

287/2022
CEB



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr.31-06-7255

Chișinău

„25” iulie 2022

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul prevederilor art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă *Avizul la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative* (inițiativa legislativă nr.287 din 13 iulie 2022), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 541 din 25 iulie 2022.

Anexă:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română – 4 file).

**Secretar general adjunct
al Guvernului**

Roman CAZAN

*ex: Silvia Muntean
tel: 022250201
e-mail: silvia.muntean@gov.md*

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA D.D.P. Nr. <u>1847</u> „25” <u>07</u> 2022 Ora _____

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 541

din 25 iulie 2022

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege
privind modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative.

Prim-ministru



Contrasemnează:

NATALIA GAVRILIȚA

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.541/2022

AVIZ
la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative

Guvernul a examinat proiectul de lege privind modificarea unor acte normative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 287 din 13 iulie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică despre susținerea acestuia, cu luarea în considerare a următoarelor propuneri.

Potrivit notei informative, prin Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile a fost introdus conceptul de „contorizare netă” pentru a încuraja instalarea de către consumatorii finali, inclusiv de către consumatorii casnici, a centralelor electrice ce utilizează surse regenerabile de energie în scopul acoperirii necesităților proprii de consum al energiei electrice și cu posibilitatea de a livra în rețelele electrice de distribuție surplusul energiei electrice produse.

Cu toate acestea, procesul de proiectare, montare și admitere în exploatare a instalațiilor de producere din surse regenerabile de energie de capacități mici este anevoios, or legislația în vigoare stabilește aceleași cerințe fără a face distincții în funcție de puterea centralelor electrice, complexitatea lucrărilor de construcție/montare a acestora sau în funcție de scopul producerii energiei electrice (pentru consum propriu sau în scopul obținerii de profit).

Ca urmare a analizei reglementărilor propuse prin proiectul de lege, se constată că acestea nu au ca scop transpunerea directă a unor prevederi ale Uniunii Europene de pe segmentul legislativ al promovării utilizării energiei din surse regenerabile. Mai mult decât atât, normele propuse prin proiectul respectiv nu afectează compatibilitatea Legii nr. 107/2016 cu privire la energia electrică și a Legii nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile cu actele UE în domeniu și nu contravin acestora, reprezentând exerciții de creare a unor prevederi naționale specifice.

Totodată, în conformitate cu art. 42 alin. (2) și (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, denumirea actului normativ trebuie să fie laconică și să exprime cu claritate obiectul reglementării. Dacă noul act normativ modifică mai mult de două acte normative ori părți ale acestora, denumirea acestuia trebuie să conțină o formulă generală referitoare la modificarea unor acte normative. După caz, denumirea poate conține o paranteză în care se indică laconic obiectul reglementării proiectului. Prin urmare, în denumirea proiectului de lege se va indica succint obiectul reglementării.

Referitor la art. I – Legea nr. 107/2016 cu privire la energia electrică:

La art. 47:

1) În cuprinsul care se propune pentru alin. (2), noțiunea „limitele puterii contractate” se va substitui cu noțiunea „limitele puterii contractate de consum”,

astfel cum este prevăzut la art. 47 alin. (2¹) din Legea nr. 107/2016 cu privire la energia electrică, cu care se propune a fi completată legea, or aceleași noțiuni se exprimă numai prin aceiași termeni.

2) În cuprinsul care se propune pentru alin. (2¹), cuvântul „calendaristice” se va exclude ca fiind inutil, reprezentând regula generală de calculare a termenului. În actele normative se specifică tipul perioadei doar în cazul în care termenul în care urmează a fi îndeplinite anumite acțiuni se calculează diferit decât cel general.

3) Potrivit normelor de tehnică legislativă, în cazul expunerii în redacție nouă a conținutului unui element structural se va utiliza formularea „va avea următorul cuprins:”, succedată de redarea textului nou. Prin urmare, textul „La alin. (3) se expune în următoarea redacție:” se va substitui cu textul „Alin. (3) va avea următorul cuprins:” (obiecție valabilă și pentru art. IV).

4) Prevederile care se propun la alin. (3), potrivit cărora avizul de racordare se eliberează în mod gratuit, urmează a fi revizuite prin prisma art. 47 alin. (4) din Legea nr. 107/2016 cu privire la energia electrică, care prevede că, prin avizul de racordare eliberat, solicitantul poate fi obligat să suporte doar cheltuielile de construcție a unei instalații de racordare care să corespundă puterii electrice solicitate.

La art. 48:

1) La alin. (5¹), cuvintele „din prezentul articol” se vor exclude pentru a asigura conformitatea cu art. 55 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, ce prevede că „în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ” (obiecție valabilă și la art. 55 alin. (5¹)).

2) La propunerea de completare a alin. (7), în referința la termenul „tensiune joasă și medie” se va utiliza termenul „cuvintele”, și nu „textul”. Se va reține că cuvântul „textul” se folosește pentru individualizarea unor cuvinte și cifre, cuvinte și semne de punctuație, cifre și semne de punctuație, iar în celelalte cazuri, pentru formularea dispozițiilor de modificare și completare, se utilizează termenii „cuvântul”/„cuvintele”, după caz, termenii „cifra”/„cifrele” (obiecție valabilă și la termenii „calității construcțiilor” și „instalației” prevăzute la art. III alineatul al doilea).

3) Prin proiect se propune completarea alin. (8) cu prevederi care să exonereze consumatorii casnici care doresc să monteze centrale electrice în limita puterii contractate de obligația de obținere a actului de corespundere eliberat de organul supravegherii energetice de stat.

Este de menționat că, potrivit notei informative, în acest caz admiterea în exploatare a instalației de producere din surse regenerabile de capacități mici va fi confirmată prin declarația electricianului autorizat. Prin urmare, art. 48 alin. (8) urmează a fi completat cu mențiuni în acest sens.

Pentru excluderea interpretărilor cu privire la obligativitatea și modalitatea elaborării documentației de proiect a centralelor electrice din posesia consumatorilor casnici care utilizează surse de energie regenerabile, precum și volumul acesteia, se propune expunerea art. II din proiectul de lege în următoarea formulare:

„Art. II. – Articolul 14 din Legea nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 155-158, art. 549), cu modificările ulterioare, se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Centralele electrice care utilizează surse regenerabile în cazul caselor individuale (inclusiv case familiale, case duplex, case înșiruite), în limita terenului privat pe care se amenajează centrala electrică, se proiectează doar pentru compartimentul de electricitate și rezistență, fără certificat de urbanism pentru proiectare, iar lucrările de construcție/montare – fără autorizația de construire.”

Referitor la art. IV. – La art. 39 alin. (4) lit. b), textul „La data de 30 aprilie a fiecărui an” se va substitui cu textul „La data de 31 martie a fiecărui an”. Nota informativă la proiectul de lege propus avizării descrie necesitatea impunerii unor soluții utile și practice privind valorificarea în perioada de iarnă a energiei produse în surplus vara. Astfel, conform celor relatate de autori, pentru realizarea acestor scopuri este rațional ca ziua de achitare de către furnizor a surplusului de energie electrică să fie data de 31 martie a anului următor.

Totodată, data de 31 martie ar coincide cu termenul de expirare a contractelor de procurare a energiei electrice de pe piața angro de energie electrică, ceea ce ar permite furnizorilor o mai bună planificare a cantităților de energie procurate. De asemenea, din punct de vedere tehnic, instalațiile fotovoltaice produc o mai mare cantitate de energie electrică începând cu luna aprilie, ceea ce ar permite acumularea de energie electrică în surplus pentru a fi utilizată în perioada de iarnă.

Totodată, urmează a fi exclusă abrogarea alin. (6), din considerentul că limita de 5 %, stabilită în acest alineat, poate fi revizuită și modificată de către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică prin aprobarea, în conformitate cu Legea nr. 174/2017 cu privire la energetică, a unei hotărâri motivate și supuse în prealabil consultărilor publice, or în prezent există o adresare oficială a unui operator al sistemului de distribuție privind majorarea limitei respective.

Astfel, impunerea unei asemenea limitări este condiționată de faptul că aceasta permite menținerea unei stabilități/unui echilibru în funcționarea sistemului electroenergetic în contextul intrării în vigoare la 1 iunie curent a Regulilor pieței energiei electrice, aprobate prin Hotărârea Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr. 283/2020, având în vedere că beneficiarii mecanismului de contorizare netă utilizează preponderent instalații cu un regim de funcționare intermitent.

Din perspectiva proiectului examinat, la nivelul legislației UE derivate, prezintă relevanță directă dispozițiile Directivei (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, în special prevederile statuate la pct. 51 din preambulul actului UE prenotat, care prevede că „simplificarea proceselor administrative de acordare a autorizațiilor și stabilirea unor termene clare pentru luarea deciziilor de către autoritățile cărora le revine competența de a elibera autorizația pentru instalația de producere a energiei electrice pe baza depunerii unei cereri ar trebui să stimuleze o abordare mai eficientă a procedurilor, reducând astfel costurile administrative”.

Totodată, este de menționat faptul că actele UE transpuse prin Legea nr. 107/2016 cu privire la energia electrică și Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, din momentul transpunerii și până în prezent, au suferit o serie de modificări, care urmează a fi încorporate în legislația națională, pentru a asigura realizarea deplină și corectă a angajamentelor de armonizare stabilite de Anexa VIII la capitolul 14 „Cooperarea în sectorul energetic” din Titlul IV al Acordului de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, în virtutea principiului armonizării dinamice.

Referitor la art. V, se propune suplinirea prevederii cu încă o autoritate care își va aduce actele sale normative în concordanță cu legea în cauză, și anume Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, ținând cont de competențele sale privind reglementarea și monitorizarea activităților din sectoarele energeticii.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 541

от 25 июля 2022 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о внесении изменений в некоторые нормативные акты**

Правительство **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона
о внесении изменений в некоторые нормативные акты.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнуют:

Заместитель Премьер-министра,
министр инфраструктуры и
регионального развития

Андрей СПЫНУ

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко