



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 175

от 16 апреля 2015 г.

Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменений и дополнений в Закон
об административном суде № 793-XIV от 10 февраля 2000 года**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о внесении изменений и дополнений в закон об административном суде № 793-XIV от 10 февраля 2000 года.

Премьер-министр

КИРИЛ ГАБУРИЧ

Контрасигнует:

Министр юстиции

Владимир Гросу

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ЗАКОН

о внесении изменений и дополнений в Закон об административном суде № 793-XIV от 10 февраля 2000 года

Парламент принимает настоящий органический закон.

В Закон об административном суде № 793-XIV от 10 февраля 2000 года (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, специальный выпуск от 3 октября 2006 г.), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. Пункт е) статьи 4 исключить.

2. В части (3) статьи 21 слова «не может быть приостановлено» заменить синтагмой «не могут быть приостановлены административные акты, предусмотренные статьей 24¹, а также».

3. Дополнить статьей 24¹ следующего содержания:

«Статья 24¹. Законность принятия административных актов в исключительных обстоятельствах

В случае принятия административных актов, касающихся национальной безопасности Республики Молдова, исполнения режима чрезвычайного положения, принятия органами публичной власти чрезвычайных мер в целях борьбы со стихийными бедствиями, пожарами, эпидемиями, эпизоотиями и другими подобными явлениями, в судебную инстанцию может быть подано обращение для осуществления контроля только при наличии следующих обстоятельств:

- a) наличие чрезвычайной ситуации на день принятия акта;
- b) компетентность органа, принявшего акт;
- c) наличие общественного интереса, который оправдывает принятие административного акта;
- d) отсутствие у органа публичной власти реальной возможности принять акт в обычных условиях».

Председатель Парламента

Информационная нота

к проекту закона о внесении изменений и дополнений в закон № 793-XIV от 10 февраля 2000 г. об административном суде

Имя инициатора и автора, а также и участников разработки проекта
Проект Закона о внесении изменений и дополнений в законе № 793-XIV от 10 февраля 2000 г. об административном суде, разработан Министерством юстиции во исполнение указания Правительства 1513-244 от 17 мая 2014 года.
Аргументирование необходимости
<p>Необходимость в разработке проекта Закона о внесении изменений и дополнений в законе № 793-XIV от 10 февраля 2000 г. об административном суде послужило решение Конституционного Суда вследствие обращения парламентского адвоката Аурелии Григориу, о контроле конституционности синтагмы “национальной безопасности Республики Молдова” из п.е) ст. 4 Закона №793-XIV от 10 февраля 2000 года об административном суде, ссылкой на нарушение ст. 4, 20, 53, 54 Конституции и Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.</p> <p>В решение №. 5 от 11 февраля 2014 года, Конституционный Суд заявил, что «функционирование любого демократического общества неизменно предполагает, в качестве важной предпосылки для реализации правового государства, необходимость создания институционализированной системы контроля, способной проверять деятельность органов государственной власти на любом уровне, с тем, чтобы власть не осуществлялась по усмотрению органов, наделенных ею.» Административный суд как институт права имеет целью пресечение злоупотребления властью и превышения полномочий органами публичной власти, защиту прав личности в соответствии с законом, упорядочение деятельности органов публичной власти, обеспечение правопорядка. В Постановлении № 16 от 28 мая 1998 года Конституционный суд подчеркнул, что для обеспечения эффективной защиты прав человека недостаточно провозгласить материальные права и закрепить конституционно минимальные условия для осуществления справедливого правосудия, дополненные органическими законами об организации и деятельности судов. Необходимо также установить процессуальные гарантии, способные укрепить механизмы защиты данных прав.</p> <p>Конституционный суд отметил, что принятие административных актов, <i>касающихся национальной безопасности Республики Молдова, обусловлено чрезвычайными обстоятельствами, угрожающими безопасности государства и общественному порядку, также к числу административных актов, принятых при чрезвычайных обстоятельствах, относятся и те, которые касаются исполнения режима чрезвычайного положения, принятия органами публичной власти чрезвычайных мер в целях борьбы со стихийными бедствиями, пожарами, эпидемиями, эпизоотиями и другими подобными явлениями.</i></p> <p>Конституционный суд подчеркнул, что акты, принятые при чрезвычайных обстоятельствах, должны отвечать минимальным требованиям законности (<i>принципу законности</i>) и служить защите общественных интересов и отметил, что законность этих актов должна рассматриваться судом исходя из их цели, а именно, из защиты общественных интересов, и злоупотребления властей должны быть наказаны.</p> <p>Поэтому, учитывая вышеупомянутое решение Конституционного суда и указание Правительства № 1513-244 от 17 мая 2014 года, Министерство юстиции предлагает внести изменения в ст. 21 и дополнить ст. 24¹, а также исключить пункт е) статьи 4.</p>

Установленная согласно пунктом е) статьи 4 Закона полная неподсудность административных актов, касающихся чрезвычайных обстоятельств государства, является, в соответствии с решением Конституционного Суда, неоправданным ограничением, затрагивающим принцип свободного доступа к правосудию. Эти ограничения не согласуются с конституцией Республики Молдова. В связи с этим, Министерство юстиций предлагает из ст. 4 вышеназванного Закона пункт е) исключить, предоставив тем самым возможность этим актам быть предметом судебного разбирательства. Вместе с тем предлагается установить особые процессуальные правила в случае проверки судом этих актов.

Вводимая новая ст. 24¹ позволит судебной инстанции осуществлять контроль за принятым административным актом, касающимся чрезвычайных обстоятельств, с учётом следующих обстоятельств:

- а) наличии чрезвычайной ситуации на день принятия акта;
- б) компетентности органа принимать акт;
- с) наличии общественного интереса, который оправдывает принятия административного акта;
- д) отсутствию у органа публичной власти реальной возможности принять акт в обычных условиях.

В статье 21 предлагается заменить слова «не может быть приостановлено» текстом «не могут быть приостановлены административные акты предусмотрены статьи 24¹, а также», чтобы внедрить административные акты, предусмотренные в ст. 24¹, в список актов, которые не могут быть приостановлены до окончательного разрешения дела.

Цель и задачи принятия законодательного акта

Цель этого законопроекта является приведение в соответствие Закона №. 793-XIV от 10 февраля 2000 г. об административном суде с решением Конституционного Суда №. 5 от 11 февраля 2014 года.

Финансовое экономическое обоснование

Осуществление проекта не потребует дополнительных финансовых расходов из государственного бюджета.

Порядок включения проекта в систему действующих нормативных актов, подлежащих разработке или изменению

После принятия законопроекта о внесении изменений и дополнений в Закон №. 793-XIV от 10 февраля 2000 г. об административном суде, не возникнет необходимость в изменении или дополнении других нормативных актов.

Описание результатов антикоррупционной экспертизы

В результате проведения антикоррупционной экспертизы, в проекте не были найдены несовместимости с международными антикоррупционными стандартами, в проекте не представляется продвижение групповых или индивидуальных интересов / льгот за счет общественных интересов, не были определены чрезмерные требования выходящие за рамки разумных реализаций прав и обязанностей визированных субъектов. Также не были определены ссылки, пробелы или отсылки, способные генерировать коррумпированность.

Возражения и предложения, связанные с формулировкой, использованные в проекте, также и мнение автора были отражены в таблице разногласий и предложений Национального центра по борьбе с коррупцией.

Перечень органов, участвовавших в визировании проекта нормативного акта.

Результаты визирования

Письмом № 03/6079 от 16 июня 2014 проект Закона о внесении изменений и дополнений в Закон №. 793-XIV от 10 февраля 2000 г. об административном суде был отправлен для визирования государственным полномочным органом.

Во время визирования были получены предложения от Министерства внутренних дел, Министерства обороны, Высшего совета магистратуры, Центра по правам человека, Службы информации и безопасности, Высшей судебной палаты, Администрации Президента, Службы гражданской защиты и чрезвычайных ситуации.

Не представили мнения: Высший совет магистратуры.

В связи с указанием Правительства №. 1516-69 от 2 марта 2015 г., проект был отправлен на переподтверждение мнения, ранее предоставленного Министерством внутренних дел и Министерством обороны. Государственные органы переподтвердили их возражения и предложения.

Возражения и предложения также и мнение автора были отражены в синтезе возражений и предложений.

Соблюдение прозрачности процесса принятия решений

В соответствии с Законом №. 239 от 13 ноября 2008 о прозрачности процесса принятия решений, проект Закона о внесении изменений и дополнений в Закон №. 793-XIV от 10 февраля 2000 г. об административном суде был изложен на веб страницу Министерства Юстиции www.justice.gov.md, в разделе прозрачность процесса принятия решений, направление Проекты *Нормативных актов направленные на согласование (16 июня 2014)*, а также в направлении - *проекты решений, представленные Правительству*.

Заместитель Министра



Николае ЕШАНУ