



Parlamentul
Republicii Moldova

DP nr. 5
4 aprilie 2012

Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Biroul permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului adoptat prin Legea nr.797/1996, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege privind modificarea Legii nr.133/2008 cu privire la ajutorul social.

Anexă:

1. Proiectul de lege – 3 file;
2. Nota informativă – 12 file.

Dan PERCIUN

Deputat

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr. 118		
"04"	04	2012
Ora		

LEGE

privind modificarea Legii nr.133/2008 cu privire la ajutorul social

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr.133/2008 cu privire la ajutorul social (publicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.179, art.625), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 5 în alineatul (1):

a) la litera a) după cuvântul „pensiei” se completează cu textul „pentru limita de vârstă”;

b) la litera b) textul „diferite grade de dizabilitate;” se modifica cu textul „gradul de dizabilitate severă sau în alte grade și tipuri de dizabilitate stabilite de către Guvern;”;

c) la litera d) textul „3 ani” se modifica cu textul „7 ani”;

d) la litera e) după cuvântul „publice” se completează cu textul „și/sau un membru care are/au un grad de dizabilitate sever conform prevederilor stabilite de Guvern”;

e) după litera f) se completează cu litera g) cu următorul cuprins:

„g) a activat în calitate de zilier conform condițiilor stabilite de Guvern;

2. La articolul 6 se completează cu alineatul (3) cu următorul conținut:

„(3) Quantumul lunar al ajutorului social poate fi diminuat în cazul gospodăriilor cu șomeri și/sau zilieri în cazul în care aceștia nu respectă prevederile privind participarea pe piața muncii stabilite de Guvern.”.

3. La articolul 7:

a) în alineatul (1) textul „membru al acesteia” se modifică cu textul „membru adult și copil din familie, calculate conform scării de echivalență, în baza structurii familiei.”

b) alineatul (2) va avea următorul conținut:

„(2) Quantumul standard pentru venitul lunar minim garantat pentru un copil și pentru un adult se stabilește anual de către Guvern. Quantumul standard se stabilește prin raportare la minimul de existență pentru un adult și pentru un copil pentru anul în curs.”

c) alineatul (3) va avea următorul conținut:

„(3) La stabilirea venitului lunar minim garantat al familiei pentru un adult se utilizează următoarea scară de echivalență:

a) 100% din venitul lunar minim garantat pentru un adult pentru solicitant;

b) 70% din venitul lunar minim garantat pentru fiecare alt membru adult al familiei;

c) plus 20, 30 sau 50% din venitul lunar minim garantat pentru fiecare adult încadrat respectiv în gradul mediu, accentuat sau sever de dizabilitate;

d) plus 10% din venitul lunar minim garantat dacă persoana încadrată într-un grad de dizabilitate este unicul adult din familie.”

d) după alineatul (3) se completează cu alineatele (4), (5) și (6) cu următorul conținut:

„(4) La stabilirea venitului lunar minim garantat al familiei pentru un copil se utilizează următoarea scară de echivalență:

a) 100% din venitul lunar minim garantat pentru fiecare copil;

b) plus 50% din venitul lunar minim garantat pentru un copil, pentru fiecare copil încadrat respectiv în gradul mediu sau accentuat de dizabilitate și plus 60% din venitul lunar minim garantat pentru fiecare copil încadrat în gradul sever de dizabilitate;

(5) Pentru membrii de familie specificați la art. 5 alin. (1¹), cuantumul venitului lunar minim garantat se calculează în funcție de statutul confirmat: cel de adult sau cel de copil.

(6) Venitul lunar minim garantat se indexează în fiecare an, la data de 1 aprilie. Coeficientul de indexare constituie rata inflației la sfârșitul anului precedent, exprimată prin creșterea prețurilor de consum în luna decembrie a anului respectiv față de aceeași lună a anului premergător. Coeficientul de indexare se stabilește de către Guvern.”

4) La articolul 9 în alineatul (4) textul „2 ani” se modifică cu textul „1 an”, iar după textul „social stabilit.” se completează cu textul „În cazul creșterii veniturilor salariale ale familiei cu până la 50% din venitul global mediu lunar al familiei utilizat la stabilirea dreptului, familia trebuie să raporteze schimbarea venitului în 6 luni de zile din momentul intervenirii schimbărilor, cuantumul ajutorului social oferit urmând a fi revizuit. În cazul altor schimbări, condițiile de raportare a schimbărilor și revizuire a dreptului se stabilesc de către Guvern.”

5) După articolul 9 se completează cu articolul 9¹ cu următorul conținut:

„Articolul 9¹. Stabilirea repetată a dreptului la ajutorul social

(1) Cererea repetată de acordare a ajutorului social se consideră cererea depusă în termen de 12 luni de la expirarea sau încetarea dreptului inițial la ajutorul social.

(2) Dreptul de a beneficia repetat de ajutorul social se condiționează în cazul gospodăriilor cu șomeri sau/și zilieri de întrunirea condițiilor adiționale privind statutul ocupațional al membrilor familiei, conform prevederilor aprobate de Guvern.

(3) Cererea pentru a beneficia repetat de ajutorul social poate fi depusă cu 30 de zile înainte de expirarea termenului primar de a beneficia de ajutorul social.

(4) Dreptul repetat la ajutorul social în baza unei cereri se stabilește pentru o perioadă ce nu va depăși 1 an și va fi revizuit la intervenirea oricărei schimbări care ar putea influența dreptul la ajutor social sau cuantumul ajutorului social stabilit conform prevederilor aprobate de Guvern.”

6) La articolul 12 în alineatul (1¹) după textul „de acordare” se completează cu textul „repetată”.

Art. II. – Dispoziții finale și tranzitorii

(1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 2 luni de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

(3) Din 1 noiembrie 2022, gospodăriile, toți membrii adulți ai cărora nu se vor încadra în cel puțin una din situațiile prevăzute la art. 5 nu vor putea beneficia de ajutorul social stabilit anterior.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Notă informativă
la proiectul de lege privind modificarea Legii nr.133/2008
cu privire la ajutorul social

1. Denumirea autorului proiectului

Proiectul a fost elaborat de către deputatul Dan Perciun în colaborare cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale, cu asistența Băncii Mondiale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Adoptarea proiectului de lege reprezintă prima etapă în reformarea programului de ajutor social. Principalele obiective și măsuri ale reformei care urmează a fi implementate sunt:

- stimularea angajării beneficiarilor de ajutor social, capabili să muncească, prin reducerea graduală a cuantumului ajutorului social și limitarea duratei aflării acestora în program
- creșterea numărului familiilor cu copii incluse în program, prin majorarea venitului lunar minim garantat pentru fiecare copil și a plafonului de eligibilitate a veniturilor pentru salariații cu copii
- includerea zilierilor în program și încurajarea acestora să activeze legal, prin oferirea dreptului de a beneficia de ajutor social lucrătorilor în agricultură și ignorarea veniturilor acestora la stabilirea dreptului la ajutorul social
- ajustarea parametrilor anchetei sociale la realitățile contemporane

Modificările legislative propuse creează cadrul legal necesar pentru ca aceste măsuri să poată fi implementate. Unele dintre acestea sunt prevăzute expres în acest proiect, altele urmând să fie adoptate de către Guvern odată cu ajustarea Hotărârii de Guvern nr. 1167 din 16-10-2008 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social. Odată adoptată legea, Guvernul urmează să ajusteze cadrul normativ aferent până la finele lunii iunie a acestui an.

Obiectivele reformei au fost formulate pornind de la situația actuală privind eficiența și eficacitatea programului. Programul reprezintă unul dintre instrumentele cheie de care dispune guvernul pentru a reduce sărăcia și a veni în susținerea celor mai vulnerabile categorii ale populației. Însă, în ultimii ani rezultatele acestuia au fost modeste din cauza lipsei finanțării, acesta fiind criticat atât pentru politizarea excesivă, cât și pentru descurajarea participării în câmpul muncii a anumitor categorii de beneficiari. Cu toate acestea programul de ajutor social rămâne a fi unul din pilonii de bază a sistemului autohton de protecție socială care trebuie îmbunătățit, extins și finanțat suplimentar ținând cont de numărul foarte mare de familii extrem de sărace care nu beneficiază astăzi de susținere din partea statului.

Conform datelor Ministerului Muncii și Protecției Sociale în decembrie 2021, 37 322 de gospodării și respectiv 83 796 de persoane beneficiau de

ajutor social. În ultimele 6 luni ale anului numărul beneficiarilor a fost în scădere, reducându-se simțitor în special odată cu majorarea pensiei minime în octombrie 2021, până la 2000 de lei. Pe de o parte această dinamică este una pozitivă, ducând la înjumătățirea familiilor cu pensionari incluși în program, însă în același timp ridicând semne de întrebare privind relevanța pe viitor a programului, ținând cont de numărul tot mai mic de beneficiari.

	IUL	AUG	SEP	OCT	NOI	DEC	Dinamica	%
Nr de gospodării	46950	45419	44835	47887	38230	37322	-9628	-21%
Nr de persoane	102069	97546	95181	99190	86507	83796	-18273	-18%
Familii cu copii	16068	15183	14652	14748	14501	13945	-2123	-13%
Familii cu pensionari	16539	16287	16132	18151	9994	9661	-6878	-42%
Familii dizabilitate	24280	23858	23807	25478	21209	20507	-3773	-16%
Șomeri	7367	6263	5724	5698	6891	7162	-205	-3%
Plata medie	633	628	635	6647	517	514	-119	-19%

Datele din decembrie 2021 sugerează că programul are câteva curențe importante pe care reforma urmărește să le înlătore cel puțin parțial.

a) Acoperirea programului este una insuficientă

Doar aproximativ 26% din familiile extrem de sărace din Moldova sunt incluse în program. Rata sărăciei extreme conform datelor BNS constituie aproximativ 10.8% din cele 1.13 milioane de gospodării din țară, adică aproximativ 120 de mii de familii. Dintre acestea doar fiecare a patra familie beneficiază de ajutor social, adică 31,330 de gospodării.

Numărul de familii beneficiare de ajutor social raportate la cele mai sărace 2 chintele de consum reprezintă doar 7%.

Acoperirea mică a programului se datorează unui șir de factori printre care: venitul lunar minim garant mic, excluderea din program a zilierilor și caracterului învechit al anchetei sociale.

b) Plata medie a ajutorului social este prea mică pentru a combate sărăcia extremă

În mediu o familie beneficiază de o plată de ajutor social în sumă de doar 514 lei. Aceasta este suficientă ca să ridice din sărăcie extremă doar o treime din gospodăriile foarte sărace incluse în program. Din cele 120 de familii extrem de sărace, 109 mii rămân în continuare în această categorie chiar și după ce 31 330 dintre ele beneficiază de ajutor social. Asta înseamnă că doar în cazul la 11 mii de familii plata este suficientă pentru a le scoate din sărăcie extremă.

c) Familiile cu copii sunt cele mai vulnerabile, iar structura actuală a categoriilor de beneficiari de ajutor social nu reflectă acest lucru

Conform datelor Biroului Național de Statistică, 52% din familiile din prima chintilă de consum sunt familii cu copii. Respectiv din 20% din cele mai sărace gospodării din țară, fiecare a doua este o familie cu copii. În același timp ponderea familiilor cu copii în totalul beneficiarilor de ajutor social reprezintă doar 37%.

