



Comisia economie, buget și finanțe

RAPORT

la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice (nr. 131 din 25.04.2018), spre respingere

Comisia economie, buget și finanțe a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice (în continuare-proiect de lege), înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați din Parlamentul Republicii Moldova și comunică următoarele.

Proiectul de lege are drept scop facilitarea accesului agenților economici la procedura de achiziții publice. Astfel, autoritatea contractantă va aplica o marjă preferențială în favoarea ofertelor de bunuri indigene și lucrări efectuate de operatorii micro și mici rezidenți ai țării.

Proiectul de lege a fost avizat de către Guvernul Republicii Moldova, direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului, Consiliul Concurenței și Centrul Național Anticorupție.

Guvernul Republicii Moldova prin avizul său asupra proiectului de lege comunică că acesta nu poate fi susținut.

Din punct de vedere conceptual, menționăm că față de Republica Moldova nu pot fi aplicate prevederile articolului V din Acordul privind achizițiile publice, întocmit la Marrakech la 15 aprilie 1994, la care se face trimitere în nota informativă, întrucât țara noastră nu figurează în lista țărilor în curs de dezvoltare publicată pe pagina web a Organizației Mondiale a Comerțului.

Mai mult decât atât, potrivit prevederilor art. 271 alin. (8) din Acordul de Asociere RM-UE, ratificat prin Legea nr. 112 din 2 iulie 2014, entitățile contractante nu impun condiții care să conducă la discriminarea directă sau indirectă a operatorilor economici ai celeilalte părți, de exemplu cerința ca operatorii economici interesați în obținerea contractului să fie stabiliți în aceeași țară, regiune sau același teritoriu cu entitatea contractantă.

Totodată, ținând cont că Legea nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice a fost elaborată și aprobată în scopul transpunerii Directivei 2004/18/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 31 martie 2004 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii, parțial a

Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, precum și a Directivei Consiliului 1989/665/CCE din 21 decembrie 1989 privind coordonarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative privind aplicarea procedurilor care vizează căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor publice de lucrări, stabilirea oricăror condiții care nu vor asigura ca toți operatorii economici să fie pe picior de egalitate, indiferent dacă sînt rezidenți sau nerezidenți, reprezintă o încălcare a Acordului achizițiilor publice al Organizației Mondiale a Comerțului, a Acordului de Asociere RM- UE, precum și a principiilor de bază ale legislației naționale din domeniul achizițiilor publice.

De asemenea, potrivit art. 126 alin. (2) lit. b) din Constituția Republicii Moldova statul trebuie să asigure libertatea activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale. Astfel, eliminarea de pe piață a altor concurenți este contrară regulilor de concurență. Astfel, norma propusă la alin. (4²) instituie un tratament diferențiat privilegiat pentru entitățile enumerate. La acest aspect, Comisia de la Veneția, în opinia sa privind criteriile pentru evaluarea statului de drept din 18 martie 2016, a statuat că principiul egalității reprezintă unul dintre criteriile esențiale ale statului de drept.

Cît privește marja preferențială propusă, aceasta se consideră nejustificat de mare pentru o achiziție, unde un preț cu 15% sau 20% mai mare poate afecta anumite proiecte a căror realizare s-a bazat pe prețurile medii oferite pe piață.

Suplimentar, menționăm că prevederile actuale ale Legii nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice deja prevede regim special de atribuire a contractelor de achiziții publice pentru ateliere protejate și întreprinderi sociale de inserție în cazul în care majoritatea angajaților implicați sînt persoane cu dizabilități care, prin natura sau gravitatea deficiențelor lor, nu pot desfășura o activitate profesională în condiții normale.

În contextul celor relatate, Comisia economie, buget și finanțe a decis cu majoritatea voturilor a membrilor prezenți să propună plenului Parlamentului respingerea proiectului de lege nr.131 din 25.04.2018.



Dumitru ALAIBA
Președintele Comisiei