



13 septembrie 2011

8/2 Nr. 134

## A V I Z

la proiectul legii privind completarea unor acte legislative

(nr.891 din 06.04.2011)

Direcția juridică a examinat, în regim de urgență, proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr. 780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, aprobat prin Hotărârea nr.229 din 06.04.2011, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit Notei informative scopul proiectului de lege este scutirea de *taxa vamală, taxa pentru efectuarea procedurilor vamale și taxa pe valoarea adăugată* a mărfurilor importate pe teritoriul Republicii Moldova în baza Acordului de finanțare dintre Guvernul Republicii Moldova și Uniunea Europeană cu privire la realizarea „Proiectului de modernizare a sistemului de transport public din municipiul Chișinău” (în continuare - Acord). Prin acest Acord, Guvernul, reprezentat de către Cancelaria de Stat, va procura de la companiile beloruse OSJC „Belkommunmash” și S.C. „Carpat Belaz Service S.R.L.” 102 troleibuze, 3 spălătorii, 1 linie de testare a troleibuzelor și utilaj pentru repararea anvelopelor. Costul total al proiectului este estimat la 13.650.000 de euro, dintre care 3.000.000 de euro sunt acordate ca grant de către Comisia Europeană, cîte 5.000.000 de euro sunt împrumutate de la Banca Europeană de Reconstrucție și Dezvoltare(BERD) și Banca Europeană de Investiții(BEI), iar suma de 650.000 euro este oferită de alți donatori bilaterali ai BERD pentru acoperirea cheltuielilor de asistență tehnică. Termenul de execuție a Acordului este de 30 de luni (2,5 ani).

3. Potrivit Acordului, Guvernul se angajează să garanteze, în cadrul Î.M. Regia Transport Electric, menținerea unui sistem de gestionare a fondurilor Uniunii Europene cu separarea efectivă a sarcinilor ordonatorului de credite și a contabilului.

Obiectivul Acordului este de a asocia grantul UE cu creditele acordate de BERD și BEI Primăriei municipiului Chișinău. Acesta fiind un împrumut contractat, în numele Republicii Moldova, de Guvern, conform art.3 alin.(2) din Legea cu privire la datoria publică, garanțiile de stat și recreditarea de stat nr.419-XVI din 22.12.2006, urma să fie **ratificat de Parlament**, iar Guvernul este autorizat să contracteze împrumuturi de stat doar în persoana Ministerului Finanțelor și nu a Cancelariei de Stat.

La fel, și art.11 din Legea privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova 595-XIV din 24.09.1999 stabilește că, Parlamentul decide asupra acceptării, aprobării tratatelor internaționale care implică un angajament financiar și sunt semnate la nivel de Guvern.

Cît privește art. 43 alin. (2<sup>1</sup>) din Legea privind sistemul bugetar și procesul bugetar nr.847-XIII din 24.05.1996 normele acestuia prevăd în mod expres că, deficitul bugetar poate fi majorat în legătură cu intrările și utilizarea peste prevederile aprobate în buget a împrumuturilor pentru proiectele finanțate din surse externe, granturi, donații, sponsorizări intrate în posesia instituțiilor publice, **dar acestea necesită a fi ratificate de Parlament.**

Astfel, reieșind din cele expuse mai sus, constatăm încălcarea procedurii stabilite de lege pentru luarea împrumutului. Guvernul urmează să vină în Parlament, mai întâi, cu *proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de finanțare (grant și împrumut) dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană, Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, Banca Europeană de Investiții (Proiectul de modernizare a rețelei (sistemului) de transport public din municipiul Chișinău).*

De asemenea, menționăm că examinînd prevederile Acordului nu găsim informații referitoare la *condițiile de acordare* (dobînda) și *termenul de rambursare* a acestor credite, alte acorduri semnate între participanții la proiect (Primăria municipiului Chișinău, Î.M.”Regia Transport Electric”, companiile beloruse, BERD, BEI).

4. Cît privește oportunitatea proiectului de lege avizat, necesitatea acestuia nu este suficient argumentată. Contrar scopului propus, proiectul de lege nu conține o normă de scutire a mărfurilor respective de taxa vamală.

Totodată, normele art.28 lit.n) și pct.1 la Nota de la anexa nr.2 din Legea nr.1380/1997 prevede scutirea de taxa vamală și de taxa pentru efectuarea procedurilor vamale a mărfurilor și serviciilor importate pe teritoriul Republicii Moldova din contul împrumuturilor și granturilor acordate Guvernului sau acordate cu garanție de stat, din contul împrumuturilor acordate de organisme financiare internaționale (inclusiv din cota-parte a Guvernului), destinate realizării proiectelor respective, precum și din contul granturilor acordate instituțiilor finanțate de la buget, conform listei aprobate de Guvern.

De asemenea, potrivit art.104 lit.c<sup>1</sup>) din Codul fiscal la cota zero a T.V.A. se impozitează mărfurile și serviciile importate pe teritoriul Republicii Moldova din contul împrumuturilor și granturilor acordate Guvernului sau acordate cu garanție de stat, din contul împrumuturilor acordate de organisme financiare internaționale

(inclusiv din cota-parte a Guvernului), destinate realizării proiectelor respective, precum și din contul granturilor acordate instituțiilor finanțate de la buget, conform listei aprobate de Guvern.


Prin urmare, cadrul legislativ în vigoare conține reglementările necesare ce nu necesită a fi completate cu norme suplimentare, însă urmează a se completa *Hotărîrea Guvernului cu privire la modul de aplicare a cotei zero a TVA la livrările de mărfuri, servicii efectuate pe teritoriul țării și de acordare a facilităților fiscale și vamale pentru proiectele de asistență tehnică și investițională în derulare, care cad sub incidența tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte nr.246 din 08.04.2010.*

Potrivit normelor tehnicii legislative, prevăzute la art.34 alin.(4) din Legea nr.780/2001, actul legislativ cu aplicabilitate nedefinită în timp nu poate fi completat cu reglementări temporare.

Prin adoptarea proiectului de lege nominalizat nu se poate substitui procedura de ratificare a tratatului internațional și nu pot fi înlăturate carențele apărute în legătură cu faptul dat.

5. În cazul în care se va decide adoptarea proiectului de lege în redacția propusă de autor, la conținutul articolelor I și II din proiect, propunem substituirea cuvintelor „*mărfurile*” și „*mărfurilor*” cu sintagma „102 troleibuze, 3 spălătorii, 1 linie de testare a troleibuzelor și utilaj pentru repararea anvelopelor”, iar după denumirea companiilor furnizoare (producătoare) a acestor mărfuri urmează să fie indicată țara de origine a mărfurilor.

Determinarea oportunității adoptării proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.

  
Șef Direcție  
Ion Creangă