	Număr	Pondere
Gospodării total	37,322	
Familii cu copii	13,945	37%
Familii cu adulți peste 62 de ani	9,661	26%
Familii cu persoane cu dizabilități	20,507	55%

Această diferență denotă faptul că parametrii programului nu sunt suficienți de bine calibrați pentru a identifica și cuprinde familiile cu copii. Analizele aprofundate sugerează că acest lucru se datorează venitului mic lunar minim asigurat per copil și faptului că mulți părinți nu au un statut ocupațional eligibil conform specificațiilor actuale ale programului, ceea ce împiedică accesul lor la ajutorul social.

d) Ponderea șomerilor incluși în program este mare, ținând cont de numărul total de șomeri din țară

Fiecare al patrulea șomer din țară este și beneficiar de ajutor social. Din cei 28.2 mii de șomeri înregistrați la ANOFM în 2021, 7162 erau beneficiari de ajutor social în decembrie 2021. Conform datelor BNS, 25% din toți șomerii dețin acest statut de mai bine de 12 luni. Practic fiecare șomer de lungă durată este și beneficiar de ajutor social. Configurația actuală a programului nu limitează nici durata aflării în sistem a șomerilor și nici nu prevede posibilitatea reducerii plății începând cu o anumită perioadă.

e) Programul nu diferențiază între gradele de dizabilitate și acordă dreptul de a beneficia de ajutorul social tuturor persoanelor cu dizabilități indiferent de capacitatea lor de muncă

Programul tratează la fel persoanele care au grade de dizabilitate atât din punct de vedere a acordării dreptului de a beneficia de program, fără confirmarea unui statut ocupațional adițional, cât și din punct de vedere a venitului minim garantat care este același pentru toate gradele și tipurile de dizabilitate.

Prevederile actuale ale programului acordă dreptul de a beneficia de ajutor social tuturor persoanelor cu dizabilități indiferent de capacitatea lor de muncă. Acest fapt ignoră realitățile sistemului autohton de acordare a

dizabilității marcat de o eroare semnificativă de incluziune. Istoric, sistemul de acordare a dizabilității a fost marcat de probleme de integritate ceea ce a rezultat atât în excluderea din sistem a celor care au cu adevărat o dizabilitate cât și în includerea celor care nu o au.

Indirect acest fapt este confirmat și de către datele administrative ale Casei Naționale de Asigurări Sociale. Persoanele cu dizabilități chiar și în țările cu măsuri generoase de stimulare a angajării au rate de ocupare semnificativ mai mici decât cele fără dizabilitate. Contrar acestei reguli generale, datele CNAS relevă o situația neașteptată. În Republica Moldova, ponderea persoanelor cu dizabilitate medie, beneficiare de pensie de dizabilitate, angajate, cu vârsta între 15 și 62 de ani este mai mare decât a celor fără dizabilitate.

Conform datelor BNS - populația activă a RM reprezintă 40% din toată populația aptă de muncă. 30% din toată populația RM cu vârsta peste 15 ani este salariată. Iar rata celor cu vârsta între 15 și 62 de ani care sunt salariați e de 22%.

Rata persoanelor cu dizabilități medii beneficiare de pensii de dizabilitate, cu vârsta între 15 și 62, care sunt salariate este de 37.6%. În cazul persoanelor cu dizabilități accentuate această rată este de 23.1%. Diferența față de rata generală a salariaților este semnificativă și greu de explicat.

În absența unei diferențe semnificative oportunitatea acordării necondiționate a dreptului la ajutor social pentru aceste categorii, indiferent de statutul ocupațional (șomer, pensionar, zilier) merită a fi analizată mai profund și urmează a fi definitivată în procesul elaborării hotărârii de Guvern.

