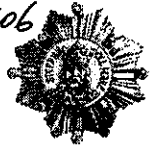




CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2- 882 din 29.11. 2021
La nr. 18-23-409-9440 din 25.11.2021

✓ Ministerul Afacerilor Interne

Copie: Cancelaria de Stat

Prin prezenta, cu referire la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative (Legea nr. 273/1994; Legea nr.269/1994) (număr unic 535/MAI/2021), comunicăm următoarele.

Potrivit art.25 alin.(1) al Legii integrității nr.82/2017, eficiența cultivării climatului de integritate instituțională și profesională este supusă verificărilor din partea conducătorilor entităților publice, a autorităților anticorupție, a societății civile și mass-mediei.

În acest sens, în conformitate cu prevederile art.25 alin.(3) lit.a), art.28 alin.(4) al Legii prenotate, expertiza anticorupție, în calitate de măsură de control a integrității în sectorul public, se va efectua doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate.

Proiectul propus pentru expertiza anticorupție, nu este însoțit de avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare/sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția proiectului poate suferi modificări și completări.

Reieșind din cele expuse supra, solicităm expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție a proiectului definitivat pentru efectuarea expertizei anticorupție.

Director adjunct

Vadim COJOCARU

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE al RM		
DIRECȚIA MANAGEMENT INSTITUȚIONAL		
SECȚIA MANAGEMENT DOCUMENTE		
Intrare Nr.	<u>7423</u>	
" 30 "	" 11 "	2021



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2- 890 din 16.02. 2022
La nr. 43/546 din 08 februarie 2022.

Ministerul Afacerilor Interne

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție – 4 (patru) file.*

Director

Iulian RUSU



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO22/7723 din 15.02.2022

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 273/1994 și Legea nr.269/1994)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Afacerilor Interne, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul propus spre efectuarea expertizei anticorupție și nota informativă aferentă acestuia sunt plasate pentru consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md la compartimentul Transparența/Inițierea elaborării actelor normative, la data de 29 noiembrie 2021, fiind asigurat accesul părților interesate la proiectul menționat.

Astfel, având în vedere că proiectul a fost plasat pe pagina web oficială indicată *supra*, precum și apreciind termenele pentru consultări publice, se atestă asigurarea transparenței decizionale.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative, „Necesitatea elaborării proiectului de lege cu privire la modificarea unor acte normative (Legii nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, Legii nr. 269/1994 cu privire la ieșirea și intrarea în Republica Moldova) rezultă din prevederile art. 3, alin. (4), lit. a) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, ce statuează că actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune.”

Analizând normele elaborate, se constată că prin proiect se propun amendamente la Legea nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte și la Legea nr.269/1994 cu privire la ieșirea și intrarea în Republica Moldova, în vederea corelării cu prevederile Legii nr. 140/2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți, a reglementării proceselor de obținere a autorizației de emigrare de către cetățenii Republicii Moldova cu domiciliul sau reședința temporară în Republica Moldova care vor să se stabilească cu domiciliul în străinătate, precum și de către acei care deja sunt stabiliți cu domiciliul în străinătate, a prevederilor extinderii termenului de valabilitate al buletinului de identitate provizoriu, a livrării actului de identitate la domiciliul, sau la reședința temporară, sau la locul aflării acesteia, a prevederilor termenului de examinare a cererilor pentru eliberarea actelor de identitate, etc.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prin proiect se promovează interesul public de a consolida cadrul normativ pertinent din domeniul eliberării actelor de identitate, fapt ce va asigura accesul liber și fiabil la actele de identitate din sistemul național de pașapoarte.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota informativă care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.

În textul notei informative se prezintă argumente referitoare la condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite, în conformitate cu prevederile art.30 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

1.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”.

Reieșind din argumentele prezentate în nota informativă, cât și din prevederile proiectului, se constată că implementarea acestuia nu presupune cheltuieli financiare din bugetul public național.

În acest sens, în nota informativă se menționează că: „Implementarea amendamentelor propuse la Legea nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte și la Legea nr. 269/1994 cu privire la ieșirea și intrarea în Republica Moldova nu necesită mijloace financiare din bugetul de stat.”

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului s-au identificat norme care nu corelează cu dispozițiile art.1 alin.(3), art.23 alin. (2) din Constituție, art.3, art.14 alin.(1) lit. a), art.29 alin.(2) ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, fapt ce prezintă un risc de corupție.

Analiza detaliată a incoerențelor respective este efectuată la compartimentul III al prezentului Raport de expertiză anticorupție.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul nu conține reglementări directe ce vizează activitatea agenților/entităților publice, însă, în procesul de aplicare, va implica activitatea entităților publice responsabile de eliberarea actelor de identitate din sistemul național de pașapoarte, în conformitate cu prevederile ce decurg din proiectul prenotat.

Cu toate acestea, reglementarea defectuoasă a unor dispoziții din proiectul de lege riscă să determine apariția manifestărilor de corupție din partea agenților publici responsabili de aplicarea reglementărilor propuse (analiza detaliată este efectuată la compartimentul III al prezentului Raport

de expertiză anticorupție).

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului

- 1 -
<p>Art.1 pct.3 - art.3 alin.(8) din Legea nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte</p> <p>(8) „La eliberarea actelor de identitate ale cetățeanului Republicii Moldova persoanelor, cetățeni ai altor state, născute pe teritoriul Republicii Moldova care redobândesc cetățenia Republicii Moldova sau sunt recunoscute cetățeni ai Republicii Moldova în condițiile prevederilor legale, numele și prenumele acestora se înscriu în actele de identitate potrivit actului de naștere național, înregistrat de organul de stare civilă din Republica Moldova, prin utilizarea, <u>după caz, a regulilor de transliterare a numelui și prenumelui din limba rusă în limba de stat.</u>”</p>
<p>Obiecții:</p> <p>Norma propusă incumbă în sarcina autorităților competente de a utiliza, după caz, regulile de transliterare a numelui și prenumelui din limba rusă în limba de stat, la înscrierea numelui și prenumelui în actele de identitate ale cetățeanului Republicii Moldova persoanelor, cetățeni ai altor state, născute pe teritoriul Republicii Moldova care redobândesc cetățenia Republicii Moldova sau sunt recunoscute cetățeni ai Republicii Moldova în condițiile prevederilor legale.</p> <p>Carența normei propuse rezidă în caracterul limitativ al aplicării regulilor de transliterare a numelor și prenumelor doar din limba rusă în limba de stat, fiind astfel omisă din aria de reglementare aplicarea regulilor de transliterare a numelor și prenumelor cetățenilor Republicii Moldova care dețin și cetățenia altor state, cetățenilor străini ca urmare a dobândirii/redobândirii cetățeniei Republicii Moldova. Or, potrivit pct. 26 din Instrucțiunea nr.4/2004 cu privire la modul de înregistrare a actelor de stare civilă, <u>„Numele și prenumele cetățenilor străini din țările care folosesc alte caractere decât cele latine se înscriu în conformitate cu actele de identitate prezentate, așa cum au fost ele transcrise oficial, de către organele competente din statul respectiv, în una din limbile de circulație internațională ce utilizează alfabetul latin (engleză, franceză, spaniolă).”</u> La fel, potrivit pct.192 din Instrucțiunea nr.4/2004 <u>„Actele de stare civilă ale cetățenilor Republicii Moldova întocmite de către organele competente ale statelor străine au putere doveditoare (sunt recunoscute) pe teritoriul Republicii Moldova după transcrierea în registrele de stare civilă ale Republicii Moldova.”</u> De asemenea, pct.194 din aceeași instrucțiune prevede că, transcrierea actelor de stare civilă ale cetățenilor Republicii Moldova, înregistrate de către organele competente în străinătate, se înfăptuiește în condițiile art.65 din Legea nr.100/2001 privind actele de stare civilă. Potrivit art.65 al Legii nr.100/2001, <u>„(1) Cetățenii Republicii Moldova ale căror acte de stare civilă au fost înregistrate de către organele competente ale țărilor străine, inclusiv ale fostei U.R.S.S., pot solicita transcrierea lor la organul de stare civilă de la domiciliul acestor cetățeni sau, după caz, la misiunea diplomatică sau la oficiul consular al Republicii Moldova. (2) Transcrierea actelor de stare civilă și înscrierea mențiunilor primite din străinătate se fac pe baza copieii extrasului de pe actul de stare civilă sau certificatului de stare civilă al țării respective, cu aprobarea Agenției Servicii Publice.”</u></p> <p>Rezumând prevederile enunțate supra, se conturează riscul dezvoltării unor proceduri ambigue aferente</p>

