



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97
www.justice.gov.md

06.10.2020 nr. 04/7462

La nr. 18-23-8757 din 24.09.2020

**Ministerului Economiei și Infrastructurii
copie Cancelaria de Stat**

Urmare examinării proiectului hotărîrii Guvernului *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea articolului 84 din Legea insolvențității nr. 149/2012 (număr unic 750/MEI/2020)*, expunem lipsa obiecțiilor și propunerilor de ordin juridic.

Secretar de stat

Radu FOLTEA

Digitally signed by Foltea Radu
Date: 2020.10.06 15:44:09 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex. Arseni Ștefan,
m. 12687, 022-201437
stefan.arseni@justice.gov.md

**Uniunea
Administratorilor
Autorizați din Moldova**



**Authorized
Administrators Union of
Moldova**

MD 2004, Republica Moldova,
mun. Chișinău, str. Toma Ciorbă, 18

BC „Victoriabank” SA filiala nr. 12 Chișinău,
IBAN MD02VI022241200000017MDL
SWIFT:VICBMD2X884, cod fiscal 44005017
Tel./fax: + 373 22 40 38 90, Tel.: + 373 79514541,
email: aolarm@gmail.com

18, Toma Ciorba St,
Chisinau, MD 2004, Republic of Moldova
BC „Victoriabank” SA filiala nr. 12 Chisinau,
IBAN MD02VI022241200000017MDL
SWIFT:VICBMD2X884, fiscal cod 44005017
Phone /fax: + 373 22 40 38 90, Phone: + 373
79514541,
email: aolarm@gmail.com

22.10.2020

Ministerul Economiei și Infrastructurii
(secretariat@mei.gov.md)

Aviz la proiectul de hotărâre a Guvernului
*privind aprobarea proiectului de lege pentru
modificarea articolului 84 din Legea insolvenței
nr.149/2012 (număr unic 750/MEI/2020)*

Uniunea Administratorilor Autorizați din Moldova, în limitele competenței acordate de *Legea cu privire la administratorii autorizați* a examinat proiectul de hotărâre a Guvernului Republicii Moldova *privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea articolului 84 din Legea insolvenței nr.149/2012*, definitivat urmare avizelor recepționate și pe marginea subiectelor enunțate propune viziunea sub următoarele aspecte:

1. Pornind de la scopul Legii insolvenței, care instituie cadrulul juridic privind stabilirea unei proceduri colective pentru satisfacerea creanțelor creditorilor din contul patrimoniului debitorului este esențial a remarca rolul activ al instanței de judecată în procesul de insolvență, consacrat în art. 5 din Legea insolvenței. Din acest punct de vedere *proiectul de lege pentru modificarea articolului 84 din Legea insolvenței nr.149/2012* în redacția propusă stabilește limitele puterii discreționare a instanțelor judecătorești, iar pe de altă parte oferă instanțelor judecătorești posibilitatea de a decide asupra circumstanțelor de fapt, prevăzute la art. 83 și 85 din Lege, care pot fi imputate debitorului. Astfel, proiectul stabilește o procedură certă și previzibilă ce va fi aplicată în condiția în care debitorul nu-și va onora obligațiile.

2. În corespundere cu art. 1 alin. (4) din Legea insolvenței *procesul de insolvență se desfășoară în conformitate cu prevederile Codului de procedură civilă și cu cele ale prezentei legi*. Totodată instanțele de judecată aplică prevederile legislației în vigoare în armonia de reglementare corespunzătoare. Sub acest aspect împovărarea Legii insolvenței cu reglementări conținute în alte acte normative, la caz Codul de executare, le apreciem inutile.

