



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,
str. 31 August 1989, nr. 82
tel.: +373 22 20 14 24
web: www.justice.gov.md,
e-mail: secretariat@justice.gov.md

08/8393 din 28.09.2022
Ref. nr. 76346 din 06.09.2022

Ministerul Finanțelor

Prin prezenta, aducem la cunoștință că Ministerul Justiției a examinat setul de acte aferent *inițierii negocierilor și aprobării semnării Acordului între Republica Moldova și Uniunea Europeană privind participarea Republicii Moldova la „FISCALIS”, programul Uniunii pentru cooperare în domeniul fiscal* (în continuare – Acord) și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.

Cu privire la *proiectul de decret al Președintelui*, în ambele redacții, denumirea actului normativ din clauza de adoptare se va ajusta potrivit prevederilor art.42 alin.(5) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în următoarea formulă: „Legea nr.595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova” și se va completa cu sursa de publicare a Legii nr.595/1999, după cum urmează: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr.24-26, art.137)”.

Referitor la *Argumentarea necesității*, se va asigura semnarea acesteia de conducătorul autorității responsabile sau de locțiitorul acestuia (a se vedea pct.31 din Regulamentul privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.442/2015).

Cu privire la *proiectul Acordului*, înaintăm următoarele obiecții și propuneri:

- se va asigura concordanța dintre dispozițiile secțiunii introductive încadrate în dreptunghi, ce precede conținutul propriu-zis al Acordului, cu prevederile art.5 alin.(9), sub aspectul garantării modificării dispozițiilor contractuale doar prin acordul comun al părților;
- în ceea ce privește părțile contractante, se va reține că Guvernul Republicii Moldova acționează în numele Republicii Moldova. În acest sens, cuprinsul preambulului Acordului în variantă engleză se va rectifica în mod corespunzător. Suplimentar, în cadrul formulei de atestare a autenticității, sugerăm indicarea denumirii complete a Uniunii Europene și a Republicii Moldova;
- se va asigura echivalența ambelor redacții ale Acordului, precum și traducerea corespunzătoare în limba română a acestuia (a se vedea art.1 lit.(b); art.5 alin.(7), lit.(c));
- în tot cuprinsul Acordului și a notei de argumentare, recomandăm substituirea expresiei „legal entities established” cu „legal persons registered”, respectiv „entități juridice” cu „persoane juridice” (în redacția engleză a se vedea – art.2 alin.(2); art.3 alin.(1); art.5 alin.(5) din Acord; art.1 alin.(1); art.2 alin.(3) și (7); art.4 din Anexa II; în redacție română a se vedea – secțiunea dedicată aspectului financiar din argumentarea necesității; art.3 alin.(1) din Acord; art.1 alin.(1); art.2 alin.(3) din Anexa II); Totodată, se va asigura utilizarea consecventă a termenului „the Commission”, respectiv „Comisia” cu referire la Comisia Europeană, astfel cum este stipulat în preambulul Acordului (a se vedea art.1 alin.(1), (2); art.2 din Anexa II).

- cu privire la alineatul 1 al art.2, se va face trimitere expresă la Regulamentul (UE) 2021/847¹, suprimându-se totodată sintagma „in the legal acts referred to in Article 1 of this Agreement”;
- se va asigura ca angajamentul Republicii Moldova de a garanta scutiri de taxe și impozite cu privire la mărfurile și serviciile ce sunt finanțate în temeiul contractelor încheiate, în scopul realizării activităților conexe prezentului Acord, să nu contravină cadrului normativ național (a se vedea art.2 alin.(5)). Se va reține că adoptarea unui act normativ derogatoriu prin care se acordă facilități fiscale unui subiect de drept va constitui un precedent pentru alți subiecți de drept de a solicita aplicarea aceluiași tratament prin acordarea înlesnirilor comparabile. Suplimentar, se vor supune unei examinări adiționale dispozițiile art.1 alin.(1) și (2); art.2 alin.(1), (6), (9); art.3 din cuprinsul Anexei II, prin prisma concordanței acestora cu legislația națională;
- se va revedea aspectul aplicării provizorii retroactive a prevederilor Acordului începând cu 1 ianuarie 2022. Totodată, se va suprima/explica contradicția contractuală ce vizează momentul în care dispozițiile Acordului încep să se aplice provizoriu între părțile contractante (a se vedea art. 5 alin.(2) și (3));
- prevederile alineatului 3 din cuprinsul celei de-a II-a părți a Anexei I se vor examina prin prisma identificării unor eventuale cauze justificative de întârziere a plății, ce nu depind de voința părților și implicit, de exonerare de obligația de achitare a dobânzii;
- se va reflecta în textul Acordului aspectul acordării suportului financiar în sumă de 269 de milioane de euro în scopul implementării programului „FISCALIS”, relevat în nota de argumentare. În subsidiar, sugerăm inserarea unor dispoziții contractuale ce privesc modul de soluționare a divergențelor aferente interpretării prezentului instrument juridic;
- se va specifica/elucida dacă dispozițiile prezentului Acord, precum și programul „FISCALIS” sunt aplicabile inclusiv persoanelor fizice din Republica Moldova (în acest sens a se vedea art.2 alin.(2); art.3 alin.(1) din Acord în raport cu cele enunțate în cuprinsul art.1 alin.(1) și (2); art.2 din Anexa II); Adițional, propunem suprimarea dispoziției contractuale cuprinse în art.2 alin.(5) din Anexa II, din motiv că se dublează prevederea expusă în alineatul 4 al aceluiași articol;
- cu referire la dispozițiile alineatelor 12 și 13 din cuprinsul art.2 al Anexei II, se vor preciza „normele aplicabile”.

Digitally signed by Serbenco Eduard
Date: 2022.09.28 14:01:44 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Secretar de stat

Eduard SERBENCO

ex: Bejenari Gabriela
tel.:(022) 201-411
e-mail:gabriela.cojuhari@justice.gov.md

¹ Regulamentul (UE) 2021/847 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2021 de instituire a programului „FISCALIS” pentru cooperare în domeniul fiscal și de abrogare a Regulamentului (UE) nr.1286 /2013.