procesului de transliterare a numelui și prenumelui dintr-o limbă străină în limba de stat, alta decât limba rusă, întrucât în caz de necesitate de a utiliza transliterarea numelui și prenumelui dintr-o altă limbă, de exemplu: limba arabă, chineză, etc., autoritățile competente se vor putea prevala de reglementarea restrictivă privind aplicarea regulilor de transliterare a numelui și prenumelui din limba rusă în limba de stat, fiind astfel create condiții pentru săvârșirea abuzurilor în legătură cu promovarea unor practici discreționare cu privire la utilizarea regulilor de transliterare din alte limbi decât limba rusă, în lipsa reglementărilor legale.

În rezultat, se va compromite principiile fundamentale ale statului de drept prin care orice reglementare urmează să se bazeze pe lege (art.1 alin.(3) din Constituție). Or, potrivit art.29 alin.(2) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, „Pentru a se evita lacunele legislative, soluțiile propuse în proiectul actului normativ trebuie să acopere întreaga problematică a relațiilor sociale ce constituie obiectul de reglementare al proiectului.”

Recomandări:

Se recomandă substituirea cuvintelor „limba rusă” cu cuvintele „alte limbi”.

Factori de risc:

- Lacună de drept
- Prejudicierea intereselor contrar interesului public
- Atribuții care admit derogări și interpretări abuzive

Riscuri de corupție:

- Legalizarea actelor de:
 - abuz de serviciu
 - depășire a atribuțiilor de serviciu

- 2 -

Art.I pct.9 - art.8 alin.(2) din Legea nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte

„(2) Fișa de însoțire se prezintă împreună cu buletinul de identitate sau cu permisul de ședere în cazul în care conține mențiunea privind înregistrarea la domiciliu și/sau la reședința temporară, precum și în alte cazuri expres prevăzute de actele normative. Lipsa fișei de însoțire nu influențează asupra valabilității buletinului de identitate sau a permisului de ședere.”.

Obiecții:

Norma propusă prezintă carențe de reglementare în partea ce ține de stabilirea incompletă a cazurilor în care fișa de însoțire se impune a se prezenta împreună cu buletinul de identitate sau cu permisul de ședere, fiind utilizată normă de trimitere la alte acte normative, fără a fi posibil de a le fi indentificat în mod cert.

Fiind efectuată o analiză a actelor normative, s-a stabilit cel puțin două acte normative în care se indică asupra utilizării fișei de însoțire a actelor de identitate, și anume Codul electoral și Hotărârea Guvernului nr. 125/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova.

Astfel, se remarcă faptul că Codul electoral stabilește modul de organizare și desfășurare a alegerilor Parlamentului, pentru funcția de Președinte al Republicii Moldova, în autoritățile administrației publice locale, precum și modul de organizare și desfășurare a referendumurilor. Procedura de vot reglementată de Codul electoral înglobează mai multe prevederi din care rezultă necesitatea aplicării ștampilei cu mențiunea care confirmă votarea în ziua alegerilor (art. 58, 92 Cod electoral), ceea ce presupune obligativitatea prezentării fișei de însoțire în cadrul procedurii de exercitare a dreptului de vot. Însă, domeniul de reglementare a Codului electoral nu înglobează norme cu privire la modalitatea de utilizare a actelor de identitate și a fișei de însoțire, acest domeniu de reglementare fiind apartenent Legii nr. 273/1994.

În acest sens, reieșind din principiile fundamentale ale statului de drept din care rezultă că orice obligație a persoanelor urmează a fi reglementată de lege, în coroborare cu prevederile art.23 alin.(2) din Constituție și art.3 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care consfințesc principiile accesibilității legilor și

predictibilității normelor juridice, reglementarea utilizării fișei de însoțire urmează a fi certă anume în legea specială cu domeniul de reglementare corespunzător, pentru ca persoanele să-și poată cunoaște în mod direct obligațiile în legătură cu utilizarea fișei de însoțire, trimiterea generală la alte acte normative, fiind în acest caz, un obstacol pentru cunoașterea drepturilor și îndatoririlor persoanelor și amplifică incertitudinea la determinarea exactă a obligațiilor ce le revin utilizatorilor fișei de însoțire.

În continuare, persoana care nu cunoaște exact cum trebuie să fie utilizată fișa de însoțire, va fi determinată să dezvolte deprinderi incoerente scopului propus de proiect, și anume, va continua fie să poarte în permanență fișa de însoțire la orice prezentare a buletinului de identitate, fie să nu o utilizeze la necesitate, fiind, în acest fel, afectat dreptul fundamental al cetățeanului la vot, în cadrul procedurii de alegeri sau afectarea altor drepturi atunci când legea prevede necesitatea probării domiciliului sau reședinței temporare.

În rezultat, se pot dezvolta comportamente corupționale atât din partea utilizatorilor fișei de însoțire, cât și a autorităților publice care solicită prezentarea fișei de însoțire, care, în diferite situații pot iniția comportamente corupționale prin oferirea și respectiv primirea de foloase necuvenite, precum și de săvârșirea abuzurilor prin utilizarea necorespunzătoare sau neutilizarea fișei de însoțire.

La fel, prevederea cazurilor în care fișa de însoțire se impune a se prezenta împreună cu buletinul de identitate sau cu permisul de ședere într-o hotărâre de Guvern și eludarea prevederii acestora în lege nu corelează cu prevederile art.14 alin.(1) lit.a) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, care stabilește că, hotărârea Guvernului este un act care se adoptă de către Guvern pentru exercitarea atribuțiilor Guvernului și pentru organizarea executării legilor, iar alin.(2) al aceluiași articol prescrie că relațiile sociale care necesită o reglementare detaliată se stabilesc prin regulamente, instrucțiuni, statute, reguli, metodologii, aprobate prin hotărâre de Guvern. Respectiv, actul normativ incident reglementării tuturor cazurilor în care fișa de însoțire se impune a se prezenta împreună cu buletinul de identitate sau cu permisul de ședere, se învederează a fi Legea nr.273/1994, acesta urmând să conțină norme primare în acele domenii ale relațiilor sociale care necesită reglementare legislativă, iar trimiterea la actele normative, *in concreto*, la Hotărârea Guvernului nr.125/2013 care stabilește acele alte cazuri riscă stabilirea unor norme generale și obligatorii care vor excede cadrul legal deși hotărârile de Guvern sunt acte normative subordonate legii.

În circumstanțele expuse, se evidențiază relevanța hotărârii Curții Constituționale nr.23/2013, prin care Curtea a statuat, „77. Cu referire la prevederile contestate, Curtea menționează că Legea Supremă nu abilitază Guvernul cu dreptul de a stabili norme primare în acele domenii ale relațiilor sociale care necesită reglementare legislativă. Actele Guvernului, potrivit art. 102 alin. (2) din Constituție, se emit pentru organizarea executării legilor. 78. Curtea menționează că actele normative subordonate legii trebuie să fie conforme Constituției și legilor, în înțelesul de a nu cuprinde reglementări sau dispoziții contrare, să nu aibă ca obiect de reglementare domenii sau raporturi primare care sunt de domeniul legii și să fie emise în limitele competenței organului de stat respectiv. 79. Astfel, hotărârile Guvernului nu pot conține norme juridice primare, nu pot stabili norme generale și obligatorii care exced cadrului legal. Ele trebuie să fie subsecvente legilor adoptate anterior de Parlament.”

Prin urmare, lipsa prevederii tuturor cazurilor în care fișa de însoțire este obligatorie să se prezinte împreună cu buletinul de identitate sau cu permisul de ședere, nemijlocit în proiectul de lege riscă să creeze apariția unei practici vicioase prin care Guvernul își va aroga atribuția de a stabili norme primare care pot fi stabilite numai prin lege de către Parlament, or, Hotărârea Guvernului nr.125/2013 a fost emisă în vederea executării Legii nr.273/1994, fapt ce contravine principiilor statului de drept și principiilor de legiferare.

Recomandări:

Reglementarea, în proiectul de lege, a tuturor cazurilor în care fișa de însoțire se impune a se prezenta împreună cu buletinul de identitate sau cu permisul de ședere.

Factori de risc: <ul style="list-style-type: none"> ● Norme de trimitere defectuoase ● Lacună de drept ● Prejudicierea intereselor contrar interesului public ● Atribuții care admit derogări și interpretări abuzive ● Concurența normelor de drept 	Riscuri de corupție: <ul style="list-style-type: none"> ● Legalizarea actelor de: <ul style="list-style-type: none"> - abuz de serviciu - depășire a atribuțiilor de serviciu
--	--

IV. Concluzia expertizei

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne și are drept scop aprobarea unor amendamente la Legea nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte și la Legea nr.269/1994 cu privire la ieșirea și intrarea în Republica Moldova, în vederea corelării cu prevederile Legii nr.140/2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți, a reglementării proceselor de obținere a autorizației de emigrare de către cetățenii Republicii Moldova cu domiciliul sau reședința temporară în Republica Moldova care vor să se stabilească cu domiciliul în străinătate, precum și de către acei care deja sunt stabiliți cu domiciliul în străinătate, a prevederii extinderii termenului de valabilitate al buletinului de identitate provizoriu, a stabilirii livrării actului de identitate la domiciliul, sau la reședința temporară, sau la locul aflării acesteia, a prevederii termenului de examinare a cererilor pentru eliberarea actelor de identitate, etc.

Deși amendamentele propuse se perindă a fi îndreptate spre consolidarea proceselor de asigurare cu acte de identitate a cetățenilor Republicii Moldova, totuși, prin reglementarea defectuoasă a aplicării regulilor de transliterare a numelor și prenumelor doar din limba rusă în limba de stat, riscă dezvoltarea unor proceduri ambigue aferente procesului de transliterare a numelui și prenumelui dintr-o limbă străină în limba de stat, alta decât limba rusă.

Adițional, prin stabilirea unei norme de trimitere la alte acte normative, care să prevadă cazurilor în care fișa de însoțire se impune a se prezenta împreună cu buletinul de identitate sau cu permisul de ședere nu corelează cu principiile fundamentale ale statului de drept din care rezultă că orice obligație a persoanelor urmează a fi reglementată de lege, iar legea specială care trebuie să prevadă cazurile enunțate se indică a fi Legea nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte.

Prin urmare, întru a preveni apariția manifestărilor de corupție iminente la aplicarea prevederilor propuse, cât și a încălcării principiilor statului de drept și principiilor activității de legiferare, se impune redactarea proiectului prin prisma recomandărilor elucidate în prezentul Raport de expertiză anticorupție.

15.02.2022

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Maia GONTA, Inspector principal