3. Prevederile art. 84 alin. (2) al Legii insolvenței în privința subiectului căruia i se aplică măsuri de interdicție în părăsirea țării sau a localității, operează cu noțiunea de debitor, potrivit definiției date de art. 2 în sensul coroborat cu dispoziția art. 247 din Legea insolvenței. Respectiv, administratorul insolvenței și instanța de judecată vor stabili membrul organelor de conducere apt de a prezenta explicațiile necesare desfășurării normale a procesului în condițiile prevăzute la art. 83 și 85 din Lege și asupra cui vor fi aplicate interdicțiile prevăzute la art. 84 al Legii insolvenței. Astfel, normele alin.(2¹) al articolului evocat, propuse prin intermediul prezentului proiect, urmează a fi aplicate în coroborare cu dispoziția art. 84 alin. (2) al Legii insolvenței.

Rezumând cele expuse, Uniunea Administratorilor Autorizați din Moldova exprimă opțiunea, că proiectul de hotărâre a Guvernului Republicii Moldova *privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea articolului 84 din Legea insolvenței nr.149/2012* corespunde scopului de reglementare urmărit și în acest sens prezintă avizul pozitiv asupra lui.

***Președintele Uniunii Administratorilor
Autorizați din Moldova***

Digitally signed by Popa Ion
Date: 2020.10.22 17:40:27 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ion POPA

Asociația Băncilor
din Moldova



Moldovan Banks
Association

str. Tighina 49/3, of. 44, MD-2001, mun. Chisinau, Republica Moldova,
tel/fax (+373 22) 88 80 63; tel. (+373 22) 88 82 94
E-mail: info@abm.md

nr. 02-08/289
din 08.10.2020

**Ministerul Economiei și al Infrastructurii
al Republicii Moldova**

Asociația Băncilor din Moldova (ABM) a examinat propunerile de completare a proiectului de lege pentru modificarea art. 84 din Legea insolvenței nr. 149/2012, propus spre examinare de către Ministerul Economiei și Infrastructurii al R.M. și vine cu următoarele obiecții și recomandări.

Ca introducere, menționăm că, prin hotărârea Curții Constituționale nr. 21 din 04 august 2020 s-au declarat neconstituționale dispozițiile articolului 84 din Legea insolvenței nr. 149 din 29 iunie 2012, referitoare la omisiunea de a reglementa durata maximă pentru care poate fi dispusă obligația de a nu părăsi teritoriul țării sau localitatea de reședință, și s-a dispus că până la remedierea deficienței de reglementare constatate prin prezenta hotărâre și înlăturarea viciului de neconstituționalitate, instanțele de insolvență la adoptarea măsurilor de nepărăsire a teritoriului țării sau a localității de reședință vor aplica, în modul corespunzător, termenele stabilite de articolul 64 din Codul de executare.

Autorul proiectului de lege propune completarea art. 84 al Legii insolvenței cu alin. 2¹ prin care transpune prevederile art. 64 al Codului de executare în partea ce ține de durata maximă pentru care poate fi dispusă obligația de a nu părăsi teritoriul țării sau localitatea de reședință, însă fără a prevedea mecanismul de punere în executare a încheierii instanței de insolvență privind aplicarea măsurii de a nu părăsi teritoriul țării sau localitatea de reședință și/sau revocarea acestei măsuri înainte de termen, în situația în care menținerea măsurii în continuare nu se mai justifică.

Prin hotărârea Curții Constituționale nr. 17 din 10.05.2017, prin care s-au declarat neconstituționale textul „Interdicția privind eliberarea documentelor de stare civilă, a actelor de identitate sau a permiselor de conducere se aplică exclusiv de către instanța de judecată” din articolul 22 alin. (1) lit. v) din Codul de executare al Republicii Moldova, Curtea a menționat că prevederile contestate nu determină: 1) condițiile și termenul de aplicare; 2) modul de revocare sau încetare și 3) exercitarea unui control asupra necesității menținerii măsurii (pct. 92).

În același timp, Curtea a constatat că textul de lege ce a constituit obiectul excepției de neconstituționalitate acordă per se instanțelor de judecată o *marjă largă de apreciere*, indicînd că în jurisprudența sa Curtea a menționat că „o putere discreționară care nu este delimitată, chiar dacă face obiectul controlului judiciar din punct de vedere formal, nu trece de testul previzibilității [...]. Aceeași concluzie este valabilă și pentru puterea discreționară nelimitată a instanțelor judecătorești” (HCC nr.28 din 23 noiembrie 2015, §61).

Respectiv, se atestă că prin textul proiectului de modificare a art. 84 a Legii insolvenței nu se indică: de către cine se pune în aplicare încheierea instanței de insolvență prin care se dispune aplicarea interdicției de a părăsi țara și, respectiv, a localității de reședință; nu este reglementat cum se acționează în cazul în care în procedura de insolvență dispăre necesitatea menținerii interdicției de a părăsi țara sau a localitatea de reședință, așa după cum reglementează articolul 64 din Codul de executare, or în decursul celor 6 luni de valabilitate a măsurii interzicerii părăsirii țării dispuse în primul termen, poate decădea necesitatea menținerii în continuare a acestei măsuri, sau aceasta poate decădea la scurt timp după dispunerea în cadrul celui de-al doilea sau al treilea termen, motiv din care este necesar de reglementat și modul de revocare precum și cine exercită control asupra necesității menținerii acestei măsuri, deficiențe pe care Curtea Constituțională le-a constatat atît prin hotărârea nr. 21 din 04 august 2020 cît și prin cea din 10 mai 2017, nr. 17.

În acest sens, pentru înlăturarea curențelor expuse mai sus, propunem completarea art. 84 al Legii insolabilității cu următoarele alineate:

(4) Încheierea instanței de insolabilitate prin care se dispune aplicarea sau anularea interdicției de a părăsi țara se trimite spre executare Poliției de Frontieră din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, iar cea de aplicare sau anulare a interdicției de părăsire a localității de reședință subdiviziunii specializate a Poliției din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, din raza teritorială în care debitorul sau reprezentantul organelor lui de conducere își are localitatea de reședință.

(5) În cazul în care pe parcursul procedurii de insolabilitate dispăre necesitatea menținerii în continuare a măsurilor dispuse, acestea se anulează de către instanța de insolabilitate la cererea administratorului insolabilității/lichidatorului sau a celui în privința căruia măsurile au fost aplicate.

Alineatul (2¹) se propune a fi completat cu următorul text: *Administratorul insolabilității/lichidatorul are obligația de a efectua periodic un control privind necesitatea menținerii acestor interdicții.*

În contextul celor menționate, ABM solicită luarea în considerație a propunerilor înaintate și a raționamentelor expuse, la deficitivarea proiectului de modificare a art. 84 al Legii insolabilității. Totodată, exprimăm disponibilitatea de a participa la discuții suplimentare (după caz) pe marginea propunerilor înaintate.



Nicolae DORIN
Președinte

Asociația Băncilor
din Moldova



Moldovan Banks
Association

str. Tighina 49/3, of. 44, MD-2001, mun. Chisinau, Republica Moldova,
tel/fax (+373 22) 88 80 63; tel. (+373 22) 88 82 94
E-mail: info@abm.md

nr. 02-08/293
din 13.10.2020

Ministerul Economiei și Infrastructurii
al Republicii Moldova

Suplimentar la propunerile înaintate prin scrisoarea nr.02-08/289 din 08.10.2020, Asociația Băncilor din Moldova atrage atenția asupra faptului că proiectul de lege de modificare a art. 84 a Legii insolvenței 149/2012, în coraport prevederile art. 64 a Codului de executare, **nu reglementează următoarele aspecte:**

- ținând cont de gravitatea măsurilor de restricție aplicate, nu se reglementează dacă instanța de insolvență examinează demersul administratorului/lichidatorului cu prezența părților sau doar în baza materialelor anexate la demersul administratorului/lichidatorului, sau dacă în genere actele depuse de administrator/lichidator se remit în adresa persoanei în privința căruia se solicită aplicarea măsurilor de restricție, pentru ca acesta să prezinte instanței de insolvență poziția sa;

- nu sunt clare și previzibile cazurile pentru care persoanei prevăzute la art. 84 a Legii 149/2012 îi pot fi aplicate măsuri de interdicție în părăsirea țării sau a localității;

- prevederile art. 84 alin. 2 a Legii insolvenței nu sunt clare și previzibile în privința subiectului căruia i se aplică măsuri de interdicție în părăsirea țării sau a localității, având în vedere că art. 84 alin. 2 a Legii 149/2012 operează cu noțiunea de **debitor**, care potrivit definiției date de art. 2 coroborat cu art. 1 alin. 2 a Legii 149/2012, *debitor* – sunt persoanele juridice, întreprinzătorii individuali, inclusiv titularilor de patentă de întreprinzător, or nu poți aplica persoanei juridice insolvenței interdicția de părăsire a țării sau a localității;

Respectiv, considerăm că aceste aspecte necesită o abordare și reglementare obligatorie în proiectul de lege de modificare a art. 84 a Legii insolvenței, pentru înlăturarea deficiențelor constatate de Curtea Constituțională prin hotărârea nr. 21 din 04 august 2020 privind excepția de neconstituționalitate a art. 84 din Legea insolvenței.

Reieșind din cele menționate ABM solicită respectuos reglementarea aspectelor menționate mai sus în proiectul de lege de modificare a art. 84 al Legii insolvenței.

Nicolae DORIN
Președinte



MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel.(022) 26-26-00, fax 022-26-25-17

05-10-2020 nr. 04-06/833

La nr. _____

Ministerul Economiei și Infrastructurii
secretariat@mei.gov.md

Ministerul Finanțelor, la indicația Cancelariei de Stat nr.18-23-8757 din 24.09.2020, a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea articolului 84 din Legea insolvenței nr.149/2012 (număr unic 750/MEI/2020) și comunică următoarele.

Prin Hotărârea Curții Constituționale nr.21 din 04.08.2020 au fost declarate neconstituționale dispozițiile art.84 din Legea insolvenței nr.149/2012 referitor la omisiunea de a reglementa durata maximă pentru care poate fi dispusă debitorului obligația de a nu părăsi teritoriul țării sau localitatea de reședință.

Astfel, se constată că propunerea de completare a art. 84 din Legea insolvenței nr. 149/2012 cu alin.(2¹) a fost preluată din art. 64 din Codul de executare, potrivit căruia interdicția de a părăsi țara în cel mult șase luni se aplică de către judecător, la demersul executorului judecătoresc, doar atunci când prezența debitorului este necesară pentru executarea eficientă a documentului executoriu și doar după luarea măsurilor de asigurare a executării documentului executoriu.

În sensul Legii insolvenței nr.149/2012, debitorul este persoana care are datorii la plata creanțelor scadente (inclusiv la plata creanțelor față de bugetul public național) împotriva căruia a fost inițiată cererea de intentare a unui proces de insolvență.

Astfel, reieșind din scopul legii, care se reflectă în instituirea cadrului juridic privind stabilirea unei proceduri colective pentru satisfacerea creanțelor din contul patrimoniului debitorului, remarcăm că, în cazul procedurilor de insolvență, prezența debitorului este necesară la fiecare procedură și nu în mod selectiv, ca în cazul procedurilor de executare.

Similar procedurii de executare, procedura insolvenței are sarcina de a contribui la realizarea drepturilor creditorilor.

Prin urmare, durata obligației de nepărăsire a teritoriului țării și, respectiv, a localității de reședință, de către debitor, urmează a fi condiționată, cu dispunerea acesteia doar până la conformarea/executarea de către acesta a obligațiilor, prevăzute în art. 83 și 85 din Legea insolvenței nr. 149/2012. Or, reieșind din practica judiciară, interdicțiile specificate la art. 84 alin. (1) și (2) din Legea insolvenței nr. 149/2012, se aplică de către instanța de insolvență doar în privința debitorilor care ignoră de a se conforma prevederilor acestor două articole.

Viceprim-ministru,
Ministru al Finanțelor

Serghei Pușcuța

Ex. S.Bîrca, (022) 26-25-39

653

MINISTERUL ECONOMIEI ȘI INFRASTRUCTURII AL REPUBLICII MOLDOVA	
Nr. de intrare	11984
Indexul	
" 06 "	10 20 20



MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel. (022) 26-26-00 fax (022) 26-25-17

29.10.2020 nr. 04 - 08/918

La nr. _____

Ministerul Economiei și Infrastructurii
secretariat@mei.gov.md

Ministerul Finanțelor cu referire la scrisoarea Ministerului Economiei și Infrastructurii nr. 06/2-6464 din 21.10.2020 privind avizarea repetată a proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea art. 84 din Legea insolvenței nr. 149/2012 (număr unic 750/MEI/20200), comunică lipsă de obiecții și propuneri.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRU AL FINANTELOR**

Serghei PUȘCUȚA



Guvernul Republicii Moldova

Agencia Proprietății Publice

MD-2012, Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale 1
Tel: (00373 22) 234-350
e-mail: office@app.gov.md

Nr. 05-04-4997 din 02.10.2020

Ministerul Economiei și Infrastructurii
secretariat@mei.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Cu referire la demersul Cancelariei de Stat nr. 18-23-8757 din 24 septembrie 2020, Agenția Proprietății Publice a examinat proiectul de hotărâre *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea articolului 84 din Legea insolvențității nr.149/2012 (număr unic 750/MEI/2020)* și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsă de obiecții și propuneri.

Director general

Ghenadie ȚEPORDEI

Digitally signed by Țepordei Ghenadie
Date: 2020.10.02 16:26:33 MSK
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ex. Irina Malanciuc, tel. 022-23-40-67.



Guvernul Republicii Moldova

Agencia Proprietății Publice

MD-2012, Chișinău, Piața Marii Adunări Naționale I
Tel: (00373 22) 234-350
e-mail: office@app.gov.md

Nr.05-03-5513 din 28.10.2020

**Ministerul Economiei și Infrastructurii
al Republicii Moldova**
secretariat@mei.gov.md

Cu referire la demersul Ministerului Economiei și Infrastructurii nr. 06/2-6464 din 21.10.2020, Agenția Proprietății Publice a examinat repetat proiectul de hotărâre a Guvernului *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea articolului 84 din Legea insolvențității nr.149/2012 (număr unic 750/MEI/2020)* și, în limita competențelor funcționale, comunică lipsă de obiecții și propuneri.

Director general

Ghenadie ȚEPORDEI

Digitally signed by Țepordei Ghenadie
Date: 2020.10.28 16:37:11 MSK
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





MD-2004, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare, 151
tel: (373 22) 22 15 52; fax: (373 22) 23 44 25
e-mail: camera@chamber.md; president@chamber.md
http://www.chamber.md

MD-2004, Chisinau, 151 Stefan cel Mare Avenue
phone: (373 22) 22 15 52; fax: (373 22) 23 44 25
e-mail: camera@chamber.md; president@chamber.md
http://www.chamber.md

Nr. 490-04/17 din 09.10.2020

La nr. 18-23-8757 din 24.09.2020

**Ministerul Economiei și
Infrastructurii**

Copie:

Cancelaria de Stat

Ref. la numărul unic 750/MEI/2020

Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova (CCI a RM), vă asigură de înalta sa considerație și, urmare examinării și consultării cu membrii săi a proiectului de hotărâre a Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea articolului 84 din Legea insolvenței nr. 149/2012, comunică susținerea acestuia.

Suplimentar, la solicitarea unor membri ai CCI a RM, înaintăm spre considerare examinarea posibilității modificării Legii insolvenței nr. 149/2012, în sensul reglementării procedurii de insolvență a gestionării fondului locativ privat și municipal/de stat. De menționat, că la moment astfel de reglementări lipsesc, cu excepția prevederilor art.40 din legea vizată.

Folosind acest prilej exprimăm disponibilitatea de cooperare și pe viitor în vederea susținerii și promovării mediului de afaceri.

Președinte

Digitally signed by Harea Serghei
Date: 2020.10.09 15:18:59 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Sergiu HAREA

Ex. Diana Russu
Tel: 022224983



Certificat nr. 11150 ISO 9001