

2

**Постоянному бюро
Парламента Республики Молдова**

В соответствии с положениями статьи 73 Конституции Республики Молдова и статьи 47 Регламента Парламента представляется на рассмотрение Парламенту в порядке законодательной инициативы проект Закона об Ордене врачей Республики Молдова.

Прилагаются:

1. Проект закона.
2. Пояснительная записка.

Депутаты Парламента:

Ш. Гацкан
В. Односталко
А. Дарованная

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	457
"do" "	11 2020
Ora	

Закон
об Ордене врачей Республики Молдова

Парламент принимает настоящий органический закон.

Глава I
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Правовой статус Ордена врачей Республики Молдова

(1) Орден врачей Республики Молдова (далее – *Орден*) является профессиональной организацией медицинского персонала страны публичного права, без имущественных целей, некоммерческой, основной задачей которой является мониторинг и надзор за врачебной деятельностью, продвижение престижа и имиджа профессии в общественной жизни в соответствии с законодательством.

(2) Орден – аполитичная организация.

(3) Орден имеет статус юридического лица с институциональной автономией, который самостоятельно исполняет свои полномочия.

(4) Деятельность Ордена регулируется положениями Закона об охране здоровья, Закона о врачебной деятельности, Закона о правах и ответственности пациента, нормативных актов, разработанных Министерством здравоохранения, труда и социальной защиты, Уставом Ордена и других действующих нормативных актов.

Статья 2. Сферы деятельности Ордена

В качестве общественной и профессиональной автономии Орден исполняет предусмотренные законом полномочия в следующих основных сферах деятельности:

а) профессионально-научная и образовательная;

- b) профессиональная этика и медицинская деонтология;
- c) профессиональная юрисдикция и споры;
- d) согласования;
- e) социально-экономическая;
- f) административно-организационная.

Глава II ПОЛНОМОЧИЯ ОРДЕНА

Статья 3. Полномочия Ордена в области здравоохранения

В области здравоохранения Орден:

- a) выдвигает предложения Министерству здравоохранения, труда и социальной защиты по разработке национальных клинических руководств и протоколов, медико-экономических стандартов, критериев и условий обеспечения качества медицинского акта;
- b) участвует в деятельности экспертных групп по оценке и аккредитации медико-санитарных учреждений;
- c) участвует через своих представителей в конкурсных комиссиях по занятию вакантных мест в государственных медико-санитарных учреждениях.

Статья 4. Полномочия Ордена в области подготовки и повышения квалификации врачей

- a) участвует путем согласования в разработке и утверждении политики в области подготовки и повышения квалификации врачей;
- b) выдвигает Министерству здравоохранения, труда и социальной защиты предложения по изменению и дополнению Базового этического (деонтологического) кодекса медицинского и фармацевтического работника;
- c) обеспечивает профессиональную независимость врача, а также его право принимать решения во врачебной деятельности;
- d) оценивает уровень профессиональной квалификации врачей;
- e) выдвигает Министерству здравоохранения, труда и социальной защиты предложения по эпизодической врачебной деятельности на территории Республики Молдова, осуществляемой иностранными гражданами с целью обмена опытом в учебно-дидактической или лечебной сфере;
- f) защищает достоинство и продвигает права и интересы своих членов во всех сферах деятельности; защищает честь, свободу и профессиональную

независимость врача, а также его право принимать решения при исполнении медицинского акта;

g) представляет интересы врачей в ходе публичных обсуждений политики и программ здравоохранения и информирует членов Ордена о достижениях в области здравоохранения;

h) продвигает профессиональную компетентность и честную конкуренцию при осуществлении врачебной деятельности;

j) продвигает принципы соблюдения врачами законов и других нормативных актов, регулирующих врачебную деятельность, обязательств, возлагаемых на них перед пациентами и общественным здоровьем;

k) рассматривает петиции и обращения физических и юридических лиц исключительно по случаям отклонения врачей от норм профессиональной этики, медицинской деонтологии и правил добросовестной профессиональной практики;

l) налагает на своих членов дисциплинарные взыскания в соответствии с положениями настоящего закона, информируя об этом Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты и, по обстоятельствам, компетентные органы.

Статья 5. Другие полномочия Ордена

В дополнение к полномочиям, указанным в статьях 3 и 4, Орден также:

a) продвигает и устанавливает отношения с аналогичными учреждениями и организациями из-за рубежа;

b) принимает свой Устав и другие нормативные акты, регулирующие его деятельность.

