



Parlamentul
Republicii Moldova

DCJ-08 nr. 392
29 septembrie 2021

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii privind regimul străinilor în Republica Moldova nr.200/2010 (nr.230 din 08.09.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii nr.100/2017 privind actele normative și expune următoarele.

I. Evaluarea generală a proiectului de lege:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prezentul proiect a fost elaborat în scopul modificării Legii privind regimul străinilor în Republica Moldova nr.200/2010 pentru a facilita procedura de acordare și prelungire a dreptului de ședere provizorie pentru asociații sau acționarii persoanelor juridice cu investiții străine înregistrate în Republica Moldova, prin reducerea numărului minim de locuri de muncă create de un investitor străin de la 4 la 1, iar investiția minimă să se stabilească de la 30 de salarii medii lunare.

3. Prin natura reglementărilor promovate, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, astfel, domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art.66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

4. Atenționăm că, nota informativă la proiectul de lege nu corespunde exigențelor art.34 alin.(1) din Legea nr.100/2017, care prevăd că pentru evaluarea proiectului de act normativ se efectuează expertizele anticorupție și juridice.

5. Potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, la proiectul de act legislativ se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul

elaborării, precum și rezultatele consultării publice a proiectului.

6. De asemenea, art.58 din Regulamentul Parlamentului reglementează că, proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de deputați, se remit Guvernului spre avizare. Obligația avizării prezentului proiect este generată și de norma art.24 din Legea nr.81/2004 cu privire la investițiile străine în activitatea de întreprinzător, potrivit căreia, Guvernul elaborează și promovează politica de stat în domeniul activității investiționale.

7. Considerăm că, este necesară opinia Ministerului Afacerilor Interne ca organ central de specialitate al administrației publice responsabil de elaborarea politicii de stat în domeniul reglementării privind regimul străinilor în Republica Moldova.

8. Totodată, menționăm că nota informativă nu conține informații privind analiza impactului de reglementare asupra activității de întreprinzător prevăzută de art.25 alin. (2) din Legea nr.100/2017.

9. Este de menționat că, în Parlament se examinează proiectul de lege nr.224 din 07.09.2021 prin care la fel se propune modificarea Legii nr.200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova. Astfel, potrivit art.56 alin.(5) din Regulamentul Parlamentului, dacă sunt înregistrate mai multe proiecte de acte normative ce vizează modificarea mai multor articole din același act normativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectură a doua, într-un singur proiect.

10. Cu titlu de informare, aducem la cunoștință faptul că, în legislatura anterioară a fost înaintat proiectul de lege nr.45 din 12.02.2020, care conține prevederi identice cu prezentul proiect de lege. În avizul asupra proiectului nr.45/2020, Guvernul a statuat: „se constată că proiectul nu se fundamentează pe o analiză economică ce ar demonstra cantitativ faptul afectării climatului investițional în Republica Moldova, de cerințele stabilite de cadrul normativ (aprobat prin mecanismul prevăzut de Legea nr.200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova), precum și faptul că acest aspect este un impediment iminent pentru crearea de noi locuri de muncă.

II. În vederea respectării procedurilor tehnicii legislative, la proiectul supus avizării menționăm următoarele:

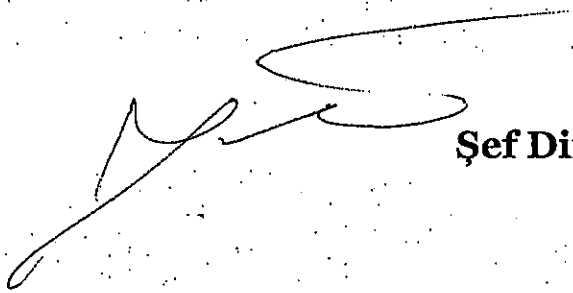
1. În scop de rigoare redacțională, sugerăm ca în titlul proiectului de lege după cuvântul „modificarea” să se includă cuvintele „articolul 36¹”, astfel fiind în conformitate cu art.63 alin.(3) din Legea nr.100/2017 care prevede că, dacă se modifică un singur articol sau punct dintr-un singur act normativ, în denumirea actului de modificare se face referire expresă la articolul sau punctul modificat și la actul normativ respectiv.

2. La Art.II la alin.(1), din proiect, referitor la momentul intrării în vigoare a legii reținem norma art.56 alin.(1) din Legea nr.100/2017, care instituie

regula potrivit căreia actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial. Totodată, potrivit alin.(3) al aceluiași articol, intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.

În acest sens, urmează a fi aduse argumente suplimentare referitor la circumstanțele obiective care justifică excepția de la regula generală.

În concluzie, relevăm că proiectul de lege necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării lui ține de prerogativa exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție generală
Ion CREANGĂ**

Ex. T. Rotaru
Tel: 820-583