



MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7  
[www.mf.gov.md](http://www.mf.gov.md), tel. (022) 26-26-00, fax 022-26-25-17

25.07.2019 nr. 07/2-03/107/640  
La nr. Număr unic 390/MSMPS/2019

Ministerul Sănătății,  
Muncii și Protecției Sociale

Copie: Cancelaria de Stat

La indicația Cancelariei de Stat nr.18-23-4480 din 24 iulie 2019 Ministerul Finanțelor a examinat proiectul legii pentru modificarea și completarea Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2019 nr.300/2018 (număr unic 390/MSMPS/2019) și, în limita competențelor funcționale comunică următoarele.

***La proiectul de lege***

Conform prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative din denumirea proiectului de lege și din Art. I (preambulul) cuvintele „și completarea” se propun a fi excluse.

La **punctul 1**, cuvintele „o depășire a cheltuielilor asupra veniturilor” se substituie cu cuvintele „un deficit”.

Luând în considerare că, nota informativă la proiect nu conține argumente, inclusiv economico-financiare pe marginea prevederilor **punctului 2**, Ministerul Finanțelor este privat de o expunere definitivă.

**Punctul 3** se propune în următoarea redacție:

„3. Anexele nr.1 și nr.2 se expun conform anexelor nr.1-2 la prezenta lege”;

**Art.II** din proiect sînt în contradicție cu prevederile articolului 56 (1) din Legea 100/2017 cu privire la actele normative.

***La nota informativă***

Alineatul trei la sfîrșit se completează cu textul ”precum și prevederile Legii nr.313/2018 cu privire la acordarea suportului unic unor beneficiari de pensii și alocații sociale de stat”.

Alineatul patru se exclude.

SECRETAR DE STAT  
Signed by Ivanicichina Tatiana  
Date: 2019.07.25 15:33:53 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Tatiana IVANICICHINA

Ex. A. Cojocaru, 022 26 26 43



MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA

str. 31 August 1989, nr. 82  
MD - 2012, mun. Chișinău,  
tel.: 022 23 47 95, fax: 022 23 47 97  
[www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md)

24.07.2019

Nr. 04/7688

Ministerul Sănătății,  
Muncii și Protecției Sociale  
copie: Cancelaria de Stat

Urmare a examinării proiectului de lege pentru modificarea Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2019 nr. 300/2018 (număr unic 390/MSMPS/2019), comunicăm următoarele.

Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei informative, prezentul proiect de act normativ a fost elaborat cu scopul precizării veniturilor și cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat în rezultatul analizei executării indicatorilor bugetului pe parcursul anului, dinamicii contingentului de beneficiari și a mărimilor medii de prestații sociale, actualizării prognozei indicatorilor macroeconomici de către Ministerul Economiei și Infrastructurii, modificărilor legislației în domeniu, puse în aplicare în anul 2019. La elaborarea proiectului s-a ținut cont de armonizarea indicatorilor bugetului asigurărilor sociale de stat cu indicii incluși în proiectul legii pentru modificarea Legii bugetului de stat pe anul 2019.

Raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul emiterii actului normativ și cerințele care au impus intervenția normativă. Totodată atenționăm că, nota informativă necesită a fi completată cu argumente privind necesitatea amendării art.14 alin.(1<sup>1</sup>) din Legea nr.300/2018, mai mult ca atât autorii proiectului propun neargumentat aplicarea noilor prevederi începând cu 1 ianuarie 2019.

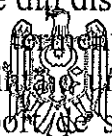
Obiecții de ordin conceptual nu avem de formulat.

Totodată, pe plan redacțional, în raport cu normele de tehnică legislativă prin prisma *Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, expunem următoarele obiecții și recomandări.

Titlul proiectului urmează a fi revizuit prin prisma procedeele tehnice aplicabile actelor normative reglementate de art.62 din *Legea nr. 100 din 22.12.2017 cu privire la actele normative*, care stabilește că, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin *modificări, excluderi sau completări* ale unor părți din text. Prin urmare, din conținutul titlului se va exclude mențiunea cu privire la *completarea* Legii. Obiecția este valabilă situației similare din dispozițiile Articolului I.

La Art.I pct.2 se va utiliza termenul „cuvântul” sau „cuvintele” și nu „sintagma” care reprezintă o unitate sintactică stabilă, formată din mai multe cuvinte între care există un raport de subordonare, constituind o parte a unei

Digitally signed by Esanu Nicolae  
Date: 2019.07.24 14:04:47 CEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



propoziții sau a unei fraze. Iar în cazul în care cuvintele formează un text, care include cifre și semne de punctuație, se va utiliza noțiunea „textul”.

La Art.II atenționăm că, stabilirea datei de 1 ianuarie 2019 pentru aplicarea noilor prevederi va genera eventual situația când data aplicării noilor reglementări va precede data intrării în vigoare a actului normativ respectiv, fapt ce contravine principiului neretroactivității legii și este inadmisibil. Într-o altă ordine de idei menționăm că, punerea în aplicare a unor noi norme legislative ține de subiecții care implementează norma juridică, iar intrarea în vigoare a actului normativ se referă la momentul din care norma legală produce efecte juridice.

În context, dispozițiile privind aplicabilitatea noilor prevederi ale Art.II pct.2 din proiect necesită a fi reconsiderate, pentru a nu denatura concepția legiuitorului privind intrarea în vigoare a actului normativ, statuată în art.56 al *Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative*.

Subsidiar, în privința intrării în vigoare a actului normativ, atragem atenția că în conformitate cu prevederile art. 56 alin. (1) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. În cazul în care se urmărește reducerea perioadei de intrare în vigoare a noilor prevederi, de la data publicării, proiectul actului normativ în cauză trebuie să respecte regulile instituite de Legea nr. 100/2017, și anume cele stipulate la art. 56 alin. (3), în temeiul cărora „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.” În acest sens, este necesară completarea notei informative cu argumente pertinente.

Secretar de stat

Nicolae EȘANU

**SINTEZA 156**

**obiecțiilor și propunerilor la proiectul de lege pentru modificarea Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2019 nr.300/2018**

Participantul la avizare/expertizare	Conținutul obiecției/ propunerii	Argumentarea autorului proiectului
<p><b>Ministerul Finanțelor</b></p>	<p><u>La proiectul de lege:</u> Conform prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative din denumirea proiectului de lege și din Art. I (preambulul) cuvintele „și completarea” se propun a fi excluse.</p> <p>La <b>punctul 1</b>, cuvintele „o depășire a cheltuielilor asupra veniturilor” se substituie cu cuvintele „un deficit”.</p> <p>Luând în considerare că, nota informativă la proiect nu conține argumente, inclusiv economico-financiare pe marginea prevederilor <b>punctului 2</b>, Ministerul Finanțelor este privat de o expunere definitivă.</p> <p><b>Punctul 3</b> se propune în următoarea redacție: „3. Anexele nr.1 și nr.2 se expun conform anexelor nr.1-2 la prezenta lege”;</p> <p><b>Art.II</b> din proiect sînt în contradicție cu prevederile articolului 56 (1) din Legea 100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p><u>La nota informativă:</u> Alineatul trei la sfîrșit se completează cu textul ”precum și prevederile Legii nr.313/2018 cu privire la acordarea suportului unic unor beneficiari de pensii și alocații sociale de stat”.</p> <p>Alineatul patru se exclude.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Denumirea proiectului și preambulul a fost redactat.</p> <p><b>Se acceptă.</b> Pct.1 a fost redactat.</p> <p><b>Se acceptă.</b> Nota informativă a fost completată.</p> <p><b>Se acceptă.</b> Pct. 3 a fost redactat.</p> <p><b>Se acceptă.</b> Alineatul dat fost redactat.</p> <p><b>Se acceptă.</b> Alineatul a fost exclus</p>
<p><b>Ministerul Justiției</b></p>	<p><u>La proiectul de lege:</u> Titlul proiectului urmează a fi revizuit prin prisma procedeele tehnice aplicabile actelor normative reglementate de art.62 din <i>Legea nr. 100 din 22.12.2017 cu privire la actele normative</i>, care stabilește că, modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin <i>modificări, excluderi sau completări</i> ale unor părți din text. Prin urmare, din conținutul titlului se va exclude mențiunea cu privire la <i>completarea</i> Legii. Obiecția este valabilă situației</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Titlul proiectului a fost redactat</p>

	<p>similare din dispozițiile Articolului I.</p> <p>La Art.I pct.2 se va utiliza termenul „cuvântul” sau „cuvintele” și nu „sintagma” or, „sintagma” care reprezintă o unitate sintactică stabilă, formată din mai multe cuvinte între care există un raport de subordonare, constituind o parte a unei propoziții sau a unei fraze. Iar în cazul în care cuvintele formează un text, care include cifre și semne de punctuație, se va utiliza noțiunea „textul”.</p> <p>La Art.II atenționăm că, stabilirea datei de 1 ianuarie 2019 pentru aplicarea noilor prevederi va genera eventual situația când data aplicării noilor reglementări va precede data intrării în vigoare a actului normativ respectiv, fapt ce contravine principiului neretroactivității legii și este inadmisibil. Într-o altă ordine de idei menționăm că, punerea în aplicare a unor noi norme legislative ține de subiecții care implementează norma juridică, iar intrarea în vigoare a actului normativ se referă la momentul din care norma legală produce efecte juridice.</p> <p>În context, dispozițiile privind aplicabilitatea noilor prevederi ale Art.II pct.2 din proiect necesită a fi reconsiderate, pentru a nu denatura concepția legiuitorului privind intrarea în vigoare a actului normativ, statuată în art.56 al <i>Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>.</p> <p>Subsidiar, în privința intrării în vigoare a actului normativ, atragem atenția că în conformitate cu prevederile art. 56 alin. (1) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. În cazul în care se urmărește reducerea perioadei de intrare în vigoare a noilor prevederi, de la data publicării, proiectul actului normativ în cauză trebuie să respecte regulile instituite de Legea nr. 100/2017, și anume cele stipulate la art. 56 alin. (3), în temeiul cărora „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.” În acest sens, este necesară completarea notei informative cu argumente pertinente.</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p><b>Se acceptă.</b> Nota informativă a fost completată.</p>
--	---	---

Ministru



Ala NEMERENCO