Populația 15 - 62	Da		
Gradul de dizabilitate	Număr	Au plătit contribuții CNAS în ianuarie 2022	Ponderea persoanelor cu dizabilități salariate din total persoanelor cu dizabilități ianuarie 2022
I. Sever	14973	677	4.5%
Alocație	9561	228	2.4%
Boală obișnuită	5351	445	8.3%
Accident de muncă	58	4	6.9%
Boală profesională	3		0.0%
II. Accentuat	58143	10671	18.4%
Alocație	20683	2038	9.9%
Boală obișnuită	37089	8559	23.1%
Accident de muncă	358	71	19.8%
Boală profesională	13	3	23.1%

III. Mediu	36913	10985	29.8%
Alocăție	13389	2167	16.2%
Boală obișnuită	23099	8695	37.6%
Accident de muncă	413	118	28.6%
Boală profesională	12	5	41.7%
Grand Total	110030	22333	20.3%

Pornind de la principalele probleme identificate proiectul de lege oferă parțial soluții la nivel de lege cât și oferă posibilitatea Guvernului să intervină prin modificarea prevederilor din hotărârea de guvern de punere în aplicare a legii. Prevederile exacte din HG vor fi evident circumscrise de disponibilitatea resurselor financiare dar vor avansa obligatoriu în direcția obiectivelor generale ale reformei, cu posibilitatea intervenției ulterioare adiționale la nivel de guvern odată cu identificarea resurselor suplimentare.

În esență, reforma poate fi descrisă prin următoarea logică a intervenției.

Problemă	Obiectiv	Soluții	Nivelul intervenției
Acoperirea programului este una insuficientă	Creșterea acoperirii familiilor cu copii și majorarea plății medii a ajutorului social	Majorarea venitului lunar minim garantat pentru copil	Lege – stabilirea existenței unui venit lunar minim garantat pentru copil, diferit de cel pentru un adult și conectarea acestuia la minimul de existență pentru un copil HG – stabilirea cuantumului exact al VLMG-ului pentru un copil
Plata medie a ajutorului social este prea mică pentru a combate sărăcia extremă		Creșterea plafonului de eligibilitate a veniturilor pentru familiile cu copii cu adulți salariați	Lege – HG – majorarea venitului ignorat per copil familie cu salariați
Famiile cu copii sunt cele mai vulnerabile, iar structura actuală a categoriilor de beneficiari de ajutor social nu reflectă acest lucru		Acordarea dreptului de a beneficia de ajutor social pentru un adult fără statut ocupațional care îngrijește de un copil	Lege – majorarea vârstei copilului până la care adultul care îngrijește de un copil se califică pentru ajutor social de la 3 la 7 ani
		Zilierii vor putea beneficia de ajutor social	Lege – stabilirea dreptului pentru zilieri HG – stabilirea condițiilor exacte în care aceștia vor putea beneficia și stipularea faptului că venitul din

			activitatea de zilier nu va afecta cuantumul ajutorului social
		Revizuirea anchetei sociale	Lege – HG – revizuirea listei bunurilor incluse în anchetă și a punctajelor
Ponderea șomerilor incluși în program este mare, ținând cont de numărul total de șomeri din țară	Stimularea participării active pe piața muncii a șomerilor	Zilierii vor putea beneficia de ajutor social Șomerii vor putea participa nu doar găsind un loc de muncă ca salariați, dar inclusiv ca zilieri	Ibid.
		Reducerea graduală a cuantumulului ajutorului social pentru șomeri și zilieri	Lege – stabilirea faptului că în anumite condiții pentru zilieri și șomeri cuantumul ajutorului social poate fi redus HG – stabilirea exactă a condițiilor și coeficienților privind reducerea ajutorului social
		Limitarea duratei de acordare a dreptului de ajutor social zilierilor și șomerilor	Lege – stabilirea duratei maxime de 1 și a posibilității refuzării dreptului de acordare a ajutorului social dacă nu sunt întrunite anumite condiții adiționale HG- stabilirea exactă a condițiilor adiționale
Programul nu diferențiază între gradele de dizabilitate și acordă dreptul de a beneficia de ajutorul social tuturor persoanelor cu dizabilități indiferent de capacitatea lor de muncă	Stimularea participării persoanelor cu dizabilități pe piața muncii	Acordarea dreptului Guvernului de a solicita înregistrarea în calitate de șomer sau zilier a persoanelor cu grad de dizabilitate mediu sau accentuat pentru a beneficia de ajutorul social	Lege - Acordarea dreptului Guvernului de a solicita înregistrarea în calitate de șomer sau zilier a persoanelor cu grad de dizabilitate mediu sau accentuat pentru a beneficia de ajutorul social HG – stabilirea exactă a gradelor și tipurilor de dizabilitate cărora li se va solicita înregistrarea în calitate de șomer sau zilier

			pentru acordarea ajutorului social
Programul nu diferențiază între gradele de dizabilitate la stabilirea venitului minim garantat	Majorarea ajutorului social pentru persoane cu dizabilități severe	Creșterea ajutorului venitului minim garantat pentru persoanele cu dizabilități severe	Lege – adult - plus 50% în loc de +30% Copil – plus 60% în loc de 50%
		Acordarea dreptului de a beneficia de ajutor social îngrijitorului unei persoane cu dizabilități severe	Lege – stabilirea expresă a acestui drept fără a fi nevoie de un certificat medical adițional de la o instituție medico-sanitară

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu-și propune armonizarea legislației naționale la cea a Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În vederea implementării măsurilor și obiectivelor reformei ajutorului social descrise anterior proiectul de lege propune următoarele modificări:

I. Articolul 5. Dreptul la ajutor social și/sau la ajutor pentru

(1) De dreptul la ajutor social și/sau la ajutor pentru perioada rece a anului beneficiază familiile defavorizate în cazul în care toți membrii adulți ai acestora se încadrează în cel puțin una dintre următoarele situații:

Varianta actuală	Propunerea din proiect	Scop
a) au atins vârsta necesară pentru stabilirea pensiei conform legislației;	a) au atins vârsta necesară pentru stabilirea pensiei pentru limita de vârstă conform legislației	Clarificarea normei
b) sînt persoane încadrate în diferite grade de dizabilitate;	b) sînt persoane încadrate în gradul de dizabilitate severă sau în alte grade și tipuri de dizabilitate stabilite de către Guvern;	Reducerea dependenței și stimularea participării pe piața muncii
d) ... ori îngrijește un copil pînă la vârsta de 3 ani;	... ori îngrijește un copil pînă la vârsta de 7 ani;	Creșterea acoperirii familiilor cu copii
e) îngrijesc un membru/membri ai familiei care necesită îngrijire din partea unei terțe persoane conform concluziei consiliului medical	e) îngrijesc un membru/membri ai familiei care necesită îngrijire din partea unei terțe persoane conform concluziei consiliului	Creșterea acoperirii programului și sporirea protecției persoanelor cu dizabilități severe

consultativ al instituției medico-sanitare publice;	medical consultativ al instituției medico-sanitare publice sau un membru care are/au un grad de dizabilitate sever conform prevederilor stabilite de Guvern	
	g) a activat în calitate de zilier conform condițiilor stabilite de Guvern;	Creșterea acoperii programului, stimularea angajării, stimularea activității în alb în agricultură

II. Articolul 6. Cuantumul ajutorului social

Varianta actuală	Propunerea din proiect	Scop
	(3) Cuantumul lunar al ajutorului social poate fi diminuat în cazul gospodăriilor cu șomeri și/sau zilieri în cazul în care aceștia nu respectă prevederile privind participarea pe piața muncii stabilite de Guvern.	Stimularea participării pe piața muncii a șomerilor și zilierilor

III. Articolul 7. Venitul lunar minim garantat

Varianta actuală	Propunerea din proiect	Scop
<p>(1) Venitul lunar minim garantat al familiei reprezintă suma cuantumurilor veniturilor lunare minime garantate stabilite pentru fiecare membru al acesteia.</p> <p>(2) Cuantumul venitului lunar minim pentru fiecare membru al familiei se stabilește după cum urmează:</p> <p>a) 100% din venitul lunar minim garantat pentru solicitant;</p> <p>b) 70% din venitul lunar minim garantat pentru fiecare alt membru adult al familiei;</p> <p>c) 75% din venitul lunar minim garantat pentru fiecare copil;</p>	<p>(1) Venitul lunar minim garantat al familiei reprezintă suma cuantumurilor veniturilor lunare minime garantate pentru fiecare membru adult și copil din familie, calculate conform scării de echivalență, în baza structurii familiei.</p> <p>(2) Cuantumul standard pentru venitul lunar minim garantat pentru un copil și pentru un adult se stabilește anual de către Guvern. Cuantumul standard se stabilește prin raportare la minimul de existență pentru un adult și pentru un copil pentru anul în curs.</p>	<p>Creșterea acoperii pentru familiile cu copii: stabilirea VLMG-urilor separate pentru adulți și copii</p> <p>stabilirea VLMG-urilor prin raportare la minimul de existență</p> <p>Protecția adițională a persoanelor cu dizabilitate severă</p>

<p>d) plus 30% din venitul lunar minim garantat pentru fiecare adult încadrat într-un grad de dizabilitate;</p> <p>e) plus 50% din venitul lunar minim garantat pentru fiecare copil cu dizabilități;</p> <p>f) plus 10% din venitul lunar minim garantat dacă persoana încadrată într-un grad de dizabilitate este unicul adult din familie.</p>	<p>(3) La stabilirea venitului lunar minim garantat al familiei pentru un adult se utilizează următoarea scară de echivalență:</p> <p>a) 100% din venitul lunar minim garantat pentru un adult pentru solicitant;</p> <p>b) 70% din venitul lunar minim garantat pentru fiecare alt membru adult al familiei;</p> <p>c) plus 20, 30 sau 50% din venitul lunar minim garantat pentru fiecare adult încadrat respectiv în gradul mediu, accentuat sau sever de dizabilitate;</p> <p>d) plus 10% din venitul lunar minim garantat dacă persoana încadrată într-un grad de dizabilitate este unicul adult din familie.</p> <p>(4) La stabilirea venitului lunar minim garantat al familiei pentru un copil se utilizează următoarea scară de echivalență:</p> <p>a) 100% din venitul lunar minim garantat pentru un copil pentru fiecare copil;</p> <p>b) plus 50% din venitul lunar minim garantat pentru un copil, pentru fiecare copil încadrat în gradul mediu sau accentuat de dizabilitate și plus 60% din venitul lunar minim garantat pentru fiecare copil încadrat în gradul sever de dizabilitate;</p>	
---	--	--

IV. Articolul 9. Stabilirea ajutorului social și/sau a ajutorului pentru perioada rece a anului

Varianta actuală	Propunerea din proiect	Scop
(4) Dreptul la ajutorul social în baza unei cereri se stabilește pentru o perioadă ce nu va depăși 2 ani și va fi revizuit la intervenirea oricărei schimbări care ar putea influența dreptul la ajutor social sau cuantumul ajutorului social stabilit.	(4) Dreptul la ajutorul social în baza unei cereri se stabilește pentru o perioadă ce nu va depăși 1 an și va fi revizuit la intervenirea schimbărilor care ar putea influența dreptul la ajutor social sau cuantumul ajutorului social stabilit. În cazul creșterii veniturilor salariale ale familiei cu până la 50% din venitul global mediu lunar al familiei utilizat la stabilirea dreptului, familia trebuie să raporteze schimbarea venitului în 6 luni de zile din momentul intervenirii schimbărilor, cuantumul ajutorului social oferit urmând a fi revizuit. În cazul altor schimbări, condițiile de raportare a schimbărilor și revizuire a dreptului se stabilesc de către Guvern.	Încurajarea angajării și reducerea birocrăției

V. Articolul 9¹. Stabilirea repetată a dreptului la ajutorul social

Varianta actuală	Propunerea din proiect	Scop
-	<ol style="list-style-type: none"> 1. Cererea repetată de acordare a ajutorului social se consideră cererea depusă în termen de 12 luni de la expirarea sau încetarea dreptului inițial la ajutorul social. 2. Dreptul de a beneficia repetat de ajutorul social se condiționează în cazul gospodăriilor cu șomeri sau/și zilieri de îndeplinirea condițiilor adiționale privind statutul ocupațional al membrilor familiei, conform prevederilor stabilite de Guvern. 3. Cererea pentru a beneficia repetat de ajutorul social poate fi depusă cu 30 de 	Încurajarea angajării șomerilor și zilierilor

zile înainte de expirarea termenului primar de a beneficia de ajutorul social.

4. Dreptul repetat la ajutorul social în baza unei cereri se stabilește pentru o perioadă ce nu va depăși 1 an și va fi revizuit la intervenirea schimbărilor care ar putea influența dreptul la ajutor social sau cuantumul ajutorului social stabilit conform prevederilor stabilite de Guvern.

VI. Dispoziții tranzitorii

Propunerea din proiect	Scop
<p>Guvernul, în termen de 2 luni de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.</p> <p>Din 1 noiembrie 2022, gospodăriile, toți membrii adulți ai căroră nu se vor încadra în cel puțin una din situațiile prevăzute la art. 5 nu vor putea beneficia de ajutorul social stabilit anterior.</p>	<p>Guvernul va avea la dispoziție 2 luni pentru a ajusta cadrul normativ și a stabili parametrii exacti ai măsurilor amintite mai sus. Începând cu 1 noiembrie vor trebui să depună o nouă cerere de acordarea ajutorului social doar acele gospodării statutul ocupațional al căroră va fi afectat de modificările din hotărârea de guvern.</p>

5. Fundamentarea economico-financiară

Costurile implementării reformei vor depinde în cea mai mare parte de parametrii exacti care urmează a fi stabiliți în hotărârea de Guvern. Totodată, trebuie precizat că executarea bugetului deja alocat pentru ajutorul social pe anul 2022 oferă rezerve semnificative pentru extinderea parametrilor programului.

Conform datelor Ministerului Muncii și Protecției Sociale dacă se menține tendința actuală există riscul să nu se execute până la 240 de milioane din resursele deja alocate. Mai mult ca atât prognoza ministerului nu ține cont de efectul semnificativ pe care îl va avea indexarea și majorarea pensiilor începând cu 1 aprilie chiar și în condițiile unui VLMG majorat.

Anul	Planificat	Executat	Diferența	%
2020	506	633	127	25 %
2021	645	370	338	52%
2022	681	441	240	35%

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul de lege vine să modifice Legea nr.133/2008 cu privire la ajutorul social (publicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.179, art.625).

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul urmează a fi avizat de către următoarele instituții publice:

- Ministerul Finanțelor;
- Ministerul Justiției;
- Centrul Național Anticorupție;
- Casa Națională de Asigurări Sociale.

8. Constatările expertizei anticorupție

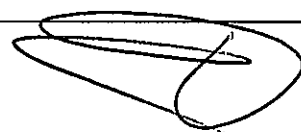
Proiectul urmează să parcurgă expertiza anticorupție. După recepționarea raportului de expertiză anticorupție, informația privind rezultatele acesteia va fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de lege vizat.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Întrucât proiectul de lege nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, acesta nu va fi expedit Centrului de Armonizare a Legislației pentru efectuarea expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Informația referitoare la concluziile expertizei privind compatibilitatea proiectului de lege cu alte acte normative în vigoare, precum și respectarea normelor de tehnică legislativă va fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de lege vizat.



Dan PERCIUN

Deputat