reglementare este parte integrantă a notei informative a proiectului de act normativ”.

Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 23 din 18.01.2019.

La proiectul legii privind prevenirea pierderii și risipei alimentare a fost elaborată Analiza Impactului de Reglementare care definește problema, stabilește obiectivele, identifică opțiunile și analizează și compară opțiunile.

La fel, se menționează despre aspectele privind implementarea și monitorizarea.

## II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

### II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

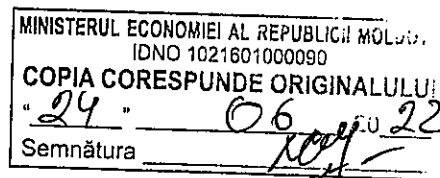
g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

### II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile



acestui cu reglementările altor acte normative în vigoare.&n

### II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează activitatea entităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în acesta.

În proiect nu au fost atestate norme care induc confuzie în stabilirea procedurii de exercitare a atribuțiilor acestor entități.

### II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## III. Concluzia expertizei

În nota informativă se menționează că: „*Proiectul are drept scop asigurarea tranziției către economia circulară prin menținerea, în limitele legale, a alimentelor în circuitul consumului și evitarea formării deșeurilor alimentare, precum și prin diminuarea cheltuielilor aferente pierderii și risipei alimentare, prin încurajarea redistribuirii surplusului de produse alimentare, mai cu seamă a celor care se apropie de data-limită de consum, data durabilității minimale sau expirării datei valabilității*”.

Astfel, legea stabilește cadrul juridic aplicat unor măsuri de prevenire a pierderii și risipei alimentare, incluzând măsuri de reducere a deșeurilor alimentare, și reglementează consumul eficient al alimentelor sigure, inclusiv aflate aproape de expirarea datei valabilității, datei-limită de consum sau aproape de scadența datei durabilității minimale.

Implementarea prevederilor proiectului nu vor necesita alocarea de mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.

În redacția propusă, proiectul nu conține factori și riscuri de corupție.

23.11.2021

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
Vadim CURMEI, Inspector principal

