



12 martie 2012

CSN Nr. 84

**Raport**

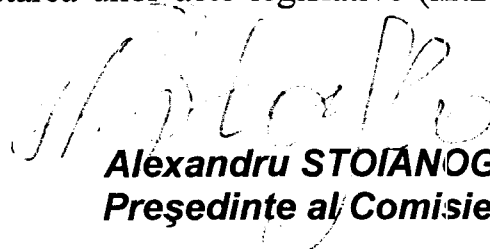
**la proiectul de Lege  
pentru completarea unor acte legislative  
(nr.2819 din 20.12.2011), lectura II.**

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică, sesizată în fond, a examinat propunerile și obiecțiile înaintate de către deputați, comisiile parlamentare permanente și Direcția Juridică a Secretariatului Parlamentului asupra proiectului de lege pentru completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova.

Prin adoptarea de către Parlament a prezentului proiect de lege va fi optimizat cadrul juridic național ce vizează eliberarea și utilizarea de către cetățenii Republicii Moldova, și de către străinii cu drept de ședere permanentă sau provizorie în Republica Moldova a "titlului de călătorie", precum și cadrul juridic ce reglementează procesul de traversare a frontierei de stat de către categoriile menționate de persoane.

Amendamentele parvenite cu decizia argumentată a Comisiei se conțin în sinteză, care este parte integrantă la prezentul raport.

Reieșind din cele expuse mai sus, Comisia propune plenului Parlamentului adoptarea proiectului de Lege pentru completarea unor acte legislative (nr.2819 din 20 decembrie 2011) în lectura a doua.

  
**Alexandru STOIANOGLO,**  
**Președinte al Comisiei**

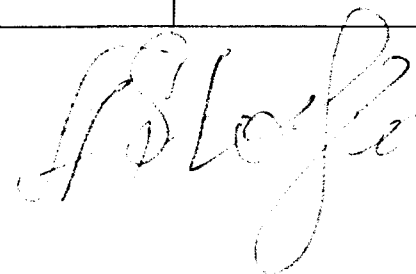
**Sinteza  
amendamentelor la proiectul de Lege  
pentru completarea unor acte legislative  
(nr.2819 din 20.12.2011), lectura II.**

<b>Nr.</b>	<b>Art. din proiect</b>	<b>Autorul amendamentului</b>	<b>Conținutul amendamentului</b>	<b>Decizia Comisiei</b>
1.	Art. I.	Comisia politică externă și integrare europeană și Deputatul Igor CORMAN	A adăuga după cuvântul „...domiciliul...” sintagma „...sau reședința...”;	- Se acceptă.
2.	Art. I.	Deputatul Igor CORMAN	A înlocui cuvântul „...identitate...” cu cuvântul „călătorie...”.	- Se acceptă.
3.	Art. I.	Comisia politică externă și integrare europeană	A înlocui cuvântul „...străinii...” cu cuvântul „...apatrizii...”	- Nu se acceptă, pe motiv că propunerea în cauză intră în contradicție cu prevederile Art.76 ”Documentele de călătorie eliberate străinilor” din Legea nr. 200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, care prevede că: <i>Misiunile diplomatice și oficiile consulare ale Republicii Moldova eliberează titlu de călătorie străinului aflat temporar în străinătate, cu drept de ședere valabil în Republica Moldova, care nu mai este în posesia unui document de identitate valabil pentru trecerea frontierei de stat și care, din motive obiective, nu poate obține un asemenea document de la reprezentanța diplomatică a țării al cărei cetățean este.</i> De asemenea, conform articolului 3 al aceleiași legi, <i>străin este persoana care nu deține cetățenia Republicii Moldova sau care este apatrid.</i> Prin urmare, în baza prevederilor menționate titlu de călătorie poate fi eliberat atât apatrizilor

				<p>cît și cetățenilor străini care au drept de ședere valabil în Republica Moldova.</p> <p>Mai mult ca atât, conform prevederilor alineatului (2) al articolului 4 al Legii 780 din 27 decembrie 2001 privind actele legislative „Actul legislativ trebuie să corespundă dispozițiilor constituționale și <b>să fie în concordanță cu cadrul juridic existent</b>, cu sistemul de codificare și unificare a legislației.”</p>
4.	Art. I.	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	<p>Art.19 lit. e) al Legii nr. 780/2001, accentuează faptul că <i>terminologia utilizată în actul elaborat trebuie să fie constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative</i>. Conform art.1 alin. (3) al Legii nr.273 din 09.11.1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, <i>pașapoartele, buletinele de identitate, permisele de ședere și documentele de călătorie se întrebuițează în calitate de acte de identitate în condițiile prezentei legi și ale altor acte normative ce reglementează întrebuițarea lor</i>. În acest sens, întru respectarea unei terminologii uniforme, la art.I din proiectul de lege, propunem substituirea sintagmei „document de identitate” cu cuvintele „act de identitate”.</p>	<p>- Nu se acceptă, dat fiind că Legea nr. 200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova precum și Legea nr. 269 din 9 noiembrie 1994 cu privire la ieșirea și intrarea în Republica Moldova utilizează termenul de document de călătorie.</p> <p>Alineatul (1) al articolului 1 al Legii nr. 269 cu privire la ieșirea și intrarea în Republica Moldova este prevăzut că: „<i>Cetățenii Republicii Moldova au dreptul de a ieși și intra în Republica Moldova în baza pașaportului, iar apatrizii, refugiații și beneficiarii de protecție umanitară - în baza documentului de călătorie, eliberat de organele competente</i>”.</p>
5.	Art. II.	Comisia politică externă și integrare europeană	<p>Art.II, a expune în următoarea redacție:  <i>”titlu de călătorie – document de călătorie provizoriu eliberat pentru o singură deplasare spre Republica Moldova cetățenilor Republicii Moldova, indiferent de domiciliul sau reședința acestora, precum și apatrizilor cu drept de ședere permanentă sau provizorie în Republica Moldova, în cazul în care aceste categorii de persoane se află în străinătate și nu sînt în posesia unui document de călătorie valabil.”</i></p>	<p>- Se acceptă parțial, deoarece definiția propusă nu include eliberarea titlului de călătorie cetățenilor străini cu ședere permanentă sau provizorie în Republica Moldova, după cum prevede articolul 76 al Legii nr. 200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova.</p> <p>Totodată, Comisia propune expunerea noțiunii de ”titlu de călătorie” în redacția următoare:  <i>„titlu de călătorie – document de călătorie provizoriu eliberat pentru o singură călătorie spre Republica Moldova cetățenilor Republicii</i></p>

				<i>Moldova, străinilor cu drept de ședere permanentă sau provizorie în Republica Moldova, în cazul în care aceste categorii de persoane se află în străinătate și nu sînt în posesia unui document de călătorie valabil pentru trecerea frontierei de stat și care, din motive obiective, nu pot obține un asemenea document de la reprezentanțele diplomatice sau consulare ale statului ai cărui cetățeni sunt. ”</i>
6.	Art. II.	Deputatul Igor CORMAN	Art. II., a expune în următoarea redacție: <i>„titlu de călătorie – document de călătorie provizoriu eliberat pentru o singură călătorie spre Republica Moldova cetățenilor Republicii Moldova, apatrizilor cu drept de ședere permanentă sau provizorie în Republica Moldova care, din motive obiective, nu pot obține un asemenea document la reprezentanțele diplomatice sau consulare ale statului ai cărui cetățeni sunt, în cazul în care aceste categorii de persoane se află în străinătate și nu sînt în posesia unui document de călătorie valabil. ”</i>	- Se acceptă parțial, deoarece definiția propusă nu include eliberarea titlului de călătorie cetățenilor străini cu ședere permanentă sau provizorie în RM, după cum prevede articolul 76 al Legii nr. 200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova. A se vedea la pct.4 din sinteză redacția nouă a noțiunii de "titlu de călătorie" propusă de Comisie.
7.	Articol nou	Direcția juridică a Secretariatului Parlamentului	Potrivit notei informative, adoptarea legii în cauză va necesita elaborarea unui nou Regulament care va reglementa modul depunerii și soluționării cererilor pentru eliberarea titlului de călătorie, precum și termenul său de valabilitate. În acest context, art. 12. alin.(3) din Legile nr.317 din 18.07.2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale stipulează că, <i>problemele care necesită o reglementare detaliată se elaborează, de regulă, sub formă de proiecte de regulamente, care urmează a fi aprofundate prin hotărîre de Guvern.</i> Hotărîrile de Guvern, în temeiul art. 102 alin.(2) din Constituția Republicii Moldova, <i>se adoptă pentru organizarea executării legilor.</i> Pentru acest motiv, sugerăm completarea	- Se acceptă. Comisia propune completarea proiectului cu un nou articol III., cu următorul conținut:  <i>„Art.III. - Guvernul, în termen de 6 luni, va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege. ”.</i>

			proiectului de lege cu un articol nou care ar prevedea drept sarcină a Guvernului, adoptarea, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, a actelor normative necesare implementării prezentei legi și asigurării activității autorității competente.	
--	--	--	--	--



**Alexandru STOIANOGLO,**  
**Președinte al Comisiei**