Глава III ЧЛЕНЫ ОРДЕНА

Статья 6. Зачисление в Орден

(1) Со дня вступления в силу настоящего закона все врачи, имеющие право заниматься врачебной деятельностью на территории Республики Молдова, становятся членами Ордена в силу занимаемой должности.

(2) Для врачей, которые получают право заниматься врачебной деятельностью на территории Республики Молдова после вступления в силу настоящего закона, членство в Ордене будет получено после подачи заявления.

(3) Врачи могут зарегистрироваться в качестве членов Ордена в территориальном профессиональном объединении (Юг, Центр или Север), в радиусе действия которого находится медико-санитарное учреждение, где они осуществляют свою деятельность.

(4) В Орден может записаться любой врач – гражданин Республики Молдова, иностранный гражданин или лицо без гражданства, имеющий право заниматься врачебной деятельностью на территории страны.

(5) Членство в Ордене подтверждается сертификатом члена, который выдается после уплаты регистрационного сбора, установленного в соответствии с Уставом Ордена.

(6) Членство в Ордене может сохраняться по запросу за вышедшими на пенсию врачами, которые ранее были членами Ордена.

(7) Члены Ордена регистрируются в реестре, который публикуется на веб-странице Ордена и обновляется ежемесячно.

Статья 7. Приостановление и прекращение членства в Ордене

(1) Члены Ордена, которые прерывают врачебную деятельность, могут запросить по заявлению приостановку членства на запрашиваемый срок.

(2) Членство приостанавливается решением Национального совета Ордена в случае:

- a) несовместимости, предусмотренной статьей 19;
- b) применения запрета на врачебную деятельность на основании окончательного судебного решения на период применения запрета;
- c) неуплаты регистрационного сбора и членского взноса до полной уплаты задолженности.

(3) В период приостановления членства в Ордене приостанавливаются обязательства и права, вытекающие из настоящего закона.

(4) Членство в Ордене, приостановленное или прекращенное, восстанавливается по запросу заявителя после устранения всех причин, вызвавших приостановление или прекращение членства.

(5) Членство в Ордене может быть прекращено в случае:

- a) несоблюдения положений настоящего закона;
- b) несоблюдения положений Устава Ордена;
- c) запрета на врачебную деятельность на основании окончательного судебного решения.

Глава IV ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ЧЛЕНОВ ОРДЕНА

Статья 8. Права членов Ордена

Члены Ордена вправе:

- a) избирать и быть избранными в руководящие органы Ордена;
- b) получать любую информацию о деятельности Ордена;
- c) требовать защиты профессиональных прав и достоинства посредством Ордена;
- d) участвовать в любой деятельности Ордена и получать своевременную информацию об этом;
- e) носить отличительные знаки Ордена;
- f) оспаривать полученные дисциплинарные профессиональные взыскания;
- g) вступать в любую другую профессиональную, профсоюзную или общественную организацию.

Статья 9. Обязанности членов Ордена

Члены Ордена обязаны:

- a) достойно заниматься врачебной деятельностью и постоянно повышать уровень профессиональной квалификации;
- b) знать и добросовестно соблюдать положения Устава Ордена, решения руководящих органов Ордена и профессиональные обязанности;
- c) знать и строго соблюдать нормы и принципы Базового этического (деонтологического) кодекса медицинского и фармацевтического работника;
- d) выполнять возложенные на них как на членов Ордена обязанности;

е) участвовать в профессиональных мероприятиях и действиях, организованных Орденом;

ф) участвовать в заседаниях руководящих органов Ордена, на которые они были созваны;

г) исполнять свои полномочия в качестве представителей или членов руководящих органов Ордена;

h) воздерживаться от участия в прениях органов управления, в которые они избраны, если обсуждаемые вопросы вызывают их личный интерес;

і) демонстрировать достойное поведение при осуществлении врачебной деятельности и членства в Ордене;

ј) оказывать оперативную и безоговорочную неотложную медицинскую помощь как основного профессионального и гражданского долга;

к) разрешать разногласия с другими членами прежде всего через департаменты, организованные для этой цели в составе Ордена;

л) не наносить ущерба репутации Ордена и его членам;

т) уплачивать членские взносы Ордена в сроки, определенные Уставом Ордена.

Глава V

ОРГАНИЗАЦИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ОРДЕНА

Статья 10. Принципы организации Ордена

(1) Организация и функционирование Ордена основаны на принципах территориальности и представительности.

(2) Выборы в руководящие органы Ордена проводятся тайным голосованием.

(3) Руководящие органы Ордена принимают решения открытым голосованием. Прения и голосование – профессиональная тайна.

Статья 11. Территориальная организация Ордена

(1) Организация и функционирование Ордена осуществляется на национальном и территориальном уровнях.

(2) Главный офис Ордена находится в муниципии Кишинэу.

Статья 12. Организация деятельности Ордена

(1) Для организации деятельности Ордена создаются постоянно действующие департаменты и временные комиссии.

(2) Порядок создания и деятельности постоянных департаментов и временных комиссий устанавливается Уставом Ордена.

Статья 13. Территориальные профессиональные объединения

(1) Врачи, работающие в медико-санитарных учреждениях одного района/муниципия, независимо от вида собственности и организационно-правовой формы, образуют территориальное профессиональное объединение.

(2) Территориальное профессиональное объединение в ходе собрания своих членов избирает тайным голосованием 2/3 голосов участников собрания членов территориального совета и его представителей в руководящих органах Ордена сроком на 4 года.

(3) Территориальные советы (Южный, Центральный и Северный) состоят из трех членов: председателя, вице-председателя и секретаря.

(4) Собрание территориального профессионального объединения созывается по инициативе председателя территориального совета или 1/3 его членов не реже одного раза в 3 месяца.

(5) Территориальный совет исполняет свои полномочия в соответствии с Уставом Ордена и решениями Национального совета.

Статья 14. Руководящие органы Ордена

Руководящими органами Ордена являются:

- a) Общее собрание;
- b) Национальный совет;
- c) Исполнительное бюро;
- d) председатель.

Статья 15. Общее собрание

(1) Общее собрание является высшим руководящим органом Ордена и состоит из представителей территориальных профессиональных объединений, избранных в соответствии с настоящим законом.

(2) Территориальные профессиональные объединения представляются на Общем собрании в соотношении одного человека от 30 членов. Замещающие члены избираются также пропорционально числу врачей, зарегистрированных в территориальном профессиональном органе.

(3) Общее собрание исполняет следующие полномочия:

a) принимает Устав Ордена и Базовый этический (деонтологический) кодекс медицинского и фармацевтического работника;

b) утверждает бюджет Ордена и годовой отчет о его исполнении;

c) устанавливает размер регистрационного сбора и членского взноса;

d) принимает решения по позиции Ордена в отношении политики и программ в области здравоохранения, врачебной деятельности и статуса врача в обществе;

e) отзывает членов, избранных на должность любого уровня, за отклонения от положений закона и Устава Ордена, которые наносят ущерб деятельности профессионального объединения;

f) выполняет другие задачи, определенные Уставом Ордена.

(4) Общее собрание созывается на очередное заседание ежегодно в первом квартале текущего года.

(5) Общее собрание возглавляет председатель Ордена или, в случае его отсутствия, один из вице-председателей.

(6) Общее собрание считается правомочным, если присутствует не менее 2/3 его членов, и решения принимаются простым большинством голосов. Решения Общего собрания подписываются председателем Ордена и являются обязательными для всех членов Ордена.

(7) Решения Общего собрания могут быть оспорены в установленном законом порядке.

(8) Внеочередное общее собрание созывается по инициативе:

- a) председателя Ордена;
- b) 1/3 членов Исполнительного бюро;
- c) 1/3 членов Национального совета;
- d) 1/4 членов Общего собрания.

Статья 16. Национальный совет

(1) Национальный совет является представительным органом Ордена и состоит из представителей территориальных профессиональных объединений в соотношении одного человека от 100 членов и каждое территориальное профессиональное объединение представлено как минимум одним членом.

(2) Представители Национального совета избираются сроком на 4 года членами территориальных профессиональных объединений.

(3) Национальному совету может оказывать содействие с консультативной ролью представитель профсоюза, соответственно, Академии наук, Министерства здравоохранения, труда и социальной защиты, Министерства труда, социальной защиты и семьи, Министерства юстиции.

(4) Заседание Национального совета считается правомочным, если участвует не менее 2/3 общего числа его членов.

