



Dj-8 nr. 192  
12 august 2019

**Secretariatul Parlamentului  
Republicii Moldova**

**Direcția generală juridică**

**AVIZ**

**la proiectul Legii pentru modificarea Regulamentului  
Parlamentului adoptat prin Legea nr. 797/1996**

**(nr. 142 din 22.07.2019)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nr. 142 din 22 iulie 2019 în conformitate cu prevederile art. 54 din Regulamentul Parlamentului adoptat prin Legea nr. 797/1998 și prevederilor Legii cu privire la actele normative nr. 100/2017 și expune următoarele:

**I. Aspecte de ordin general și procedural**

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului. Iar în conformitate cu obiectul de reglementare, proiectul respectiv se înscrie în categoria legilor organice, fiind astfel incidente prevederile art. 72 din Constituția Republicii Moldova.

2. Potrivit Notei informative, proiectul de lege a fost elaborat în scopul de a dinamiza procesele democratice din Republica Moldova și a responsabiliza Parlamentul prin introducerea unui mecanism nou de cooperare cu societatea civilă.

3. Proiectul de lege propune completarea Regulamentului Parlamentului cu un capitol nou care va reglementa mecanismul de cooperare dintre Parlament și societatea civilă. La fel, prin proiect se introduce un nou concept ce vizează dreptul de înaintare a unei inițiative civice, acesta reprezentând o propunere adresată Parlamentului și care vizează o problemă de interes public major.

4. Dat fiind faptul că potrivit Notei informative, proiectul de lege necesită cheltuieli suplimentare din contul bugetului public național, iar adoptarea sa impune aprobarea altor acte normative, menționăm

următoarele aspecte:

-conform art. 58 din Regulamentul Parlamentului proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare. În altă ordine de idei, potrivit prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, Hotărârii Curții Constituționale nr. 29/2001 privind interpretarea prevederilor art.131, alin.(4) din Constituția Republicii Moldova și potrivit art.58 alin.(2) din Regulamentul Parlamentului, la proiectele de acte legislative și la propunerile legislative sau la amendamentele care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau a împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare, **avizul pozitiv al Guvernului este obligatoriu.**

5. Corespondent, menționăm că potrivit alin.(1) din art. 35 al Legii nr.100/2017 toate proiectele actelor normative sunt supuse expertizei anticorupție care este obligatorie, inclusiv pentru proiectele elaborate de deputații în Parlament.

6. De altfel, conform art. 47 alin. (6) din Regulamentul Parlamentului, la proiectul de act legislativ se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării, precum și rezultatele consultării publice a proiectului.

## **II. Obiecții de ordin tehnico-juridic și redacțional:**

7. Reținem că, art.128<sup>6</sup> nu prevede situația în care persoanele se pot pronunța pentru respingerea inițiativei civice, aceasta putând, în egală măsură acumula semnături pro sau contra. În acest sens, propunem ca alineatul (5) să se expună în următoarea redacție, cu renumerotarea ulterioară a alineatelor:

*(5) Cetățenii Republicii Moldova se pot pronunța pentru respingerea inițiativei civice, iar aceasta se consideră a fi respinsă dacă întrunește semnături în număr de cel puțin jumătate din cele acumulate pentru susținerea inițiativei civice. Condițiile de valabilitate înaintate față de semnături se aplică corespunzător conform alin.(2) și alin.(3). Respingerea inițiativei civice are ca efect neinclusiunea acesteia pe ordinea de zi în plenul Parlamentului, cu sesizarea organelor competente de către comisia permanentă de profil.*

8. Atragem atenția asupra faptului că, odată ce proiectul de lege supus avizării intervine cu un concept nou ce presupune proceduri și măsuri noi, privind aplicarea acestuia, considerăm necesar completarea proiectului de lege cu un articol nou (*Dispoziții finale*), care să cuprindă dispoziții privind termenul intrării în vigoare și reglementări privind obligația autorității responsabile de a executa actul normativ.

De asemenea, în cadrul acestei norme urmează a fi indicat un termen în care se vor întreprinde măsurile necesare pentru aducerea actelor normative în concordanță cu prezenta lege.

Sugerăm autorului substituirea cuvintelor "**Articol unic**" cu cuvintele "**Art.I**" și expunerea noului articol **Art.II** în următoarea redacție:

*"**Art.II.** – (1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.*

*(2) Biroul permanent, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi:*

- va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;*
- va aproba actele normative necesare pentru executarea prevederilor prezentei legi."*

Alte obiecții de ordin tehnico-juridic nu sunt, iar asupra oportunității adoptării proiectului de lege, urmează să se pronunțe Parlamentul în ședință plenară.

**Șef adjunct Direcție**

**Svetlana Cicati**

