



04 01 2012

ZyZ Nr. 5

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii privind finanțele publice locale nr.397-XV din 16 octombrie 2003 (nr.3118 din 20.12.2012)

Direcția generală juridică a examinat, proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/02.04.1996, și ale Legii privind actele legislative nr.780/27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a unui grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Obiectul de reglementare al proiectului de lege este completarea art.11 alin.(1) din Legea privind finanțele publice locale nr.397-XV din 16 octombrie 2003 cu o nouă lit.c) ce prevede delimitarea transferurilor cu destinație specială alocate bugetelor unităților administrativ-teritoriale din bugetul de stat pentru *finanțarea cheltuielilor capitale*.

Potrivit Notei informative adiționale proiectului de lege, necesitatea completării propuse reiese din tergiversarea de către UAT de nivelul II a procesului de transferare a mijloacelor alocate de la bugetul de stat către unitățile administrativ-teritoriale pentru cheltuieli capitale și anume investiții capitale și reparații capitale. Proiectul de lege vine să înlăture tendința de birocratizare a prevederilor legale și să îmbunătățească managementul finanțelor publice.

3. Fără a diminua importanța și necesitatea proiectului de lege, atenționăm că, în redacția propusă, acesta nu va produce efectele scontate, atât timp cât nu prevăd în mod imperativ transferul direct a mijloacelor financiare de la bugetul de stat către UAT de nivelul I.

Norma de completare va fi aplicată, conform procedurii în vigoare pînă la adoptare, fără nici o schimbare, deoarece și în prezent alocațiile pentru finanțarea investițiilor capitale ale APL sunt stabilite expres în anexa la legea bugetară anuală, însă, potrivit notei informative, procedura de transfer este tergiversată. Pentru a avea efectele preconizate, norma de completare necesită a fi însoțită de modificările de ordin procedural efectuate la art.8 alin.(3) și/sau la art.11, care să garanteze alocarea mijloacelor respective direct și într-un anumit interval de timp.

Considerăm că în acest sens urmează a fi consultată opinia Ministerul Finanțelor, care este autoritatea competentă în domeniu, și care va asigura aplicarea conformă a legii.

4. *Referitor la procedura de înaintare spre examinare în Parlament a proiectului, atenționăm următoarele:*

- Potrivit art.47 alin.(6) și alin.(7) din Regulamentul Parlamentului la proiectul de lege se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării, precum și rezultatele consultării publice a proiectului. Dacă pentru executarea actului legislativ care se adoptă este necesară elaborarea altor acte legislative sau normative, se anexează lista acestora și/sau, după caz, și proiectele lor.

- Normele alin.(5) al art.3 din Legea privind finanțele publice locale nr.397/16.10.2003, stabilesc că, autoritățile administrației publice locale urmează a fi consultate în modul corespunzător asupra modificărilor operate în legislație referitor la funcționarea sistemului finanțelor publice locale. Nota informativă la proiectul de lege nu conține nici o informație privind respectarea procedurii menționate.

De asemenea, principiul dialogului instituțional stabilit la art.3 lit.g) din Legea privind descentralizarea administrativă nr.435-XVI din 28.12.2006, presupune informarea și consultarea de către stat, în timp util, a autorităților publice locale, în procesul de planificare și de luare a deciziilor, prin structurile lor asociative, asupra oricăror chestiuni ce le privesc în mod direct ori sînt legate de procesul descentralizării administrative;

5. *Cît privește respectarea normelor de tehnică legislativă, atenționăm următoarele:*

- reieșind din faptul că proiectul de lege în redacția propusă conține doar o normă de completare, din titlul proiectului de lege cuvintele „modificarea și” urmează a fi excluse, ca fiind de prisos;

- potrivit art.36 alin.(3) din legea nr.780/2001, dacă se modifică sau se completează un singur articol dintr-un singur act legislativ, în titlul actului de modificare sau completare se face referire expresă la articolul modificat sau completat și la actul respectiv;

- norma de dispoziție a articolului unic va începe cu numărul articolului și alineatului din actul legislativ suspus modificării, iar sursa oficială de publicare se va expune în felul următor: ”Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2003, nr.248-253, art.996”.

În raport cu conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, adoptarea căruia ține de competența exclusivă a Parlamentului.


**Șef Direcție
Ion Creangă**