(5) Национальный совет исполняет следующие полномочия:

- a) разрабатывает Устав Ордена, а также проекты по его изменению;
- b) сотрудничает с Министерством здравоохранения, труда и социальной защиты в разработке норм, касающихся врачебной деятельности на территории Республики Молдова;
- c) принимает решения о применении профессиональных дисциплинарных взысканий к членам Ордена;
- d) устанавливает отношения сотрудничества с профильными научными организациями и медицинскими коллегиями других стран;
- e) продвигает, организует и участвует в медицинской научной деятельности;
- e) управляет имуществом Ордена;
- g) инициирует и поддерживает действия по продвижению врачебной деятельности;

- h) избирает Исполнительное бюро Ордена;
- i) предлагает Общему собранию проект бюджета Ордена и годовой отчет о его исполнении.

(6) Транспортные расходы членов Национального совета несут территориальные профессиональные объединения, которые они представляют.

(7) Решения Национального совета относительно профессиональной деятельности обязательны для территориальных советов и для всех членов Ордена.

Статья 17. Исполнительное бюро

(1) Исполнительное бюро состоит из девяти членов Национального совета, включая председателя, двух вице-председателей, секретаря и пяти членов, и избирается Национальным советом сроком на четыре года.

(2) При исполнении полномочий члена Исполнительного бюро действие индивидуального трудового договора назначенного на должность лица, заключенного с медицинским учреждением, приостанавливается.

(3) Срок исполнения полномочий члена Исполнительного бюро включается в трудовой стаж лица, назначенного на должность.

(4) Исполнительный совет созывается на заседание один раз в неделю в присутствии не менее 1/3 своих членов и утверждает решения большинством голосов своих членов.

(5) Исполнительное бюро исполняет следующие полномочия:

- a) обеспечивает постоянную деятельность Ордена в период между заседаниями Национального совета;
- b) утверждает штаты Ордена и прием на работу штатных сотрудников;
- c) обеспечивает исполнение бюджета Ордена;
- d) составляет годовой отчет о деятельности Ордена и представляет его Национальному совету;
- e) принимает решения о пожертвованиях и спонсорстве;
- f) исполняет решения Общего собрания и Национального совета;

- g) разрабатывает и представляет на утверждение Национальному совету проект бюджета доходов и расходов Ордена;
- h) утверждает договоры на сумму, превышающую 10 000 леев;
- i) информирует Национальный совет о решениях, принятых в период между заседаниями Совета;
- j) координирует деятельность департаментов и временных комиссий Ордена;
- k) выполняет другие задачи, установленные Национальным советом.

Статья 18. Председатель

(1) Председатель Ордена избирается тайным голосованием Общим собранием Ордена сроком на 4 года 2/3 голосов участников заседания Общего собрания.

(2) Председатель Ордена одновременно является председателем Национального Совета и Исполнительного бюро.

(3) Председатель Ордена выполняет следующие обязанности:

- a) представляет Орден в отношениях с физическими и юридическими лицами в стране и за рубежом;
- b) заключает договоры от имени Ордена, утвержденные Исполнительным бюро;
- c) созывает и ведет заседания Общего собрания и Национального совета;
- d) обеспечивает выполнение решений Исполнительного бюро и Национального совета;
- e) нанимает специализированный и административный персонал;
- f) выполняет другие задачи, установленные Национальным советом и Исполнительным бюро.

Статья 19. Несовместимость

(1) Врачи, работающие в профильных органах центрального и местного публичного управления, в других органах с собственной санитарной сетью, в Национальной медицинской страховой компании, а также врачи с выборными должностями не могут быть избраны в руководящие органы Ордена.

(2) Врачи, у которых возникла ситуация несовместимости в связи с исполнением полномочий члена руководящих органов Ордена, уходят с занимаемой ранее должности.

(3) Председатель Ордена и члены Исполнительного бюро не могут иметь более двух мандатов подряд. Члены Национального совета могут иметь неограниченное количество мандатов подряд.

Глава VI

ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Статья 20. Дисциплинарная профессиональная ответственность членов Ордена

(1) Члены Ордена несут дисциплинарную профессиональную ответственность за несоблюдение законодательства, регулирующего врачебную деятельность, правил добросовестной профессиональной практики, Базового этического (деонтологического) кодекса медицинского и фармацевтического работника, настоящего закона и Устава Ордена, решений и исполнительных постановлений руководящих органов Ордена.

(2) Дисциплинарное профессиональное взыскание применяется территориальным советом в месячный срок со дня установления проступка. В случае оспаривания решения территориального совета дело рассматривается Национальным советом в течение 3 месяцев со дня оспаривания.

(3) Работодатель обязан письменно уведомить территориальный совет соответствующего территориального профессионального объединения о любом совершенном членом Ордена проступке, в соответствии с частью (1).

(4) Применение профессиональных дисциплинарных взысканий к члену Ордена не исключает его уголовной, правонарушительной или гражданской ответственности в соответствии с законодательными положениями.

(5) Судебные инстанции по собственной инициативе сообщают Ордену окончательные судебные решения, вынесенные ими по действиям, совершенным в связи с врачебной деятельностью на территории Республики Молдова.

Статья 21. Дисциплинарные профессиональные взыскания

(1) Орден врачей в качестве профессионального судебного органа, через свои специализированные комиссии, решает споры и случаи нарушения врачами деонтологических основ.

(2) Орден врачей после специального профессионального расследования и оценки дела применяет следующие взыскания:

- а) предупреждение;
- б) выговор;
- с) вотум недоверия;
- д) уменьшение категории специализации;
- е) приостановление членства в Ордене на срок 6-12 месяцев.

(3) Выводы расследования и примененные взыскания доводятся до сведения Министерства здравоохранения, труда и социальной защиты, а также администрации юридического лица, с которым врач заключил индивидуальный трудовой договор.

(4) Повторение дисциплинарного профессионального проступка до отмены или истечения срока примененного взыскания является отягчающим обстоятельством, которое принимается во внимание при наложении нового взыскания.

Статья 22. Порядок наложения дисциплинарного профессионального взыскания

(1) Дисциплинарные профессиональные взыскания налагаются Национальным советом.

(2) Дисциплинарный профессиональный проступок рассматривается в присутствии привлеченного к ответственности врача. В случае неоднократного необоснованного отсутствия врача дисциплинарный профессиональный проступок рассматривается в его отсутствие.

(3) За каждый дисциплинарный профессиональный проступок налагается только одно взыскание.

Статья 23. Оспаривание решения о дисциплинарном профессиональном взыскании

Решения Национального совета относительно профессиональных дисциплинарных взысканий могут быть оспорены в суде общего права.

Статья 24. Порядок отмены профессионального дисциплинарного взыскания

(1) Дисциплинарное профессиональное взыскание применяется сроком на один год.

(2) Дисциплинарное профессиональное взыскание может быть отменено досрочно Национальным советом по предложению территориального совета на основании ходатайства работодателя.

(3) Дисциплинарное профессиональное взыскание, применяемое за неуплату членских взносов, истекает после полной уплаты задолженности.

(4) Порядок рассмотрения петиций и обращений физических и юридических лиц по случаям нарушений врачами норм профессиональной этики и медицинской деонтологии, правил добросовестной практики, а также порядок применения, отмены и оспаривания дисциплинарных профессиональных взысканий регулируется Уставом Ордена.

Глава VII ДОХОДЫ И РАСХОДЫ

Статья 25. Доходы и расходы Ордена

- (1) Доходы Ордена состоят из:
- a) ассигнований, утвержденных Правительством;
 - b) регистрационных сборов;
 - c) ежегодных членских взносов;
 - d) пожертвований и спонсорства физических и юридических лиц;
 - e) поступлений от реализации издательских прав;
 - f) других источников, не противоречащих законодательству.

(2) Размер регистрационного сбора, ежегодного членского взноса и других платежей устанавливается Общим собранием.

(3) Доступные финансовые средства Ордена могут быть использованы для:

- а) организации и функционирования Ордена;
- б) оплаты труда персонала в соответствии с законодательством;
- в) закупки материалов и услуг;
- г) присуждения стипендий врачам на конкурсной основе;
- д) вручения премий членам Ордена за выдающиеся профессиональные достижения;
- е) покрытия других расходов, утвержденных Национальным советом.

Глава VIII

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 26

(1) Настоящий закон вступает в силу по истечении 6 месяцев со дня опубликования в Официальном мониторе.

(2) Правительству в 6-месячный срок со дня опубликования настоящего закона:

- а) принять нормативные акты, необходимые для исполнения настоящего закона;
- б) принять меры по исполнению настоящего закона;
- в) внести в Парламент предложения о приведении действующего законодательства в соответствие с настоящим законом.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА