



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-1365

Chișinău

09 februarie 2022

**Biroul Permanent
al Parlamentului**

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul asupra amendamentului la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (*inițiativa legislativă nr.332 din 4 noiembrie 2021*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.76 din 9 februarie 2022.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul asupra amendamentului la proiectul de lege (în limba română – 2 file și în limba rusă – 2 file).

**Secretar general adjunct
al Guvernului**

Roman CAZAN

*Ex. Ștefan Vornic
Tel.022 250562*

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>311</u>	
"09" <u>02</u>	<u>2022</u>
Ora _____	



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 76

din 9 februarie 2022

Chișinău

**Cu privire la aprobarea Avizului asupra amendamentului
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul asupra amendamentului la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative.

Prim-ministru

Contrasemnează



NATALIA GAVRILIȚA

Viceprim-ministru,
ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

Ministrul justiției

Sergiu Litvinenco

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 76 /2022

AVIZ
asupra amendamentului la proiectul de lege
pentru modificarea unor acte normative

Guvernul a examinat amendamentul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (inițiativa legislativă nr. 332 din 4 noiembrie 2021), înaintat de către un deputat în Parlament, și comunică susținerea acestuia, cu luarea în considerare a următoarelor obiecții/propuneri de îmbunătățire.

La pct. 3 (art. III) din amendament, care prevede modificarea art. 169¹ din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, se propune substituirea cuvintelor „autoritatea de reglementare și controlul de stat în domeniul energetic” cu cuvintele „autoritatea de reglementare și supraveghere energetică de stat”, în conformitate cu prevederile Legii nr. 174/2017 cu privire la energetică.

Tot în acest articol, se recomandă completarea lit. f) cu cuvintele „și persoanelor juridice”, deoarece atât persoanele fizice, cât și cele juridice pot practica fără licență/autorizație activități licențiate conform actelor normative în vigoare. Totodată, cuantumul sancțiunii aplicate persoanelor juridice urmează a fi corelat cu cuantumul sancțiunilor prevăzute în art. 277 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008.

Adițional, referitor la art. 277 alin. (10) din Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008, se propune ajustarea cuantumului sancțiunilor aplicate persoanelor juridice în funcție de gravitatea contravenției și corelarea acestora cu cuantumul sancțiunilor pentru contravențiile propuse în alineatele precedente ale articolului (spre exemplu: în proiect, încălcarea regulilor de păstrare a produselor petroliere pentru persoanele juridice se sancționează cu amenzi de la 900-1200 de unități convenționale, iar punerea la dispoziție pe piață a produselor neconforme – cu amenzi de la 300-500 de unități convenționale).

Se propune excluderea modificării propuse prin pct. 5 (art. V) al amendamentului, prin care se precizează termenul de începere a moratoriului asupra eliberării certificatelor de urbanism pentru proiectarea stațiilor noi de alimentare cu produse petroliere principale și a stațiilor de alimentare cu gaze lichefiate (de la data publicării legii), prin prisma faptului că, potrivit art. VIII alin. (1) din proiect, art. V intră în vigoare la data publicării.

Respectiv, intrarea în vigoare a unui act normativ înseamnă că prevederile acestuia dobândesc forță juridică, sunt executorii și opozabile subiecților vizați, iar în caz de necesitate, respectarea acestora este impusă prin forța de constrângere a statului, în speță norma cu caracter temporar de la art. V se va aplica timp de 6 luni de la data intrării în vigoare.

Totodată, în contextul modificărilor propuse la art. II (excluderea majorării accizelor cu 10 lei per tonă) și la art. IV (stabilirea unei taxe standard pentru licență la comercializarea cu amănuntul a produselor petroliere), considerăm necesară excluderea art. VI și VII din proiectul de lege.

La pct. 7 (art. VIII) din amendament, în ceea ce privește textul care se referă la intrarea în vigoare a art. II într-un termen mai mic de 6 luni de la data publicării (1 mai 2022), considerăm judicioasă reformularea acestuia prin prisma unei prevederi derogatorii de la art. 56 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care stipulează că „pentru legile care modifică Codul fiscal, Codul vamal și Legea nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal, precum și pentru legile de punere în aplicare a titlurilor Codului fiscal și a legilor ce țin de politica fiscală, data intrării în vigoare trebuie să survină nu mai devreme de 6 luni de la data publicării legilor respective”.

De asemenea, menționăm că modificările ce țin de micșorarea taxei anuale pentru eliberarea licenței la importul și comercializarea angro a benzinei și motorinei și a licenței pentru gazele lichefiate, inclusiv introducerea obligatorie a utilizării facturii fiscale electronice (*e-factura*) la livrarea produselor petroliere, nu sunt suficient argumentate în amendament.

Astfel, având în vedere că amendamentul în cauză are impact atât asupra bugetului de stat, cât și asupra activității de întreprinzător, iar potrivit art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, „pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget”, atragem atenția asupra necesității efectuării analizei impactului de reglementare, în conformitate cu prevederile art. 25 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative și art. 13 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 76

от 9 февраля 2022 г.

Кишинэу

**Об утверждении Отзыва на поправку к проекту закона
о внесении изменений в некоторые нормативные акты**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Отзыв на поправку к проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнуют:

Заместитель Премьер-министра,
министр инфраструктуры и
регионального развития

Андрей СПЫНУ

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

Утвержден
Постановлением Правительства № 76/2022

ОТЗЫВ
на поправку к проекту закона о внесении изменений
в некоторые нормативные акты

Правительство рассмотрело поправку к проекту закона о внесении изменений в некоторые нормативные акты (законодательная инициатива № 332 от 4 ноября 2021 года), представленную депутатом Парламента, и сообщает о ее поддержке с учетом следующих замечаний/предложений по улучшению.

В пункте 3 (статья III) поправка, в которой предусматривается внесение изменений в статью 169¹ Кодекса Республики Молдова о правонарушениях № 218/2008, предлагается слова «орган по регулированию и государственному контролю в области энергетики» заменить словами «орган по регулированию и государственному энергетическому надзору», в соответствии с положениями Закона № 174/2017 об энергетике.

Также в данной статье рекомендуется пункт f) дополнить словами «и юридических лиц», поскольку как физические, так и юридические лица могут осуществлять без лицензии/разрешения виды деятельности, требующие лицензирования согласно действующим нормативным актам. Вместе с тем размер штрафа, налагаемого на юридических лиц, должен быть соотнесен с размером штрафов, предусмотренных в статье 277 Кодекса Республики Молдова о правонарушениях № 218/2008.

Помимо этого, что касается части (10) статьи 277 Кодекса Республики Молдова о правонарушениях № 218/2008, предлагается скорректировать размер штрафов, налагаемых на юридических лиц, в зависимости от тяжести правонарушения и соотнести его с размерами штрафов за правонарушения, указанные в предыдущих частях статьи (например, в проекте нарушение правил хранения нефтепродуктов юридическими лицами влечет наложение штрафа от 900 до 1200 условных единиц, а поставка на рынок несоответствующей продукции – штрафа от 300 до 500 условных единиц).

Предлагается исключить изменение, предложенное в пункте 5 (статья V) поправки, в котором указывается срок начала действия моратория на выдачу градостроительных сертификатов для проектирования новых станций заправки основными нефтепродуктами и станций заправки сжиженным газом (с даты опубликования закона), в связи с тем, что согласно части (1) статьи VIII проекта, статья V вступает в силу с даты опубликования.

Соответственно, вступление в силу нормативного акта означает, что его положения приобретают юридическую силу, обязательны для исполнения и должны соблюдаться соответствующими субъектами, и в случае необходимости приводятся в исполнение принудительной силой государства, в данном случае указанная в статье V временная норма будет применяться в течение 6-месячного срока с даты вступления в силу.

Вместе с тем, в контексте изменений, предлагаемых в статье II (исключение повышения акцизов на 10 леев за тонну) и в статье IV (установление стандартного лицензионного сбора на розничную торговлю нефтепродуктами), считаем необходимым исключить статьи VI и VII из проекта закона.

В пункте 7 (статья VIII) поправки относительно текста, который касается вступления в силу статьи II в срок, меньший 6 месяцев с даты опубликования (1 мая 2022 года), считаем целесообразным переформулировать его с учетом того, что положение предполагает отступление от части (2) статьи 56 Закона № 100/2017 о нормативных актах, которое предусматривают, что «для законов о внесении изменений в Налоговый кодекс, Таможенный кодекс и Закон о таможенном тарифе № 1380/1997, а также законы о введении в действие разделов Налогового кодекса и законов, относящихся к налоговой политике, дата вступления в силу должна наступать не ранее шести месяцев со дня опубликования соответствующих законов».

Отметим также, что изменения, касающиеся снижения размера ежегодного сбора за выдачу лицензии на импорт бензина и дизельного топлива и оптовую торговлю ими и лицензии на сжиженные газы, в том числе касающиеся введения обязательного использования электронной налоговой накладной (*e-factura*) при поставке нефтепродуктов, не были достаточно аргументированы в поправке.

Таким образом, учитывая, что рассматриваемая поправка оказывает влияние как на государственный бюджет, так и на предпринимательскую деятельность, а согласно части (2) статьи 17 Закона № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности «в течение бюджетного года не могут вводиться в действие решения, приводящие к сокращению доходов и/или увеличению расходов бюджета, если их финансовое воздействие не предусмотрено в бюджете», обращаем внимание на необходимость проведения анализа последствий регулирования в соответствии с положениями части (2) статьи 25 Закона № 100/2017 о нормативных актах и статьи 13 Закона № 235/2006 об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности.