



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

26 decembrie 2017

PEB nr. 395

RAPORT

asupra proiectului de Lege pentru modificarea
unor acte legislative
(nr.297 din 04.10.2017)

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de Lege pentru modificarea unor acte legislative (în continuare – proiectul de lege), prezentat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați și raportează următoarele.

Proiectul de lege prevede modificarea articolului 11 al Legii nr.414-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă pentru pagube produse de autovehicule și abrogarea art.I pct.5 din Lega nr.239 din 29.12.2015 pentru modificarea și completarea Legii nr.414-XVI din 22 decembrie 2006.

Articolul 11 al Legii nr.414-XVI din 22 decembrie 2006 prevede, că primele de asigurare vor fi stabilite de către asigurători pe baza statisticilor proprii și calculelor efectuate în conformitate cu metodologia unică, aprobată de autoritatea de supraveghere - Comisia Națională a Pieței financiare (CNPF).

Această prevedere urma să intre în vigoare la 1 februarie 2018.

Conform celor relatate de autori, implementarea prevederii respective, chiar și în condițiile aprobării unei metodologii de către CNPF, poate duce la posibile disfuncționalități a pieței asigurărilor obligatorii de răspundere civilă auto și, implicit, la o concurență neloială.

Respectiv, pentru a proteja, în mod primordial, drepturile consumatorilor, se consideră relevantă menținerea reglementărilor ce țin de stabilirea primelor de asigurare în atribuția CNPF.

În cadrul ședinței s-a menționat, că CNPF deja dispune de Regulamentul privind metoda de calcul a primei de asigurare de bază și a coeficienților de rectificare aferenți asigurării obligatorii de răspundere civilă auto (aprobat prin hotărârea CNPF nr.26/10 din 13.06.2013) și care corespunde cerințelor prevăzute în proiectul de lege.

Respectiv, Comisia economie, buget și finanțe a decis excluderea Art.III din proiectul de lege, care prevede că autoritatea de supraveghere va adopta, în termen de 6 luni, actele normative prevăzute în prezenta lege.

Urmează de menționat, că proiectul de lege a fost supus expertizei anticorupție. Comisia administrație publică urmare discuțiilor nu a adoptat o decizie pe marginea proiectului de lege. Comisia drepturile omului și relații interetnice propune respingerea proiectului de lege. Comisia juridică, numiri și imunități au propus spre examinare a proiectului de lege în cadrul ședințelor plenare a Parlamentului. Comisia cultură, educație, cercetare, tineret, sport și mass-media au propus examinarea și aprobarea proiectului de lege în ședința plenară a Parlamentului. Direcția generală juridică a prezentat aviz cu obiecții și propuneri la proiectul de lege, fiind reflectate în sinteza rezultatelor examinării lor și în proiectul de lege redactat, care sînt părți integrante ale raportului Comisiei.

Luînd în considerație cele expuse, Comisia economie, buget și finanțe propune examinarea și adoptarea proiectului de lege redactat în prima lectură și în lectura a doua.


Ștefan CREANGĂ,
Președintele Comisiei

LEGE

pentru modificarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 414/2006 cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă pentru pagube produse de autovehicule (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 44–48, art. 85), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 11 va avea următorul cuprins:

„Articolul 11. Primele de asigurare

(1) Primele de asigurare aferente asigurării obligatorii de răspundere civilă auto interne și externe se stabilesc în conformitate cu actele normative ale autorității de supraveghere, care vor determina inclusiv modul de calcul al primelor de asigurare de bază, tipurile de coeficienți de rectificare și modul de calcul al acestora, cota minimă și cota maximă ale cheltuielilor asigurătorului și ale marjei de profit, cuprinse în structura primei de asigurare, precum și alte aspecte actuariale.

(2) Asigurătorii și intermediarii de asigurare sînt obligați, la solicitarea asiguraților sau potențialilor asigurați, să informeze despre modul de calcul al primei de asigurare.

(3) Este interzis asigurătorilor și intermediarilor de asigurare să încaseze prime de asigurare sub/supra cuantumul primelor stabilite în conformitate cu actele normative ale autorității de supraveghere, cu excepția cazurilor prevăzute la art. 12.”

2. La articolul 12 alineatul (3), textul „art. 11 alin. (2)” se substituie cu textul „art. 11 alin. (1)”.

Art. II. – Legea nr. 239/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 414/2006 cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă pentru pagube produse de autovehicule (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 25–30, art. 59) se modifică după cum urmează:

1. La articolul I, punctul 5 se abrogă.

2. La articolul II, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Prezenta lege intră în vigoare la data publicării, cu excepția art. I pct. 26 în partea ce se referă la art. 40 alin. (5), care va intra în vigoare la 1 februarie 2018.”

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ЗАКОН

о внесении изменений в некоторые законодательные акты

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Закон об обязательном страховании гражданской ответственности за ущерб, причиненный автотранспортными средствами, № 414/2006 (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2016 г., № 44–48, ст. 85), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. Статью 11 изложить в следующей редакции:

«Статья 11. Страховые премии

(1) Страховые премии по внутреннему и внешнему обязательному страхованию автогражданской ответственности устанавливаются в соответствии с нормативными актами органа надзора, которые определяют в том числе порядок расчета базовых страховых премий, виды корректировочных коэффициентов и порядок их расчета, минимальную и максимальную долю расходов страховщика и маржи прибыли, включенные в структуру страховой премии, а также другие актуарные аспекты.

(2) Страховщики и посредники в страховании обязаны по требованию страхователей или потенциальных страхователей информировать о порядке расчета страховой премии.

(3) Страховщикам и посредникам в страховании запрещается получать страховые премии меньше/больше размера премий, установленных в соот-

ветствии с нормативными актами органа надзора, за исключением случаев, предусмотренных статьей 12.».

2. В части (3) статьи 12 слова «с частью (2) статьи 11» заменить словами «с частью (1) статьи 11».

Ст. II. – В Закон № 239/2015 о внесении изменений и дополнений в Закон об обязательном страховании гражданской ответственности за ущерб, причиненный автотранспортными средствами, № 414/2006 (Официальный монитор Республики Молдова, 2016 г., № 25–30, ст. 59) внести следующие изменения:

1. Пункт 5 статьи I признать утратившим силу.

2. Часть (1) статьи II изложить в следующей редакции:

«(1) Настоящий закон вступает в силу со дня опубликования, за исключением пункта 26 статьи I в отношении части (5) статьи 40, который вступит в силу с 1 февраля 2018 года.».

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

SINTEZA

Amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege
nr.297 din 04.10.2017

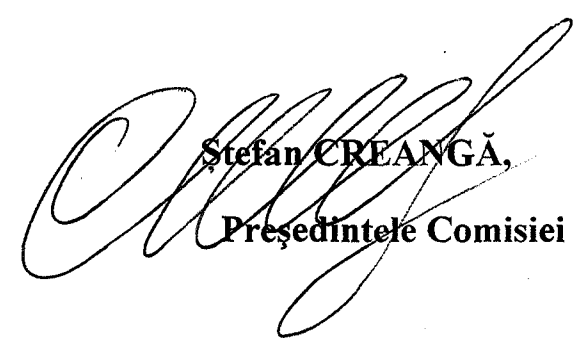
| Nr. crt. | Textul părții constitutive a actului legislativ în vigoare care se propune a fi modificat, completat sau abrogat | Textul părții constitutive a proiectului de lege la care se propun, amendamente, propuneri, obiecții | Autorul și conținutul amendamentelor, propunerilor, obiecțiilor | Rezultatul examinării |
|----------|--|---|--|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | | <p>Articolul I - Legea nr.414-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă pentru pagube produse de autovehicule (Republicat: Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr.44-48/85 din 26.02.2016) cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> | <p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>- Sursa publicării legii supuse modificării nu este indicată corect, astfel pentru a corespunde normelor tehnicii legislative aceasta va avea următorul conținut „(republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova 2016, nr.44-48, art.85)”.</p> <p>- Dispoziția art.I nu este expusă corect. Deoarece art.I din proiectul de lege modifică doar un singur articol din Legea nr.414/2006, este necesar ca în dispoziția articolului I să facă trimitere la articolul 11 din Legea nr.414/2006, iar numerotarea se va exclude.</p> | <p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă.</p> |
| 2. | <p>Legea nr.414-XVI din 22.12.2006 cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto</p> <p>Articolul 11 Primele de asigurare</p> <p>(1) Prima de asigurare de bază aferentă asigurării obligatorii de</p> | <p>„Articolul 11. Primele de asigurare</p> <p>(1) Primele de asigurare aferente asigurării obligatorii de răspundere civilă auto interne și externe se stabilesc în conformitate cu actele normative ale autorității de supraveghere,</p> | <p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului</p> <p>Prevederile proiectului de lege vin în contradicție cu Acordul de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană cât și Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova–Uniunea Europeană în perioada 2017–2019, aprobat prin Hotărârea</p> | <p>Nu se acceptă.</p> <p>În contextul reglementat de art.21 alin.(2) și art.181 alin.(3) din Directiva 2009/138/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 25.11.2009 privind accesul la activitate și desfășurarea activității de asigurare și de reasigurare (Directiva Solvabilitate II), autoritatea de</p> |

| | | | |
|--|--|--|---|
| <p>răspundere civilă auto interne și externe se stabilește și se actualizează cel puțin o dată pe an de către autoritatea de supraveghere conform metodelor actuariale aprobate prin actele sale normative.</p> <p>(2) Prima de asigurare se calculează în funcție de prima de asigurare de bază, la care se aplică coeficienții de rectificare stabiliți potrivit actelor normative indicate la alin.(1) și sistemul bonus-malus.</p> <p>(3) Este interzis asigurătorilor să încaseze prime de asigurare sub cuantumul primelor calculate în funcție de prima de asigurare de bază și coeficienții de rectificare, cu excepția cazurilor prevăzute la art.12.</p> | <p>care vor determina inclusiv modul de calcul al primelor de asigurare de bază, tipurile de coeficienți de rectificare și modul de calcul al acestora, cota minimă și cota maximă ale cheltuielilor asigurătorului și ale marjei de profit, cuprinse în structura primei de asigurare, precum și alte aspecte actuariale.</p> <p>(2) Asigurătorii și intermediarii de asigurare sînt obligați, la solicitarea asiguraților sau potențialilor asigurați, să informeze despre modul de calcul al primei de asigurare.</p> <p>(3) Este interzis asigurătorilor și intermediarilor de asigurare să încaseze prime de asigurare sub/supra cuantumul primelor stabilite în conformitate cu actele normative ale autorității de supraveghere.”</p> | <p>Guvernului nr.808/2014 în vederea transpunerii depline a prevederilor Directivei 2002/09/103/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16.09.2003 privind asigurarea de răspundere civilă pentru pagubele produse de autovehicule și controlul obligației de asigurare a acestei răspunderi.</p> | <p>supraveghere poate solicita asigurătorilor să notifice în prealabil majoritatea tarifelor sau să supună aprobării prelabile majorarea acestora numai în cazul introducerii unui sistem general de control al prețurilor. Transpunerea prevederilor sus menționate în legislația națională lărgeste posibilitățile de acțiune și intervenție cu privire la stabilirea nivelului primelor, în condițiile introducerii unui sistem național general de control al prețurilor. În absența acestei prevederi, nu există vreo situație în care să se poată interveni asupra nivelului primelor. Piața asigurărilor va fi liberalizată parțial din punct de vedere al stabilirii prețurilor, respectiv primelor de asigurare, CNPF, în actele sale normative, va putea interveni asupra condițiilor de asigurare doar în măsura în care acestea pot fi dovedite ca fiind abuzive în relații cu asigurații. Directiva 2009/138/CE a acordat statelor membre, în anumite condiții restrictive, posibilitatea de a exercita un control asupra prețurilor. În acest context, autoritatea de supraveghere poate solicita asigurătorilor să notifice în prealabil majorarea primelor sau poate solicita aprobarea majorării acestora, ca parte a unui sistem general de control al prețurilor. Prevederile art.11 vor oferi posibilitatea legală de a interveni asupra nivelului primei, ca o acțiune</p> |
|--|--|--|---|

| | | | | |
|--|---|--|--|---|
| | <p>Articolul 12. Reducerile și majorările primelor de asigurare (3) La încheierea</p> | | | <p>de ultimă instanță, în contextul introducerii unui sistem general de control al prețurilor. Modificările propuse vor contribui la creșterea încrederii în ceea ce privește activitatea desfășurată de asiguratorii RCA, în special în relația cu asigurații și beneficiarii de produse de asigurare RCA. Astfel, se asigură stabilitatea, predictibilitatea, precum și armonizarea și uniformizarea regimului cu practicile europene în materie.</p> <p>De menționat, în unele state membre UE, procesul pripit de liberalizare a tarifelor de rigoare (prime de asigurare) RCA a generat situații vulnerabile și sensibile în materie de asigurări, fapt ce a avut drept consecință falimentul unor companii locale, lideri pe piața asigurărilor obligatorii de răspundere civilă auto, cu repercusiuni majore asupra beneficiarilor de asigurări.</p> |
| | | | <p>- Alin.(1) din art.11 este expus într-o formă neclară care poate crea probleme în aplicare dat fiind faptul că, nu este indicat direct subiectul care va stabili primele de asigurare (asiguratorul sau autoritatea de supraveghere).</p> | <p>Nu se acceptă. Potrivit art.11 alin.(1) primele de asigurare „se stabilesc în conformitate cu actele normative ale autorității de supraveghere”. Astfel, CNPF va plafona prima de risc și va lăsa la discreția asiguratorilor un interval pentru factorii de încărcare.</p> |
| | | | <p>- Se consideră oportun a se indica periodicitatea stabilirii și actualizării primelor de asigurare</p> | <p>Nu se acceptă. Periodicitatea stabilirii și actualizării primelor de asigurare se va stabili în actele normative ale autorității de</p> |

| | | | | |
|----|--|--|---|--|
| | <p>contractelor de asigurare obligatorie de răspundere civilă auto internă cu persoane juridice care activează în domeniul transportului internațional de mărfuri și pasageri, încadrați în sistemul TIR-CARNET și INTER-BUS, asigurătorii pot acorda reduceri de pînă la 60% din prima de asigurare calculată conform art.11 alin.(2), exclusiv în situația în care transportatorii internaționali fac dovada deținerii certificatului de asigurare "Carte Verde" valabil pentru o perioadă de 12 luni.</p> | | <p>supraveghere</p> <p>- La alin.(2), atragem atenția că, în art.12 alin.(3) din Legea nr.414/2006 se face trimitere la actuala redacție a alin.(2) din art.11, astfel este necesar a fi modificat și conținutul alin.(3) din art.12 din Legea nr.414/2006.</p> <p>- La alin.(3), în ceea ce privește interzicerea încasării de către asigurători și intermediarii în asigurări a primelor de asigurare sub/supra cuantumul stabilit în conformitate cu actele normative ale autorității de supraveghere,remarcăm că art.12 din Legea nr.414/2006 prevede reducerile și majorările primelor de asigurare, astfel alin.(3) din art.I vine în contradicție cu prevederile art.12 din Legea nr.414/2006. Din aceste considerente este necesară revizuirea alin.(2) din art.11 în redacția expusă în proiectul de lege în coroborare cu prevederile art.12 din Legea nr.414/2006.</p> | <p>Se acceptă. De completat art.I al proiectului de lege cu un punct nou în următoarea redacție: „La articolul 12 aliniatul (3) textul „art.11 alin.(2)” se substituie cu textul „art.11 alin.(1)”.”</p> <p>Se acceptă. La articolul 11 alin.(3), după cuvintele „ale autorității de supraveghere” se introduc cuvintele „ , cu excepția cazurilor prevăzute la art.12.”</p> |
| 3. | | <p>Articolul II – Legea nr. 239 din 29.12.2015 pentru modificarea și completarea Legii nr.414-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă pentru pagube produse de autovehicule (Monitorul Oficial nr.25-30/59 din 05.02.2016), se modifică</p> | <p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului La art.II, sursa publicării nu este expusă corect, de aceea propunem următorul conținut: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.25-30, art.59).</p> | <p>Se acceptă.</p> |

| | | | | |
|----|--|--|---|---|
| | | după cum urmează: | | |
| 4. | | <p>Articolul III - Autoritatea de supraveghere va adopta, în termen de 6 luni, actele normative prevăzute în prezenta lege.</p> | <p>Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului La art.III, pentru un spor de precizie este necesar a se indica: - termenul de intrare în vigoare a legii întru evitarea constatării inexistenței de acte normative, - denumirea autorității de supraveghere responsabilă de adoptarea actelor normative.</p> | <p>Pentru informare. Art.III s-a exclus, deoarece Comisia Națională a Pieței Financiare deja dispune de Regulamentul privind metoda de calcul a primei de asigurare de bază și a coeficienților de rectificare aferenți asigurării obligatorii de răspundere civilă auto (aprobat prin hotărârea CNPF nr.26/10 din 13.06.2013), care stabilește modalitatea de calcul a primei de asigurare de bază și a coeficienților de rectificare a acesteia. Astfel, CNPF va actualiza, în funcție de necesități, modul de calcul al primelor de asigurare de bază.</p> |


Ștefan CREANGĂ,
Președintele Comisiei