



## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

### la proiectul de lege pentru ratificarea Amendamentului din 6 octombrie 2021 la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de achiziție a locomotivelor și de restructurare a infrastructurii feroviare (nr. 337 din 09.11.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr. 797/1996 și a prevederilor Legii nr. 100/2017 privind actele normative și expune următoarele:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Președintele Republicii Moldova fapt ce corespunde art. 86 alin. (1) din Constituție și art. 14 alin. (3) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, fiind aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 299 din 03.11.2021.

2. În conformitate cu art. 66 lit. g) din Constituția Republicii Moldova și art. 11 alin. (1) din Legea nr. 595/1999 Parlamentul Republicii Moldova are atribuția de a decide asupra ratificării Amendamentului propus prin prezentul proiect de lege.

3. Proiectul de lege vizat a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 77-78 din Legea nr. 100/2017, fiind supus procedurii speciale stabilite de Legea nr. 595/1999 și Hotărârea Guvernului nr. 442/2015 pentru aprobarea Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale.

4. Totodată, menționăm că actualmente în procedură legislativă se află proiectul de lege nr. 336 din 09.11.2021 care la fel ca și proiectul supus avizării are ca obiectiv ratificarea unui amendament la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de achiziție a locomotivelor și de restructurare

a infrastructurii feroviare, semnat la Chișinău la 14 noiembrie 2014, și anume, amendamentul semnat la 18 august 2017.

***Cu referire la subiectul/obiectivul stabilit prin prezentul proiect de lege ținem să menționăm următoarele.***

1. Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de achiziție a locomotivelor și de restructurare a infrastructurii feroviare, semnat la Chișinău la 14 noiembrie 2014 a fost ratificat de către Republica Moldova la 27 februarie 2015 prin Legea nr. 22/2015.

2. În nota informativă la proiectul de ratificare nr. 16 din 21.01.2015 (după adoptare Legea nr. 22/2015) Guvernul (fiind autorul proiectului) a invocat drept argument faptul că - *proiectul vine în susținerea acțiunilor de modernizare și dezvoltare a Întreprinderii de Stat Calea Ferată din Moldova, aflată în subordinea Ministerului Transporturilor și infrastructurii Drumurilor, prin acordarea unui împrumut în sumă de 52,500,000, repartizat în două tranșe. Scopul implementării proiectului fiind îmbunătățirea infrastructurii rutiere din țara noastră și contribuția la dezvoltarea ramurii transportului feroviar.*

3. În conținutul notei informative adiționale prezentului proiect de lege este menționat că, *„urmare a implementării Acordului în cauză s-a constatat că **suma alocată** pentru restructurarea infrastructurii feroviare, **este insuficientă** pentru a atinge scopurile stabilite în urma încheierii Acordului de împrumut. Astfel, scopul prezentului Amendament este majorarea împrumutului pentru restructurarea infrastructurii”. Totodată, la lit. B. pct. 3 alineatul trei din nota de argumentare este scris că „instabilitatea politică, modificarea componenței cabinetului miniștrilor, restructurarea autorităților publice centrale de specialitate prin Hotărârea Guvernului nr. 594/2017, schimbarea fondatorului Î.S. „Calea Ferată din Moldova” conform Hotărârii Guvernului nr. 806/2018 au influențat negativ la termenii de implementare a Proiectului de achiziție a locomotivelor și de restructurare a infrastructurii feroviare”.*

4. În contextul celor expuse supra, reieșind din faptul că **obiectul Amendamentului constituie substituirea/majorarea sumei** pentru reabilitarea infrastructurii feroviare **de la 27 500 000 Euro până la 51 000 000 Euro**, atragem atenția la constatările/obiecțiile accentuate de Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova în avizul său nr. 11/2-6/357 din 07.09.2021:

1) cauza majorării costului total al Proiectului – lipsa studiului de fezabilitate, la momentul încheierii în 2014 a Acordului de împrumut;

2) totodată, Ministerul expune incertitudini în privința capacității implementării proiectului de către Î.S. „Calea Ferată din Moldova”, având în

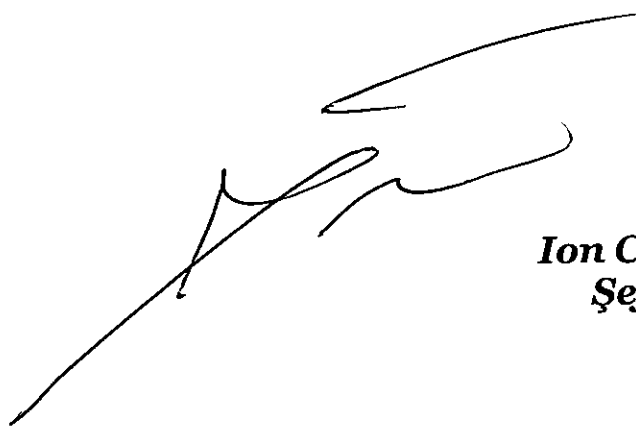
vedere experiența de până în prezent de valorificare a împrumuturilor angajate anterior.

În susținerea celor invocate, în avizul său, Ministerul Finanțelor a prezentat un șir de calcule, precum și descrieri remarcând situația instabilă a întreprinderii din punct de vedere economico-financiar, iar în concluzie a constatat că „**I.S. „Calea Ferată din Moldova” nu își va putea onora obligațiunile de acoperire a cheltuielilor imprevizibile, prevăzute în argumentare.**

5. În vederea respectării exigențelor tehnicii legislative menționăm că în conținutul proiectului de lege și a notei de argumentare se operează cu termenul „*Amendament*”, iar în actele aferente proiectului dat se utilizează termenul „*Acord de Modificare*”. Astfel, în temeiul prevederilor art. 54 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 100/2017, în vederea uniformizării termenilor utilizați, recomandăm revizuirea și conformarea la normele legale termenii - „*Amendament*” și „*Acord de modificare*”.

6. Ținând cont de faptul că la data de 18 august 2017 a fost semnat Amendamentul la Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Europeană pentru reconstrucție și Dezvoltare în vederea realizării Proiectului de achiziție a locomotivelor și de restructurare a infrastructurii feroviare, semnat la Chișinău la 14 noiembrie 2014, care a fost introdus în procedura legislativă prin proiectul de lege nr. 336 din 09.11.2021, reiese că amendamentul propus prin prezentul proiect de lege este al doilea amendament la Acordul de împrumut, fapt care urmează a fi indicat atât în titlul cât și în setul de acte adiționale proiectului supus avizării.

În concluzie, reiterăm că proiectul de lege necesită a fi conformat rigorilor art. 54 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 100/2017, iar oportunitatea examinării și adoptării acestuia rămâne la latitudinea Parlamentului.



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție**