



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 118

от 27 марта 2015 г.

Кишинэу

О проекте закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона
о внесении изменений в некоторые законодательные акты

Премьер-министр

КИРИЛ ГАБУРИЧ

Контрасигнует:

Министр юстиции

Владимир Гросу

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ЗАКОН

о внесении изменений в некоторые законодательные акты

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Закон о политических партиях № 294-XVI от 21 декабря 2007 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2008 г., № 42–44, ст.119), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения:

1. Часть (5) статьи 4 признать утратившей силу.
2. Пункт е) части (1) статьи 22 признать утратившим силу.

Ст. II. – Статью 67¹ Кодекса Республики Молдова о правонарушениях № 218-XVI от 24 октября 2008 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2009 г., № 3–6, ст. 15), с последующими изменениями и дополнениями, признать утратившей силу.

Ст. III. – Часть (4¹) статьи 3 Закона о свободе выражения мнения № 64 от 23 апреля 2010 года (Официальный монитор Республики Молдова, 2010 г., № 117–118, ст.355), с последующими изменениями и дополнениями, признать утратившей силу.

Ст. IV. – (1) Наказанные правонарушители, деяния которых в соответствии с изменениями, внесенными настоящим законом, не составляют правонарушения, считаются несанкционированными и реабилитируются.

(2) Все находящиеся в процессе рассмотрения правонарушительные дела, которые в соответствии с изменениями, внесенными настоящим законом, более не составляют правонарушения, прекращаются по реабилитирующим основаниям в следующем порядке:

а) судами первой инстанции – по делам, принятым ими к производству и еще не рассмотренным, и по делам, которые рассмотрены ими, но по которым постановления судебной инстанции еще не вступили в силу или вступили в силу, но еще не обращены к исполнению;

б) апелляционными или кассационными инстанциями – в отношении лиц, постановления по которым не являются окончательными.

(3) Исполнительный документ в отношении правонарушителей, представленный судебному исполнителю для исполнения по делам, которые в соответствии с изменениями, внесенными настоящим законом, не считаются правонарушениями, прекращает действие и передается в архив.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона о внесении изменений в
некоторые законодательные акты

Проект закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты был разработан Министерством юстиции во исполнение указания премьер-министра № 1513-446 от 6 августа 2013 г. относительно представления предложений по пересмотру части (5) статьи 4, пункта е) части (1) статьи 22 Закона о политических партиях № 294-XVI от 21 декабря 2007 года, статьи 67¹ Кодекса Республики Молдова о правонарушениях № 218-XVI от 24 октября 2008 года, части (4¹) статьи 3 Закона о свободе выражения мнения № 64 от 23 апреля 2010 года в связи с Постановлением Конституционного суда № 12 от 04.06.2013 г. о контроле конституционности некоторых положений, касающихся запрещения коммунистической символики и пропаганды тоталитарных идеологий.

Законом № 192 от 12 июля 2012 года о внесении дополнений в некоторые законодательные акты были внесены дополнения в Закон о политических партиях № 294-XVI от 21 декабря 2007 года, Закон о свободе выражения мнения № 64 от 23 апреля 2010 года и Кодекс Республики Молдова о правонарушениях № 218-XVI от 24 октября 2008 года.

Посредством внесенных изменений вышеуказанные законодательные акты были дополнены нормами, касающимися запрещения коммунистической символики и пропаганды тоталитарных идеологий.

Вследствии этих дополнений в Конституционный суд было подано обращение о контроле конституционности внесенных дополнений, одновременно уточняя, что оспариваемое регулирование является неконституционным и противоречит статьям 1, 2, 4, 5, 6, 16, 32, 41, 54, 66, 114, и 115 Конституции..

Решением № 12 от 04.06.2013 года Конституционный Суд признал неконституционным положения части (5) статьи 4, пункт е) части (1) статьи 22 Закона о политических партиях № 294-XVI от 21 декабря 2007 года, статью 67¹ Кодекса Республики Молдова о правонарушениях № 218-XVI от 24 октября 2008 года и часть (4¹) статьи 3 Закона о свободе выражения мнения № 64 от 23 апреля 2010 года.

Конституционный суд отметил, что после падения коммунистического строя более 20 лет назад, ссылку на грядущую угрозу, связанную со зверствами бывшего тоталитарного режима, как превентивную меру для защиты демократии, нельзя рассматривать как «настоятельную общественную необходимость».

Применение ограничений, предусмотренных ч.(3) ст.3 Закона о свободе выражения мнения, допускается согласно ч.(4) «лишь при условии, что ограничение соразмерно вызвавшей его ситуации, при сохранении справедливого баланса между защищаемыми интересами и свободой выражения мнения, а также при соблюдении права общественности на получение информации.» Это означает, что свобода выражения мнения подлежит ограничению только, если мера является пропорциональной с поставленными целями и соблюдается справедливое равновесие, например, между правом на свободу выражения и правом общества на информацию. Компетентный (исполнительный или судебный) орган таким образом пользуется определенной свободой усмотрения, доверяя ему функцию устанавливать административным или судебным актом равновесие между различными интересами, которые могут быть нарушены.

Даже если допустить, что существует настоящая общественная необходимость, Конституционный суд посчитал, что не оправдан полный запрет, в дополнение которого предусмотрено еще и наказание в виде автоматического прекращения деятельности партии. В любом случае должна быть соблюдена пропорциональность. Если партия преследует неконституционную цель, что может привести к прекращению ее деятельности, это необходимо установить в судебном процессе, который предоставляет все гарантии открытого и справедливого разбирательства по каждому конкретному случаю путем вынесения решения судебным органом, автоматизм при этом неприемлем.

Эту точку зрения высказала и Венецианская комиссия в своем заключении по данному делу.

Реализация проекта не требует дополнительных финансовых затрат.

Проект является совместимым с положениями законодательных и нормативных актов, регулирующих данную область, и отвечает требованиям законодательной техники.

Проект Закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты был размещен на веб-сайте Министерства юстиции, в рубрике *Прозрачности процесса принятия решений*.

Проект был согласован со всеми заинтересованными органами.

Законопроект был направлен в Национальный центр по борьбе с коррупцией для оценки уровня коррупции. Национальный центр по борьбе с коррупцией в своей антикоррупционной экспертизе на проект закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты отметил отсутствие элементов коррупции и несовместимости с национальными и международными антикоррупционными стандартами.

Министр