



Parlamentul
Republicii Moldova

№ 04 nr. 498
22.04.2022

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare
(nr.303 din 14.07.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-menționat în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și Legea cu privire la actele normative nr.100/2017 și expune următoarele considerente.

1. Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art.66 din Constituție.

3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

4. Potrivit Notei informative proiectul de lege a fost elaborat în vederea asigurării executării acțiunii 4.4.1. din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.235/2021, având ca scop asigurarea tranziției către economia circulară prin menținerea, în limitele legale, a alimentelor în circuitul consumului și evitarea formării deșeurilor alimentare, precum și prin diminuarea cheltuielilor aferente pierderii și risipei alimentare, prin încurajarea redistribuirii surplusului de produse alimentare, mai cu seamă a celor care se apropie de data-limită de consum, data durabilității minimale sau expirării datei valabilității.

Observații de ordin juridic și tehnico-legislativ

1. La art.1:

- **alin.(2)**, pentru un spor de precizie normativă, sugerăm definirea noțiunii „*alimente sigure*” deoarece în legislație nu este utilizat acest termen. Totodată, observăm că la alin.(3) lit.a) este folosit termenul „*aliment sigur pentru consum*”. În scopul respectării prevederilor art.54 alin.(1) lit.c) din Legea nr.100/2017, urmează a se unifica terminologia folosită în proiectul de lege.

- **alin.(4)**, referitor la etapele lanțului alimentar, remarcăm că potrivit noțiunii de „*lanț alimentar*”, definită la art.2 din Legea nr.306/2018 privind siguranța alimentelor, importul și exportul sunt specificate ca fiind etape ale

lanțului alimentar. În acest sens, considerăm oportun revizuirea alin.(4) în coroborare cu prevederile legale menționate.

2. În dispoziția **art.2** cuvântul „*principale*” se va exclude ca fiind de prisos.

- În noțiunea „*organizație beneficiară*” se menționează că donațiile de alimente sunt destinate a fi furnizate *direct* consumatorului final sau animalelor, relevăm că nu este clar dacă produsele care urmează a fi gătit/preparate pentru a putea fi consumate cad sub incidența prevederilor acestui proiect de lege sau se are în vedere doar alimentele care se consumă în forma inițială.

De asemenea, reținem că în această noțiune se propune ca în sensul prezentei legi calitatea de organizație beneficiară să fie atribuită instituției publice, organizației necomerciale ce activează în baza Legii nr.86/2020 cu privire la organizațiile necomerciale, organizației religioase ce activează conform Legii nr.125/2007 privind libertatea de conștiință, de gândire și de religie, ș.a. În acest context, notăm faptul că, art.1 alin.(2) din Legea nr.86/2020 stabilește că prevederile legii nu se aplică organizațiilor care nu sunt înregistrate, *instituțiilor publice*, partidelor politice, sindicatelor, patronatelor, cultelor religioase și părților lor componente, precum și altor persoane juridice de drept public sau privat al căror mod de constituire și funcționare este reglementat de alte legi speciale. Astfel, este necesar a fi specificat actul normativ care reglementează activitatea instituțiilor publice, acesta fiind Codul civil. În ceea ce privește organizațiile religioase, atragem atenția că Legea nr.125/2007 nu definește această noțiune. Pentru motivele expuse, considerăm oportun revizuirea noțiunii „organizație beneficiară” în sensul stabilirii exprese a subiecților de drept care cad sub incidența acestei noțiuni.

3. La **art.7**:

- **lit. d)** prevede una din atribuțiile Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor ca fiind *autorizarea sanitar-veterinară a organizațiilor beneficiare ale căror activități sunt prevăzute în anexa nr. 6 la Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitar-veterinară sau înregistrarea oficială în domeniul siguranței alimentelor conform capitolului V¹ din Legea nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor*. Analizând norma dată nu este clar dacă o organizație a cărei activități nu sunt prevăzute în anexa nr.6 la Legea nr.221/2007, poate fi organizație beneficiară spre exemplu, organizația religioasă sau organizația filantropică.

- **lit. e)** stabilește că Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor va avea atribuția *de ținere, actualizare și publicare pe pagina sa web, în ordinea alfabetică, a Listei organizațiilor beneficiare, ce cuprinde denumirea organizației beneficiare, adresa și datele de contact ale acestora, tipul/categoria de alimente pasibile de a fi primite în calitate de donație de către organizația beneficiară*, însă proiectul de lege nu conține prevederi care să stabilească criteriile care trebuie să le întrunească o organizațiile pentru a putea fi inclusă în această Listă, precum și procedura și termenii de înregistrare în calitate de organizație beneficiară.

4. Referitor la **art.11** intitulat ”Măsurile de prevenire a poluării mediului”, menționăm că urmează a fi revăzută necesitatea conținutului acestuia în cuprinsul Legii, deoarece nu se încadrează în obiectul de reglementare a legii.

5. **Art.12 alin.(1)** stabilește că *transferul alimentelor prin donație de către operatorii din domeniul alimentar către organizațiile beneficiare, potrivit prezentei legi, se face în baza unui contract de donație încheiat între operatorul din domeniul alimentar și organizația beneficiară sau consumator potrivit prevederilor Codului civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002, aplicabile donației.* Atenționăm că, potrivit art.1200 alin.(1) din Codul civil, contractul de donație se încheie în formă autentică. Luând în considerare că, autentificarea unui contract este o procedura ce necesită costuri suplimentare, se impune necesitatea revizuirii acestui alineat în sensul excluderii autentificării notariale pentru acest tip de contracte.

6. **Art.13 alin.(5)** prevede ca *operatorii din domeniul alimentar care transferă alimente prin donație în baza prezentei legi beneficiază de facilități fiscale, în conformitate cu prevederile Codului fiscal nr. 1163/1997.* Menționăm că, potrivit art.6 alin.(9) lit.g) din Codul fiscal facilitățile (înlesnirile) fiscale sunt elemente de care se ține seama la estimarea obiectului impozabil, la determinarea cuantumului impozitului sau taxei, precum și la încasarea acestuia, sub formă de:

- scutire parțială sau totală de impozit sau taxă;
- scutire parțială sau totală de plata impozitelor sau taxelor;
- cote reduse ale impozitelor sau taxelor;
- reducerea obiectului impozabil;
- amânări ale termenului de achitare a impozitelor sau taxelor;
- eșalonări ale obligației fiscale.

În scopul corespunderii principiului clarității normei, considerăm necesar a fi concretizate facilitățile fiscale ce urmează a fi stabilite/oferate operatorilor din sectorul alimentar care transferă alimente prin donație.

Concluzionând cele expuse, relevăm că proiectul de lege necesită a fi revizuit prin prisma obiecțiilor invocate, iar oportunitatea adoptării acestuia ține de prerogativa Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală

Ex. A. Suruceanu
tel. 820-559