



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint 105

www.parlament.md

29 noiembrie 2017

CEB nr. 466

Raport

asupra proiectului Legii pentru completarea alineatului (1) al articolului 4 din Legea nr.131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice (nr.257 din 25.07.2017)

Comisia economie, buget și finanțe, în conformitate cu prevederile Regulamentului Parlamentului referitoare la atribuțiile comisiilor permanente, a examinat proiectul de Lege pentru completarea alineatului (1) al articolului 4 din Legea nr.131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice și informează despre următoarele.

Proiectul în cauză este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlamentul Republicii Moldova Valentina Buliga, ceea ce corespunde art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului. Prin natura domeniului reglementat inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

Scopul proiectului constă în stabilirea excepției la aplicarea prevederilor Legii nr.131/2015 în procesul achizițiilor de mărfuri, lucrări și servicii de către farmaciile universitare, care au ca obiect achiziția de medicamente în scopul exercitării activității didactice și de asistență farmaceutică.

Conform Notei informative la proiect, necesitatea operării modificării propuse a apărut după excluderea în 2016 din art.4 al Legii nr.131/2015 a literei k), care prevedea excepția de aplicare a Legii asupra contractelor de achiziții publice care au ca obiect achiziția de bunuri în scop de revânzare.

Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului a prezentat unele propuneri cu caracter de tehnică legislativă, care au fost luate în considerație în procesul redactării proiectului.

Comisia a luat act de recomandarea Centrului Național Anticorupție privind nepromovarea proiectului din motivul că „prevederile proiectului sunt incompatibile cu normele și principiile achizițiilor publice naționale și internaționale. Există suspiciuni că proiectul vine să legalizeze un mecanism camuflat de eludare a achiziționării medicamentelor sub pretextul „exercitării activității didactice de către farmaciile universitare” exceptând procedura de achiziție

publică, fapt ce va periclita utilizarea eficientă/transparență a banilor din sistemul de sănătate prin favorizarea anumitor interese.”

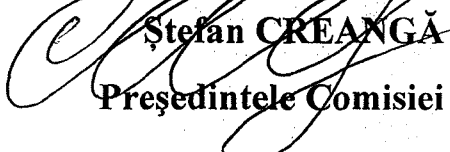
Comisia a solicitat avizul Consiliului Concurenței care, obiectînd că Nota informativă la proiect urma să conțină prevederi generale referitoare la necesitatea proiectului a stipulat că „în vederea asigurării unui tratament egal și evitarea discriminării agenților economici propunem ca în situația în care întreprinderile investite cu drepturi exclusive activează pe piețe deschise concurenței, acestea să fie exceptate de la aplicarea regulilor stabilite în cadrul procedurilor de achiziții publice, în partea ce vizează activitatea pe aceste piețe, iar în acest sens urmînd a fi operate modificări la prevederile art.4 din Legea nr.131 din 03 iulie 2015 privind achizițiile publice.”

Comisiile permanente ale Parlamentului, care au avizat proiectul, s-au expus pentru examinarea și adoptarea acestuia în cadrul ședințelor plenare ale Parlamentului, excepție făcînd Comisia Drepturile omului și relații interetnice, care lasă la latitudinea plenului Parlamentului să se pronunțe asupra respectivei inițiative legislative. Comisia securitate națională, apărare și ordine publică s-a pronunțat pentru examinarea și aprobarea proiectului în condițiile avizului pozitiv al Guvernului, iar Comisia protecție socială, sănătate și familie a propus înlocuirea cuvintelor „farmaciilor universitare” cu textul „Farmacia Universitară „Vasile Procopișin” din cadrul Universității de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testimîțeanu””.

Susținînd conceptul proiectului, Comisia constată că în varianta propusă norma legală nu va fi lucrativă din motivul că excepția se face pentru farmaciile universitare, iar acestea nu sunt persoane juridice ci doar baze de învățămînt, de cercetare înființate de comunitatea universitară în cadrul Facultății de farmacie. Farmaciile universitare sunt subdiviziuni care nu au dreptul juridic de a semna contracte. Chiar autorul, conform notei informative subliniază că „din punct de vedere a activității economice farmacia activează ca subdiviziune la autogestione internă a Universității de Stat de Medicină și Farmacie”. Totodată, Comisia constată că farmacia universitară achiziționează și produse parafarmaceutice asupra cărora urmează a aplica un regim identic de achiziție ca și pentru medicamente. Reieșind din cele menționate Comisia propune următorul text al lit. t): ”t) contractelor care au ca obiect achiziția de medicamente și produse parafarmaceutice pentru farmaciile universitare în scopul exercitării activității didactice și de asistență farmaceutică.”.

Această propunere se regăsește în proiectul redactat care este parte componentă a prezentului Raport.

Urmare a examinării proiectului de lege nominalizat, Comisia economie, buget și finanțe, cu majoritatea voturilor, a hotărît să propună plenului Parlamentului examinarea și aprobarea acestuia în prima și a doua lectură


Ștefan CREANGĂ
Președintele Comisiei

LEGE

**pentru completarea articolului 4 din Legea
nr. 131/2015 privind achizițiile publice**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol unic. – La articolul 4 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 197–205, art. 402), cu modificările și completările ulterioare, alineatul (1) se completează cu litera t) cu următorul cuprins:

„t) contractelor care au ca obiect achiziția de medicamente și produse parafarmaceutice pentru farmaciile universitare în scopul exercitării activității didactice și de asistență farmaceutică.”

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ЗАКОН

о внесении дополнения в статью 4 Закона о государственных закупках № 131/2015

Парламент принимает настоящий органический закон.

Часть (1) статьи 4 Закона о государственных закупках № 131/2015 (Официальный монитор Республики Молдова, 2015 г., № 197–205, ст. 402), с последующими изменениями и дополнениями, дополнить пунктом t) в следующей редакции:

«t) договорам на закупку лекарственных средств и парафармацевтической продукции для университетских аптек в целях осуществления учебной деятельности и оказания фармацевтических услуг.».

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА