

Постоянному бюро
Парламента Республики Молдова

В соответствии с положениями статьи 73 Конституции Республики Молдова и статьи 47 Регламента Парламента представляется в порядке законодательной инициативы проект Закона о внесении изменений и дополнений в Закон о переписи населения и жилищ в Республике Молдова в 2014 году № 90 от 26 апреля 2012 года.

Прилагаются:

- 1) проект закона;
- 2) пояснительная записка.

Депутаты Парламента:

А. Канду

Л. Палихович

Р. Апольский

Ю. Кереску

П. Штирбате

А. Чимбричук

Н. Журавски

Ю. Апостолаки

А. Агаке

А. Димитриу

А. Гуцу

Т. Делиу

В. Сахарняну

Г. Фокша

А. Архире

И. Бутмалай

А. Стояногло

06 03 94 14

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внесении изменений и дополнений в Закон
о переписи населения и жилищ в Республике Молдова в 2014 году
№ 90 от 26 апреля 2012 года**

Парламент принимает настоящий органический закон.

В Закон о переписи населения и жилищ в Республике Молдова в 2014 году № 90 от 26 апреля 2012 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2012 г., № 126-129, ст.407) внести следующие изменения и дополнения:

1. Дополнить статью 3 следующим понятием:

«коллективная жилая площадь – здание специального назначения для обычного проживания или временного размещения группы лиц, подчиняющихся общему режиму и управлению (гостиница, студенческое, рабочее общежитие, приют, центр размещения, реабилитационный центр, школа-интернат, детский дом, жилища религиозных культов, казарма и т. п.).».

2. В статье 4:

в части (1) слова и цифры «с 1 по 14 апреля» и «утвержденные» заменить соответственно словами и цифрами «с 12 по 25 мая» и «разработанные»;

в части (2) слово и цифру « 1 апреля» заменить соответственно словом и цифрами « 12 мая».

3. Часть (4) статьи 6 после слова «мероприятия» дополнить словами «, утверждает переписные документацию и инструментарий.».

4. В статье 7:

в части (1) слова «данные/сведения» исключить;

в пункте 1):

вводную часть изложить в следующей редакции:

«1) данные/сведения о лицах, включающие демографические, этнокультурные, образовательные, экономические и медицинские характеристики:»;

в подпункте а) слова «или временно отсутствует);» заменить словами «,временно отсутствует/присутствует, период отсутствия/присутствия, частота возвращения);»;

в подпункте о) слова «(вид экономической деятельности);» заменить словами «и вид экономической деятельности);»;

подпункт р) после слова «работы» дополнить словами «, волонтерская деятельность в период поиска работы, готовность приступить к работе»;

дополнить пункт подпунктами r), s), t) следующего содержания:

«r) фамилия, имя, личный код;

s) источники дохода;

t) трудности в осуществлении ежедневной основной деятельности.»;

в пункте 2):

вводную часть изложить в следующей редакции:

«2) данные/сведения о жилище и строении, включающие местонахождение таковых, их характеристики, благоустройство и домохозяйство:»;

изменения в подпункте i) касаются только текста на государственном языке;

подпункт j) изложить в следующей редакции:

«j) доступ к информационным технологиям и коммуникациям;»;

дополнить пункт подпунктами m), n) следующего содержания:

«m) строительный материал внешних стен строения;

n) число этажей, из них жилых.»;

часть (2) исключить;

часть (6) после слова «родители» дополнить словами «, опекун, попечитель»;

часть (8) после слов «не имеющих места обычного жительства» дополнить словами «или отсутствовавших в месте обычного жительства»;

в части (11) слова «на государственном языке» заменить словами «, по обстоятельствам, на государственном/русском языке»;

дополнить статью частью (12) следующего содержания:

«(12) Для иностранных граждан могут использоваться типовые вопросники на языках широкого международного общения.».

5. Часть (1) статьи 8 изложить в следующей редакции:

«(1) Формы бланков переписных вопросников и инструкции по их заполнению, записные книжки переписчиков и иная вспомогательная документация переписи разрабатываются Национальным бюро статистики и утверждаются Национальной комиссии по переписи населения и жилищ.».

6. Первое предложение части (1) статьи 10 изложить в следующей редакции: «Для организации и проведения переписи и для обработки полученных сведений нанимаются по договору об оказании услуг переписчики и другой временный переписной персонал из числа граждан Республики Молдова старше 18 лет с высшим или средним специальным образованием, владеющих государственным и русским языками.».

7. В статье 11:

дополнить часть (1) пунктом d) следующего содержания:

«d) не отвечать на предусмотренные программой переписи вопросы в случае непредставления переписчиком удостоверения.»;

в части (2):

первое предложение после слов «в полном объеме,» дополнить словом «достоверные»;

второе предложение изложить в следующей редакции: «Отказ предоставить или предоставление опрашиваемым недостоверных сведений, предусмотренных переписной документацией, влечет наложение административного штрафа в соответствии с действующим законодательством.».

8. В статье 12:

в части (3) слова «подделки или иного искажения.» заменить словами «искажения или подделки.»;

в части (4) слова «индивидуальными трудовыми договорами,» заменить словами «договорами об оказании услуг,».

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

Пояснительная записка

к проекту Закона о внесении изменений и дополнений в Закон о переписи населения и жилищ в Республике Молдова в 2014 году № 90 от 26 апреля 2012 года

1. Предпосылки и цели разработки проекта

Национальное бюро статистики в результате проведенных консультаций и осуществленного в рамках своей компетенции как центрального статистического органа анализа применения законодательства Европейского Союза в различных областях, предусмотренных Соглашением об ассоциации Республики Молдова с Европейским Союзом, считает необходимым внесение изменений в законодательство о переписи населения и жилищ и, в частности, в Закон о переписи населения и жилищ в Республике Молдова в 2014 году № 90 от 26 апреля 2012 года.

Изменения обусловлены возникающими затруднениями в применении положений указанного закона и необходимостью их устранения, а также необходимостью исправления ошибок, допущенных при разработке этого закона.

Принимая во внимание то, что европейская интеграция является главным приоритетом Программы деятельности Правительства “Европейская интеграция: Свобода, Демократия, Благополучие” на 2011-2014 годы и его Плана действий на тот же период, внесение изменений необходимо для устранения упущений как теоретического, так и практического порядка.

2. Главные положения проекта и выявление его новшеств

Европейская интеграция стала приоритетной стратегической задачей Республики Молдова, особенно когда она оказалась сопредельной Европейскому Союзу после присоединения Румынии к Европейскому Союзу 1 января 2007 года.

Утвержденный 22 января 2005 года Индивидуальный план действий Республика Молдова - Европейский Союз предусматривает следующие меры в области статистики:

- обеспечение проведения переписи населения в соответствии с установленным графиком, с соблюдением рекомендаций Eurostat/UN-ECE 2000 относительно переписи;
- разработка краткосрочной и среднесрочной стратегий по гармонизации со стандартами ЕС в области релевантной статистики, в т.ч. статистики внешней торговли и статистических классификаторов;

- обеспечение соответствия законодательства в области официальной статистики с основными принципами ООН;
- меры по приведению национальной статистики в соответствие со стандартами ЕС (путем совершенствования системы показателей, методики их расчета, системы сбора статистических данных, развития статистической и технической инфраструктуры, повышения управленческого потенциала и развития человеческих ресурсов).

2 мая 2006 года Республика Молдова стала 63-м государством, присоединившимся к Специальному стандарту распространения данных (SDDS) МВФ (из 184 государств-членов МВФ), обеспечивая представление ключевой экономической информации в соответствии с данным стандартом, т.е. в соответствии с передовым международным опытом.

В отношениях с поставщиками статистических данных Национальное бюро статистики руководствуется основными принципами официальной статистики, принятыми 15 апреля 1992 года на 47-й сессии Европейской экономической комиссией ООН, и правовыми нормами, предусмотренными:

Положением Комиссии № 519/2010 от 16 июня 2010 года о принятии программы статистических данных для переписи населения и жилищ, предусмотренной Положением № 763/2008 Европейского Парламента и Совета;

Рекомендациями по переписи населения и жилищ в 2010 году, разработанными Статистическим бюро Европейского сообщества.

Далее остановимся на вносимых изменениях и обоснуем их необходимость.

Статью 3 предлагается дополнить понятием «коллективная жилая площадь». Данное понятие относится к особым случаям, включаемым в понятие «место обычного проживания», определяемым в пункте d) статьи 2 Положения № 763/2008 как место, в котором лицо проводит большую часть года, независимо от того, находится ли оно в стране или за рубежом, если данное лицо проживает более чем в одном месте в течение года.

Речь идет об учащих начальных школ и лицеев и студентах высших учебных заведений, проживающих вне дома в течение учебного года.

Для военнослужащих срочной службы местом, в котором они проводят обычно свой ежесуточный отдых, является казарма или военный лагерь.

Для лиц без определенного места жительства и лиц, находящихся в специализированных учреждениях, место переписи будет признано местом обычного проживания.

Изменение сроков переписи, предусмотренных статьей 4, обусловлено следованием рекомендациям международных экспертов относительно последовательности подготовительных этапов, а также нехваткой финансовых средств для успешного проведения переписи.

Изменения в части (4) статьи 6 и части (1) статьи 8 связаны с разграничением компетенций Национального бюро статистики и Национальной комиссии по переписи населения и жилищ.

Изменения в статье 7 связаны с применением обширной классификации для следующих характеристик:

географических:

- населенный пункт (производный обязательный вопрос);
- городские и сельские зоны (производный факультативный вопрос);
- местонахождение рабочего места (обязательный вопрос);
- местонахождение школы, колледжа или университета (факультативный вопрос);
- способ передвижения к месту службы (факультативный вопрос);
- способ передвижения к школе, колледжу или университету (факультативный вопрос);

демографических:

- пол (обязательный вопрос);
- возраст (обязательный вопрос);
- законное гражданское состояние (обязательный вопрос);
- фактическое гражданское состояние (факультативный вопрос);
- общее число рожденных живыми детей (факультативный вопрос);
- дата (даты) заключенного (заключенных) женщиной законного (законных) брака (браков): первого брака и настоящего брака (факультативный вопрос);

- дата (даты) начала сожительства, если женщина состояла или состоит в гражданском браке: первого гражданского брака и настоящего гражданского брака, а также другие сведения (факультативный вопрос);

экономических:

- хозяйственная деятельность лиц;
- статус настоящей деятельности (обязательный вопрос);
- статус обычной деятельности (факультативный вопрос);
- обычно активное население;
- обычно неактивное население;
- статусное различие основной и обычной деятельности;
- рекомендуемая классификация статусов деятельности (настоящей или обычной);
- оказание бесплатных услуг, волонтерская деятельность, а также другие данные/сведения (факультативный вопрос);

образовательных:

- наличие образования (обязательный вопрос);
- квалификации (факультативный вопрос);
- сфера образования (факультативный вопрос);
- наличие общего среднего образования (факультативный вопрос);
- ликвидация безграмотности (факультативный вопрос);
- владение компьютером, а также другие данные/сведения (факультативный вопрос).

Во избежание дублирования записи, ошибочной регистрации или нерегистрации лиц предлагается включать в запись личный код.

Идя навстречу пожеланиям представителей национальных меньшинств, мы предусмотрели возможность заполнения вопросников на русском или одном из языком международного общения.

Из экономических соображений предлагается нанимать временный переписной персонал на основе договора об оказании услуг, а не индивидуального трудового договора.

В проекте уточнены права и обязанности опрашиваемых, а также предусмотрено наложение административного штрафа в соответствии с действующим законодательством за отказ предоставить или предоставление опрашиваемым недостоверных сведений.

3. Финансово-экономическое обоснование

Введение в действие закона не предполагает расходов бюджетных средств.

4. Польза от проекта

Предлагаемые изменения и дополнения призваны улучшить законодательство о переписи населения и жилищ посредством уточнения отдельных положений и устранения неясностей в применении некоторых норм.

Предлагаемый законопроект позволит правильно и эффективно применять предусмотренную законодательством методику переписи и тем самым достигнуть поставленные цели.

Депутаты Парламента:

А. Канду

Л. Палихович

Р. Апольский

Ю. Кереску

П. Штирбате

А. Чимбричук

Н. Журавски

Ю. Апостолаки

А. Агаке

А. Димитриу

А. Гуцу

Т. Делиу

В. Сахарняну

Г. Фокша

А. Архире

И. Бутмалай

А. Стояногло