



18 noiembrie 2015

Dj8 nr. 46d

AVIZ

la proiectul de lege pentru abrogarea unor articole din Codul vamal al Republicii Moldova nr.1149-XIV din 20 iulie 2000 (nr.425 din 03.11.2015)

Direcția generală juridică, a examinat proiectul de lege înaintat spre examinare în mod prioritar, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului, fiind aprobat prin Hotărîrea nr.774 din 28 octombrie 2015, în corespundere cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare abrogarea articolelor 97¹-97⁴ din Codul vamal al Republicii Moldova nr.1149-XIV din 20.07.2000, care vizează cadrul legal de activitate a magazinelor duty-free aflate pe teritoriul temporar necontrolat de către organele neconstituționale. Potrivit prevederilor expuse în Nota informativă, în perioada imediată după intrarea în vigoare a noilor prevederi ale Codului vamal, adoptate prin Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.71 din 12.04.2015, organele vamale s-au confruntat cu un șir de deficiențe în exercitarea atribuțiilor ce le revin prin prisma normelor stipulate, astfel de facto făcînd imposibilă monitorizarea fluxului de mărfuri ce sunt comercializate în incinta magazinelor duty-free.

3. După cum s-a menționat completarea Codului vamal cu articolele 97¹-97⁴ a avut loc prin intermediul Legii nr.71/2015, care reglementează modificări și completări ale unor acte legislative care au rezultat din obiectivele politicilor fiscale, vamale și bugetare pe anul 2015. Proiectul de lege nr.135 din 08.04.2015 (respectiv Legea nr.71/2015), a fost aprobat în temeiul prevederilor art.106¹ din Constituție, prin angajarea răspunderii Guvernului față de Parlament, la ședința plenară din data de 09.04.2015. Este de observat că în Nota informativă anexată la

proiectul de lege nr.135/2015, s-a argumentat despre necesitatea completării Codului vamal cu articolele 97¹-97⁴. Astfel, autorul precizează că una dintre măsurile întreprinse prevede introducerea reglementărilor privind modul de funcționare și supraveghere a magazinelor duty-free, fără aplicarea măsurilor de politică economică și perceperea drepturilor de import, amplasate în locuri special amenajate, în punctele internaționale de trecere a frontierei de stat cu Ucraina pe teritoriul temporar necontrolat de către organele constituționale ale Republicii Moldova. Necesitatea reglementărilor propuse a apărut după ce autoritățile responsabile au primit mai multe solicitări privind licențierea activității în domeniul comerțului duty-free din partea agenților economici din Transnistria privind excluderea limitării dreptului la activitatea comercială în regiune.

Normele propuse permit aplicarea și a unui mecanism special, de acordare a dreptului de instituire a magazinelor duty-free pe teritoriul temporar necontrolat de către organele constituționale de către agenții economici din Transnistria în cadrul național legislativ, prevedere stipulată în art.97¹ alin.(3) din Codul vamal.

Este de remarcat că ulterior adoptării Legii nr.71/2015, la data de 12.05.2015 în Parlament a fost înregistrată sesizarea nr.20a/2015 privind controlul constituționalității unor prevederi din Codul vamal, pentru formularea punctului de vedere. Obiect al sesizării nr.20a/2015 la constituit și dispozițiile legale ce reglementează organizarea și funcționarea magazinelor duty-free aflate pe teritoriul temporar necontrolat de către organele constituționale ale Republicii Moldova și anume art. 97¹-97⁴ din Codul vamal.

Autorul sesizării a contestat în mod special dispozițiile care reglementează o instituție nouă, cea a „teritoriului temporar necontrolat de către organele constituționale”. Mai mult ca atât s-a argumentat că Guvernul Republicii Moldova a introdus anumite noțiuni în textul Codului vamal, prin care știrbește caracterul unitar și indivizibil al statului.

Prin autorizarea și legalizarea activității magazinelor duty-free, la punctul de trecere peste podul de la Dubăsari, ce rezultă din dispozițiile contestate, ar reprezenta un punct internațional de trecere a frontierei de stat, au fost sfidate dispozițiile constituționale ce reglementează caracterul inalienabil al Republicii Moldova. Totodată, prin actul legislativ contestat, se afectează grav echilibrul bugetar, securitatea economică a statului și principiul protecției concurenței.

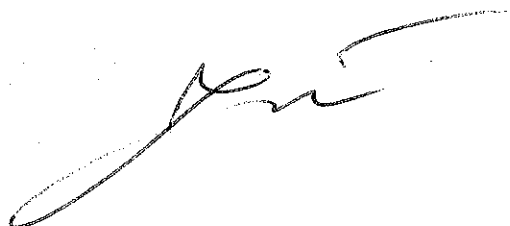
4. Intervenția modificărilor frecvente în legislația vamală, în mod special modificările efectuate prin intermediul politicilor bugetar fiscale, care ulterior se constată a fi neaplicabile, denotă nerespectarea *principiilor consecutivității, stabilității și predicibilității normelor juridice*, principii de bază ale legiferării stabilite la art.4 alin.(3) lit.b) din Legea nr.780/2000.

Pentru evitarea situațiilor de acest gen, la elaborarea proiectelor de modificare a actelor legislative autorii ar trebui să țină cont de condițiile prealabile stabilite în art.17 din Legea nr.780/2001, în temeiul cărora înainte de întocmirea proiectului de act legislativ, se studiază informația din domeniul raporturilor sociale care urmează a fi reglementate și se efectuează inventarierea legislației existente în materia în care se intervine, pentru a se constata insuficiența reglementărilor în vigoare.

În cazul unui proiect de amploare și importanță, grupul de lucru poate redacta o serie de teze pentru ca cetățenii, asociațiile constituite în corespundere cu legea, alte părți interesate, precum și autoritatea care a instituit grupul de lucru să se pronunțe asupra lor. În cazul respectiv, inițiativa de modificare a prevederilor din Codul vamal, exprimată prin proiectul de lege nr.135 din 08.04.2015, trebuia să fie prezentată spre consultare și examinare Ministerului Economiei și Serviciului Vamal. Organele de resort puteau atenționa asupra caracterului incert al normelor vizate în partea ce ține de aplicarea acestora, precum și apariția unor eventuale forme de fraudă economică.

Respectarea condițiilor prealabile stabilite pentru elaborarea proiectelor de acte legislative, asigură adoptarea unor acte de calitate și eficiență. Cu atât mai mult, luând în considerație faptul că politica vamală constituie partea componentă a politicii statului, care tinde și spre perfecționarea armonizării cadrului legislativ în contextul integrării europene.

În raport cu conținutul său normativ, proiectul se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.72 din Constituție, adoptarea acestui proiect ține în totalitate de competența Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion Creangă**